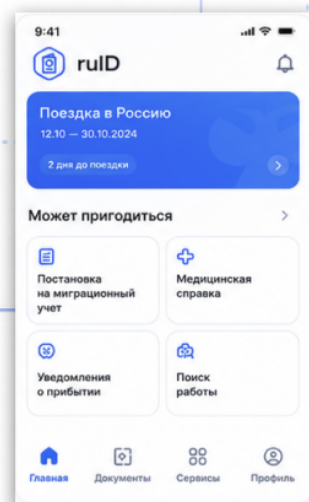
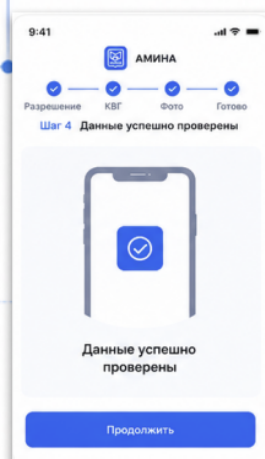
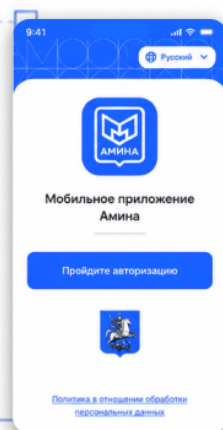
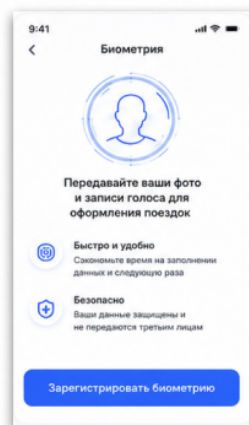


Государственный информационный ресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина» и формирование нового российского тоталитаризма

Константин Троицкий
Автор доклада



Содержание

Аббревиатуры.....	3
Введение.....	4
1. Хронология строительства.....	11
1.1 Технологический фундамент.....	12
1.2 Идея системы и начало работ.....	16
1.3 Продолжение разработки.....	18
1.4 Активация и нормативное оформление.....	22
1.5 Главный конструктор.....	24
2. Инфраструктура и данные.....	25
2.1 Межведомственные платформы.....	27
2.2 Ведомственные системы.....	28
2.3 Мобильные приложения.....	32
2.4 Технологии ИИ.....	36
2.5 Основополагающий перечень данных.....	43
2.6 Другие данные.....	50
2.7 Организационная структура и «теневая надстройка».....	55
3. Функционал.....	59
3.1 Основной административный функционал.....	60
3.2 Реестр контролируемых лиц и автоматизация санкций.....	63
3.3 Рейтинг социального доверия мигранта и предиктивный скоринг.....	66
3.4 Реестр иностранных работников и алгоритмическое управление.....	71
3.5 Роль негосударственного сектора.....	75
Заключение.....	81
Процитированные источники.....	84
Библиография.....	84
Документы российских государственных ведомств.....	92

Аббревиатуры

ГИР «ЦПИГ» — Государственный информационный ресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина»

ГИСМУ — Государственная информационная система миграционного учета

ГС «МИР» — Государственная система миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность

ЕБС — Единая биометрическая система

ЕИП НСУД — Единая информационная платформа национальной системы управления данными

ЕИР РМУ — Единый информационный ресурс регистрационного и миграционного учета

ЕПГУ — Единый портал государственных и муниципальных услуг

ЕСИА — Единая система идентификации и аутентификации

ЕФИР — Единый федеральный информационный регистр

ЕЦХД — Единый центр хранения и обработки данных (Москва)

ИИ — искусственный интеллект

ИСОД — Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности

НСУД — Национальная система управления данными

ПОДД СМЭВ — Подсистема обеспечения доступа к данным системы межведомственного электронного взаимодействия

Реестр ОРИ — Реестр организаторов распространения информации

РИР — Реестр иностранных работников

РКЛ — Реестр контролируемых лиц

РСДМ — Рейтинг социального доверия мигранта

СМЭВ — Система межведомственного электронного взаимодействия

СНИЛС — Страховой номер индивидуального лицевого счета

СОПМ — Система технических средств для обеспечения функций оперативно-разыскных мероприятий

ФБД ГеН — Федеральная база данных геномной информации

ЦБДУИГ — Центральный банк данных учета иностранных граждан

ЭКИГ — Электронная карта иностранного гражданина

RuID — Мобильное приложение Единого портала государственных и муниципальных услуг

Введение

Цифровые технологии сделали возможным необычайный прогресс в исследовании природы, борьбе с болезнями, преодолении бедности, предотвращении и устранении последствий катастроф. Однако их развитие принесло также много новых проблем и опасностей. Дезинформация, киберпреступления, разработка и применение современных смертоносных видов оружия представляют собой лишь несколько иллюстраций использования новых технологий во зло.

Отдельный вызов достоинству, правам и свободам человека несет построение сложных систем, основанных на технологиях анализа больших данных (Big Data) и предназначенных для слежки, социальной инженерии и репрессий. Skynet (天网 или Tiānwǎng) в Китае¹, Nazer в Иране², Республиканская система мониторинга общественной безопасности (РСМОБ) в Беларуси³, Carnet de la Patria в Венесуэле⁴, Palantir в США и за их пределами⁵ — несколько конкретных примеров, когда цифровые платформы используются государствами для массового мониторинга, пропаганды, преследования недокументированных мигрантов, профилактики недовольства и подавления оппозиции. Технологическая перестройка авторитарных режимов дала исследователям основание обозначить их как «цифровой авторитаризм»⁶, а «цифровые репрессии» как ключевой инструмент этих правительств по удержанию власти⁷.

Дополнительное измерение цифровому авторитаризму задает то, что режимы, в которых идет его строительство, тесно связаны друг с другом, активно обмениваясь технологиями, оборудованием, специалистами и опытом применения репрессий, выстраивая своего рода интернационал авторитарных режимов или клуб «Автократия Инк»⁸. Российский режим занимает особое место в этом клубе и уже многие годы уделяет большое внимание цифровым

¹ См., например: Pei Minxin. *The Sentinel State. Surveillance and the Survival of Dictatorship in China*. Cambridge, Harvard University Press, 2024: 219–231.

² См., например: Akbarpour, Nima. “Nazer 1: A Tool for Hijab Enforcers”. *Medium*, 13.12.2023, <https://nima.medium.com/nazer-1-a-tool-for-hijab-enforcers-21bb78d5001a> (Accessed: 20.02.2026).

³ См., например: Volnaya Nadzeya. “Lukashenka’s digital eyes”. *Belsat*, 27.03.2025, <https://en.belsat.eu/85836830/lukashenkas-digital-eyes> (Accessed: 20.02.2026).

⁴ El Nacional. “El carnet de la patria, extorsión y vigilancia: los avances tecnológicos al servicio del control social en Venezuela”. *El Nacional*, Mayo 14, 2025, <https://www.elnacional.com/2025/05/el-carnet-de-la-patria-extorsion-y-vigilancia-los-avances-tecnologicos-al-servicio-del-control-social-en-venezuela/> (Accessed: 16.03.2026).

⁵ Iliadis Andrew and Amelia Acker. “The seer and the seen: Surveying Palantir’s surveillance platform.” *The Information Society* 38, no. 5 (2022): 334–363; Syed Khalid Muhammad. *Palantir Technologies. The Architecture of Total Information Surveillance*. Commandeleven, 2026, <https://commandeleven.com/wp-content/uploads/2026/03/Palantir-Technologies-The-Architecture-of-Total-Information-Surveillance.pdf> (Accessed: 14.05.2026).

⁶ Dragu Tiberiu and Yonatan Lupu. “Digital Authoritarianism and the Future of Human Rights”. *International Organization* 75, no. 4 (2021): 991–1017; Pearson James S. “Defining Digital Authoritarianism”. *Philosophy & Technology* 37, no. 73 (2024) <https://link.springer.com/article/10.1007/s13347-024-00754-8> (Accessed: 17.03.2026); Roberts Tony and Marjoke Osterom. “Digital Authoritarianism: a Systematic Literature Review”. *Information Technology for Development*, 31, no. 4 (2025): 860–884.

⁷ Frantz Erica, Andrea Kendall-Taylor and Joseph Wright. *Digital Repression in Autocracies*. Gothenburg: University of Gothenburg, 2020; Feldstein Steven. *The Rise of Digital Repression. How Technology Is Reshaping Power, Politics, and Resistance*. Oxford, Oxford University Press, 2021; Earl, Jennifer, Thomas V. Maher and Jennifer Pan. “The digital repression of social movements, protest, and activism: A synthetic review”. *Science Advances*, Vol. 8, No. 10, <https://www.science.org/doi/full/10.1126/sciadv.abl8198> (Accessed: 14.03.2026); Gohdes Anita R. *Repression in the Digital Age. Surveillance, Censorship, and the Dynamics of State Violence*. Oxford, Oxford University Press, 2024.

⁸ Soest Christian von. “Democracy prevention: The international collaboration of authoritarian regimes”. *European Journal of Political Research* 54 (2015): 623–38; Applebaum, Anne. *Autocracy, INC.: The Dictators Who Want to Run the World*. New York, Doubleday, 2024.

технологиям как оружию в гибридных и негибридных войнах, а также как средству надзора за населением⁹.

Возведение чиновниками репрессивных цифровых систем внутри Российской Федерации тесно связано с миграционной политикой. Более того, нередко власти испытывают новые технологии на иностранных гражданах, используя их как «пилотную» группу для тестирования новых методов слежки, контроля и репрессий¹⁰. Так, например, именно на иностранных гражданах власти испробовали массовый сбор биометрических данных¹¹, который вскоре охватил и российских граждан¹². Одной из целей этой процедуры было внедрение систем видеонаблюдения с технологиями по распознаванию лиц. С первых же шагов по разворачиванию этих систем российские власти апеллировали к их эффективности в борьбе с так называемой «нелегальной миграцией». Уже в 2018 году стало известно о распространении видеокамер вплоть до подъездов домов, с помощью которых, согласно пояснениям московских властей, отслеживались «резиновые квартиры», классифицируя входивших в дома на «своих» (жильцов) и «чужих»¹³. Главным тестом «умных» видеокамер в Москве стал Чемпионат мира по футболу 2018 года, который посетили более двух миллионов иностранных туристов¹⁴. Очень быстро системы видеонаблюдения были подключены к слежке за участниками акций протестов, в 2020 году их направили на мониторинг нарушений необъявленного официально «карантина», а в последние годы — уже на всех тех, кого российский режим считает «подозрительными», «нежелательными» или «нелояльными», окончательно стерев тем самым грань между бытовыми преступниками и просто недовольными тиранией властей¹⁵. Такой процесс, когда область использования технологий

⁹ Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Битва за Рунет: Как власть манипулирует информацией и следит за каждым из нас*. Москва, Альпина Паблишер, 2017; Polyakova Alina and Chris Meserole. *Exporting Digital Authoritarianism: The Russian and Chinese Models*. Washington, DC: Brookings Institution, 2019 https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/08/FP_20190827_digital_authoritarianism_polyakova_meserole.pdf (Access: 14.05.2026); International Partnership for Human Rights (IPHR) and Global Diligence LLP. *Russia's Digital Authoritarianism: the Kremlin's Toolkit*. 2023 <https://iphronline.org/articles/russias-digital-authoritarianism-the-kremlins-toolkit/> (Access: 14.05.2026); Mahon, Anastasiya and Scott Walker. "Russia's Digital Repression Landscape: Unraveling the Kremlin's Digital Repression Tactics." *Journal of Illiberalism Studies* 4 no. 3 (2024): 29–50.

¹⁰ Здесь и ниже обозначения «иностранного гражданина» и «мигрант» используются как синонимы. Также, если не оговорено особо, то категория иностранных граждан включает лиц без гражданства.

¹¹ Kimery Anthony. "Russia to expand use of biometrics to identify foreign citizens and immigrants seeking work". *Biometricupdate.com*, March 10, 2020, <https://www.biometricupdate.com/202003/russia-to-expand-use-of-biometrics-to-identify-foreign-citizens-and-immigrants-seeking-work> (Доступ: 18.03.2026); Разъяснения МВД России от 22.12.2021 «О порядке проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографирования и правилах прохождения медицинского освидетельствования иностранными гражданами», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404378/ (Доступ: 18.03.2026).

¹² Роскомсвобода. «Власти хотят собирать биометрические данные россиян без их согласия». *Роскомсвобода*, 9 августа 2022 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/prinuditelnaya-biometria/> (Доступ: 18.03.2026).

¹³ Воронов Александр. «Их рассматривает полиция. Москва разворачивает общегородскую систему распознавания лиц». *Издание «Коммерсантъ»* от 03.12.2018.

¹⁴ Захаров Андрей. ««Умный город» или «Старший брат»? Как мэрия научилась знать о москвичах всё». *BBC News Русская служба*, 10 апреля 2020 года, <https://www.bbc.com/russian/features-52219260> (Доступ: 18.03.2026).

¹⁵ Обзор истории внедрения, функционирования и репрессивного применения системы видеонаблюдения в Москве см.: Ковачич Леонид. «Сделано не в Китае: как устроена система видеонаблюдения Москвы». *Московский центр Карнеги*, 5 августа 2020 года, <https://carnegie.ru/2020/08/05/ru-pub-82419> (Доступ: 18.03.2026); ОВД-Инфо. *Как власти используют камеры и распознавание лиц против протестующих*. ОВД-Инфо, 17 февраля 2022 года, <https://reports.ovd.info/kak-vlasti-ispolzuyut-kamery-i-raspoznavanie-lic-protiv-protestuyushchih> (Доступ: 18.03.2026); ОВД-Инфо и Роскомсвобода. *Права человека и новые технологии в России*. ОВД-Инфо и Роскомсвобода от 06 марта 2023 года, <https://reports.ovd.info/prava-cheloveka-i-novye-tehnologii-v-rossii> (Доступ: 27.04.2026); Легалов Евгений. «Небольшой брат. Как видеокамеры стали инструментом репрессий». *Радио Свобода*, 7 мая 2024 года <https://www.svoboda.org/a/nebolshoy-brat-kak-videokamery-stali-instrumentom-repressiy/32932369.html> (Доступ: 18.03.2026).

незаметно для многих расширяется за грани изначально заявленных целей, ведя к нарушениям прав и свобод человека, известен как «ползучее разрастание функций» (англ. function creep)¹⁶.

Практика, при которой власти тестируют на мигрантах новые репрессивные технологии, стала особо часто применяться в России после установления в миграционной сфере авторитарного подхода. С конца 1990-х и до начала 2010-х годов российские чиновники, даже взяв в целом курс на построение авторитаризма, в отношении миграции колебались между более либерально-прагматическим и более авторитарно-идеологическим векторами¹⁷. С середины 2010-х годов восторжествовал последний. Это произошло на фоне стагнации экономики, кризиса легитимности, роста влияния популизма в публичном поле, агрессии российских властей против Украины и дальнейшего усиления влияния спецслужб. Важную роль сыграла и ксенофобия, широко распространенная в российском обществе и подпитываемая режимом¹⁸. В рамках этого мировоззрения, которое можно отнести к «нативистским»¹⁹, мигранты и особенно трудовые мигранты из Центральной Азии рассматриваются как те, кто наносит ущерб экономическому благополучию «коренных россиян», эксплуатируют социальные программы, склонны к конфликтам и преступлениям, подрывают сложившиеся обычаи, не вписываются в «ценностную» парадигму²⁰. Открыто поощряя ксенофобские настроения, в 2024 году власти развязали очередную и на этот раз особо широкомасштабную медийную и оперативную антимигрантскую кампанию. В ее рамках были приняты многочисленные нормы по ужесточению миграционного законодательства, а силовые ведомства увеличили число противоправных «рейдов», часть из которых они демонстративно проводили вместе с националистическими группировками²¹. Именно на этом фоне в конце 2024 года Правительство РФ официально объявило о начале массового цифрового профилирования иностранных граждан.

Идея единой электронной системы давно привлекала советских, а затем российских чиновников и сотрудников спецслужб. Такая система должна была содержать детальную информацию о каждом человеке, обновляться почти в реальном времени, быть связанной с инструментами слежки и позволять оценивать «благонадежность». Один из двух главных источников российского государственного цифрового профилирования можно видеть в советских картотеках, отчетности ОВИР²² и примитивных ведомственных

¹⁶ Koops Bert-Jaap. "The Concept of Function Creep". *Law, Innovation and Technology* 13, no. 1 (2021): 29–56.

¹⁷ Малахов, Владимир и Марк Симо. «К генеалогии миграционной политики в России: столкновение двух правительственных рациональностей». *ВТЭ* 1 (2018): 58–72; Heusala, Anna-Liisa. "The Soviet Legacy of 'national security' in Russian Migration Policy". *Russian Politics* 3, no. 3 (2018): 430–450.

¹⁸ Verkhovsky Alexander. "What is Behind the Kremlin's Increasingly Anti-Migration Line?" *Russia.Post*, August 15, 2024, https://russiapost.info/politics/anti_migration_line (Accessed: 20.12.2025).

¹⁹ Fediunin Jules. S. "Conceptualizing Nativism in Authoritarian Russia: From Nationalist Ideology to Antimigrant Riots". *Nationalities Papers*. Published online 2023: 1–27.

²⁰ См., например: Kuznetsova, Irina. "Dangerous and Unwanted: Policy and Everyday Discourses of Migrants in Russia". *Migration and Ukraine Crisis*, edited by Agnieszka Pikulicka-Wilczewska and Greta Uehling. E-International Relations Publishing, 2017: 149–63; Gorodzeisky, Anastasia. 2019. "Opposition to immigration in contemporary Russia". *Post-Soviet Affairs* 35 (3): 205–222.

²¹ RE: RUSSIA. «Авторитарная дисфункция: иррациональная антимигрантская кампания демонстрирует углубляющийся разрыв между прагматическим и идейно-пропагандистским векторами в политике российских властей». 12 сентября 2024 года, <https://re-russia.net/analytics/0186/> (доступ: 03.04.2026); HRW. *Living in Fear and Humiliation. Rising Xenophobic Harassment and Violence towards Central Asian Migrants in Russia*. Human Rights Watch, March 2025, https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2025/04/russia0325web.pdf [доступ 12.03.2026]; Verkhovsky, Alexander. "What is Driving the Intensifying Anti-Migration Campaign in Russia?" *Russia.Post*, December 19, 2024, https://russiapost.info/politics/anti_migration_campaign (Accessed: 12.03.2026).

²² В МВД России именно к системе отчетности и первым электронным системам ОВИР возводят Государственную информационную систему миграционного учета (ГИСМУ) (см., например: Катаева О. В. и др. *Формирование и использование информационных ресурсов МВД России в сфере миграции*. Белгород, Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2024. С. 34–39.

автоматизированных системах управления (АСУ), а концепцию тотального охвата государства единой информационной сетью — в нереализованном проекте Общегосударственной автоматизированной системы учета и обработки информации (ОГАС), предназначенной для управления экономикой²³. Однако, несмотря на планы и желания руководства, в СССР даже близко не было ни организационных, ни технологических решений, необходимых для воплощения в жизнь этой идеи²⁴.

Преемственность между советскими и российскими властями прослеживается не только в их мечтаниях о тотальном контроле, но и гораздо более прямо — на уровне отдельных систем и организаций. Так, ключевой инструмент российских спецслужб для слежки в интернете, Система технических средств для обеспечения функций оперативно-разыскных мероприятий (СОРМ) имеет корни в разработках КГБ и выходцев из секретных исследовательских центров СССР, продолживших свою деятельность уже под покровительством новых властей²⁵, а НИИ «Восход», ставший одним из разработчиков Национальной системы управления данными (НСУД), на фундаменте которой появилась система «цифровых профилей», начинал свою работу еще в советский период, выполняя секретные проекты по автоматизированным системам управления для советского руководящего аппарата и военного сектора. Как одного из прямых предвестников цифрового профилирования, необходимо упомянуть также секретную Систему объединенного учета данных о противнике (СОУД), в рамках которой спецслужбы СССР в кооперации со странами Варшавского договора собирали и анализировали данные о тысячах иностранных граждан, включая делегации на Олимпийские игры 1980 года²⁶.

Вторым главным источником Государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина» выступают криминология и коммерческие технологии маркетинга, в которых и распространился термин «профиль». История составления человеческих «профилей» восходит к псевдонаучным учениям «френологии» (Франц Галль) и «криминальной антропологии» Чезаре Ломброзо, основанным на идее определения качеств души (психики) через измерения черепа. Термин «профиль» в значении описания психики и представления сжатой картины личности появляется в работах российского детского невропатолога Григория Россолимо. Ученый соединял линии в процессе проставления пунктов (от 1 до 10) по 11 показателям психики. Он считал, что по получившимся рисункам или «профилям» можно оценить индивидуальные способности, а также отличить здорового ребенка от больного. В дальнейшем профилирование активно развивалось криминологами, военными и спецслужбами США, а в последней четверти XX века распространилось в маркетинге. Социальные сети были построены на идее «цифрового профиля», который формировался, с одной стороны, на основании самоописания пользователей, а с другой — на отслеживании их предпочтений и онлайн поведения²⁷.

С распространением интернета и высокоскоростных линий связи стали проявляться некоторые контуры возможной системы. Однако даже в начале 2000-х годов, когда в России возобладал авторитарный тренд, а на ключевых постах власти оказались выходцы из

²³ Подробнее о проекте ОГАС см., например: Peters Benjamin. *How Not to Network a Nation. The Uneasy History of the Soviet Internet*. Cambridge, MIT Press, 2015, pp. 107–157.

²⁴ Orlov, I.B. and A.D. Popov. “Show All the Advantages of Socialism”: Foreign Tourism in the USSR and Soviet Management of Visitors’ Impressions”. *Russian Studies in History* 59, no. 3 (2021): 184–225.

²⁵ Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Битва за Рунет: Как власть манипулирует информацией и следит за каждым из нас*. Москва, Альпина Пабlishер, 2017.

²⁶ Bodo Wegmann und Monika Tantzsch. *SOUD. Das geheimdienstliche Datennetz des östlichen Bündnissystems*. Hg. BStU. Berlin, 1996.

²⁷ Краткую историю профилирования см., например, здесь: Bernard Andreas. *Komplizen des Erkennungsdienstes. Das Selbst in der digitalen Kultur*. Frankfurt am Main: S. Fischer Verlag GmbH, 2017; Goldenfein Jake. *Monitoring Laws. Profiling and Identity in the World State*. Cambridge, Cambridge University Press, 2020.

спецслужб и в публичном пространстве стал устанавливаться культ «органов безопасности»²⁸, на пути построения тотальной цифровой системы слежки находились множественные препятствия. К ним относились разобщенность различных ведомств, фрагментированность баз данных, дефицит средств, а также техническая невозможность обмена, хранения и обработки таких огромных массивов данных. Впрочем, уже в то время вовсю велись работы по созданию инфраструктуры, необходимой для развертывания массового цифрового профилирования: гигантские объемы сведений накапливались в многочисленных ведомственных базах данных, совершенствовались телекоммуникационные сети, в крупных городах начали массово устанавливаться видеокамеры, спецслужбы установили контроль над ключевыми компаниями, проходила кампания по цифровизации документов и «госуслуг».

Введенная в 2010 году Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)²⁹ стала не столько основой, сколько четким заявлением властей о намерении преодолеть разобщенность госструктур. Несмотря на стагнацию российской экономики в середине и конце 2010-х годов, финансирование государственных цифровых проектов росло. За этим стояло далеко не просто стремление властей создать удобную информационную инфраструктуру для населения, в чем пытались заверить граждан чиновники. Уже тогда основным мотивом российских властей для внедрения цифровых технологий стала ориентация на секьюритизацию и построение гигантской системы слежки и контроля, обеспечивающей надежный инструмент укрепления режима.

В конце 2010-х годов власти заявили о начале разработки Национальной системы управления данными (НСУД), ставшей ключевым элементом национального проекта «Цифровая экономика». Идея НСУД изначально заключалась в унификации и объединении всех крупных государственных информационных систем и баз данных³⁰. Помимо того, НСУД подразумевала подключение к себе крупнейших коммерческих организаций и особенно тех, которые занимаются коммуникациями, связью, транспортом и финансами. Именно проект НСУД стал основой для разработки системы цифровых профилей как всепроникающей и сложной инфраструктуры, ориентированной на репрессии, и распространяющейся как на граждан РФ и иностранных граждан, так и на организации. Несмотря на всеохватывающий характер этой платформы (под контроль попадают все жители и юридические лица), на данный момент быстрее всего продвигается разработка инфраструктуры Государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина», о котором и пойдет речь в этом докладе.

Анализ нормативного регулирования позволяет сделать вывод, что цифровому профилированию отводится центральное место в системе слежки, контроля и санкций в отношении иностранных граждан. Инфраструктура Государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина» задумана российскими властями как своего рода экосистема, в которой соединяются, корректируются и анализируются огромные массивы данных из многих ведомственных государственных информационных систем, которые, в свою очередь, получают все больше данных от негосударственного сектора. В рамках новой инфраструктуры уже задействованы (некоторые в режиме «эксперимента») разнообразные подсистемы, включая реестр контролируемых лиц (РКЛ), «рейтинг

²⁸ Fedor Julie. *Russia and the Cult of State Security. The Chekist Tradition, from Lenin to Putin*. London: Routledge, 2011; Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Новое дворянство: Очерки истории ФСБ*. Москва, Альпина Бизнес Букс, 2012.

²⁹ Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 N 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104665/ (дата обращения: 10.03.2026).

³⁰ Крючкова Евгения, Надежда Краснушкина и Дмитрий Бутрин. «Государство собирается с базами. Белый дом одобрил концепцию национальной системы управления данными». *Издание «Коммерсантъ»* от 29 мая 2019 года.

социального доверия мигранта», приложения RuID и «Амина». Возможный спектр данных, связываемых с цифровыми профилями мигрантов, а также функционал новой системы, находясь в процессе активной разработки, едва ли знают границы. Известно, что помимо использования этих профилей в качестве подробного и быстро обновляющегося «личного дела», власти уже применяют их, например, для слежки за передвижением, поиска нарушителей российского миграционного законодательства, выдворений, аннулирования документов, признания «нежелательности» пребывания, формирования рейтинга «благонадежности», а также наложения штрафов, запретов на въезд и многочисленных санкций против тех, кто попал в реестр контролируемых лиц. Власти также используют или планируют в самом ближайшем будущем начать использовать новую систему для более эффективного мониторинга социальных сетей и мессенджеров, выявления «резинковых квартир» и «гетто», прогнозирования потребностей экономики в трудовых мигрантах, отслеживания финансовых операций и рекомендаций по выдаче кредита. Репрессивный характер Государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина» очень наглядно демонстрирует и тот факт, что его оператором выступает МВД, а главным управляющим и надзирателем — ФСБ.

Введение российскими властями массовой системы профилирования иностранных граждан получило скудное освещение в медиа³¹. Более того, насколько можно судить, никто до сих пор не описал детально разные элементы новой системы, не представил хронологию ее появления, не рассказал о принципах ее функционирования, не охарактеризовал ее инфраструктуру, не проанализировал данные, которые в ней связываются, не рассмотрел «рейтинг социального доверия мигранта», а также не поставил вопрос о ее связи с более широкой цифровой системой надзора. Предлагаемое исследование стремится восполнить это упущение и рассказать о Государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина» как о целостной, сложной и репрессивной цифровой инфраструктуре.

Раскрытие истинных контуров и характеристик системы профилирования иностранных граждан базировалось на анализе следующих источников:

- российские нормативные акты;
- презентации, планы и заявления официальных лиц и разработчиков;
- мнения экспертов и тематические сайты;
- публикации в профильных ведомственных журналах МВД;
- пользовательские инструкции и техническая документация;
- новостные издания и сайты;
- журналистские расследования, включая те, что касались утекших данных.

При этом в докладе не рассматриваются подробно многие технические нюансы новой системы. О них известно мало, и к тому же это тема для более узких исследований. Поэтому, не игнорируя технологический каркас, в тексте делается попытка представить подробное описание функциональной, политической, концептуальной и нормативной составляющих новой инфраструктуры. Речь идет именно о попытке, поскольку, хотя автор доклада был осторожен в своих выводах и внимателен к деталям, из-за покрова тайны, окружающей систему профилирования, нельзя исключить возможность некоторых небольших неточностей в тексте исследования, приведенном ниже. Наконец, следует подчеркнуть, что система

³¹ См., например: Медуза. «Все иностранцы в России очень скоро окажутся под плотным контролем властей — на каждого человека составят максимально подробное досье». *Издание «Медуза»* от 28 января 2026 года <https://meduza.io/cards/vse-inostrantsy-v-rossii-ochen-skoro-okazhutsya-pod-plotnym-kontrolem-vlastey-na-kazhdogo-cheloveka-sostavyat-maksimalno-podrobnoe-dosie> (Доступ: 02.04.2026).

цифровых профилей находится в процессе активной разработки, поэтому многие ее элементы, видимо, еще далеки от конечного замысла российских властей.

Итак, в фокусе доклада находятся Государственный информационный ресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина», его инфраструктура, базовые технические характеристики и разнообразные функции. Но, вникая в эти детали, не следует упускать из виду технологию профилирования как таковую в ее многообразии, сложности и проблематичности. Теория и практика профилирования входят в область исследования различных дисциплин: от права и антропологии до математики и информатики. Ниже представлен лишь анализ конкретной российской системы профилирования и даже еще более узко — только той части, которая относится к иностранным гражданам. При этом профилирование само по себе несет многочисленные вызовы, имеющие экзистенциальные, правовые и культурные измерения. Действительно, попытка сведения человека к исчисляемым компонентам с созданием своего рода цифрового двойника, по которому можно было бы предсказывать (моделировать) наиболее вероятное будущее поведение личности с целью влияния и контроля, ставит вопросы о природе профилирования и соответствии его правам человека, этическим нормам и христианской традиции человеческого достоинства³². Нижеприведенное исследование исходит из убеждения, что при описании конкретной системы нельзя забывать о более глубоких слоях проблемы цифровых профилей в частности и новейших технологий в целом.

³² Leo XIV, Pope. 2026. *Magnifica humanitas: On Safeguarding the Human Person in the Time of Artificial Intelligence* (Encyclical Letter). May 15, 2026. The Holy See. <https://www.vatican.va/content/leo-xiv/en/encyclicals/documents/20260515-magnifica-humanitas.html> (Accessed: 08.06.2026).

1. Хронология строительства

Создание Государственного информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина» (далее — ГИР «ЦПИГ») началось задолго до того, как власти приняли нормативные акты, официально закрепившие эту систему на федеральном уровне. Первые упоминания этого проекта относятся к концу 2010-х годов — тогда же МВД начало активную разработку новой инфраструктуры. Хронология создания ГИР «ЦПИГ» помогает понять не только этапы его становления, но и сам замысел комплекса: его устройство, организационную логику, цели и функционал.

В этой главе реконструируется история появления ГИР «ЦПИГ». В первом разделе рассказывается о его фундаменте в виде Национальной системы управления данными (НСУД). Второй раздел описывает конкурс МВД, который можно считать непосредственным началом строительства. Далее прослеживается возникновение самого названия «цифровой профиль иностранного гражданина» и анализируются задачи, которые власти ставили перед этим новшеством. Продолжает главу рассказ о том, как чиновники ввели систему профилирования в действие. Завершается первая глава краткой биографией главного конструктора новой инфраструктуры.

Как строился ГИР «ЦПИГ»

Ключевые этапы создания системы цифрового профилирования иностранных граждан

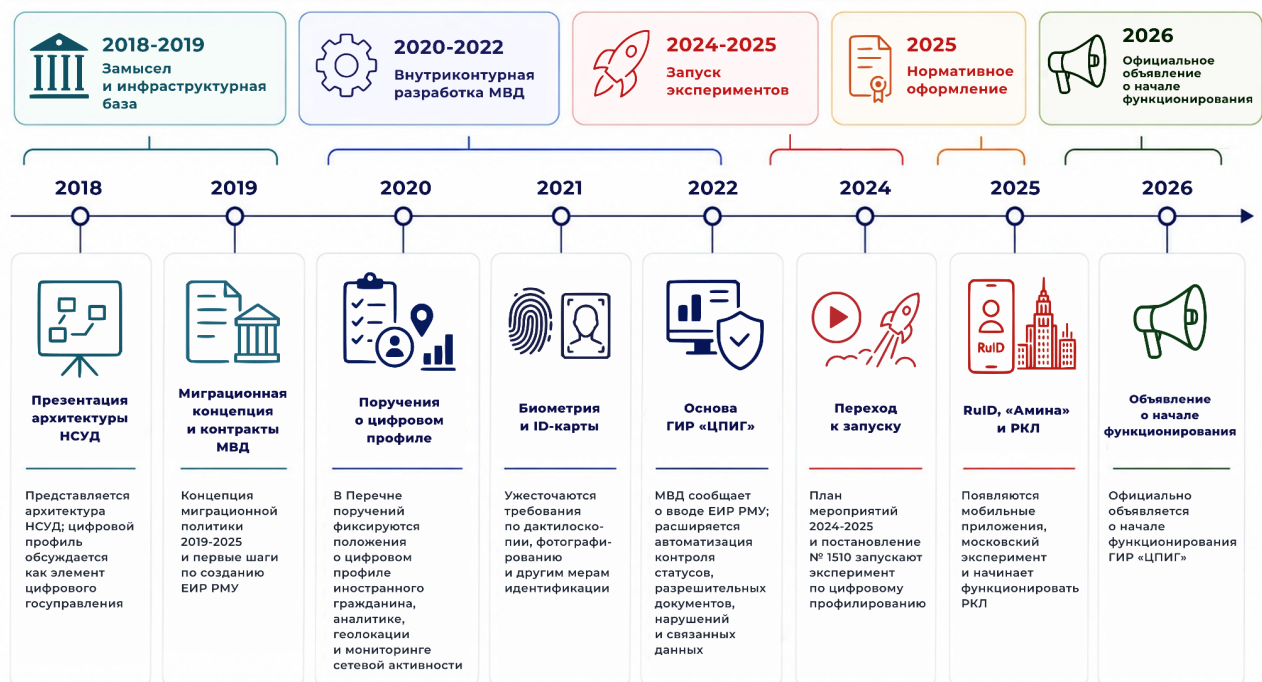


Схема упрощает хронологию и показывает только ключевые этапы, а не все нормативные акты и технические связи



Инфографика 1.

1.1 Технологический фундамент

Создание ГИР «ЦПИГ» было бы невозможным без развертывания российскими властями еще более масштабного начинания, получившего название «Национальная система управления данными» (далее — НСУД). Об идее построения этой системы, а точнее метасистемы, стало впервые известно в 2018 году, когда появились первые версии ее концепции, разработанные в Аналитическом центре при Правительстве РФ³³. Примечательно, что вместе с метасистемой обсуждалась и идея профилирования под названием «Цифровой профиль гражданина»³⁴, которая выделялась как один из важнейших элементов проекта «Цифровое государственное управление» (ЦГУ)³⁵. В 2018 году официальные лица заявили, что базовые компоненты НСУД начнут работать в 2021 году, а до 2024 года должна произойти унификация данных и объединение в рамках новой метасистемы основных государственных информационных систем (ГИС)³⁶. При этом, хотя власти в своих публичных презентациях и комментариях пытались представить планируемую метасистему инструментом, который сделает более удобным взаимодействие граждан с государственными и коммерческими структурами³⁷, чиновники в то же время особо не скрывали: в проекте НСУД «основные акценты сделаны на интересах государства и оптимизации межведомственного взаимодействия»³⁸.

Согласно Распоряжению Правительства РФ № 1189-р от 03.06.2019, НСУД задумывалась российскими властями как метасистема, объединяющая организационный, нормативный, методологический и технологический уровни с целью «повышения эффективности создания, сбора и использования государственных данных как для предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственных и муниципальных функций, так и для обеспечения потребности физических и юридических лиц в доступе к информации»³⁹. В рамках НСУД была создана Единая информационная платформа национальной системы управления данными (далее — ЕИП НСУД) как технологический инструмент для обеспечения унификации, полноты, доступности и актуальности данных. Таким образом, НСУД стала основой нового государственного управления, опирающегося на цифровую архитектуру⁴⁰. На этом фундаменте разработчики развивают множество подпроектов, включая создание инфраструктуры цифровых профилей иностранного гражданина, гражданина РФ и юридического лица.

³³ Аналитический центр при Правительстве РФ. «Национальная система управления данными. Концепция». Проект от 25.11.2018 года, версия 5.14. https://digital.msu.ru/wp-content/uploads/%D0%9D%D0%A1%D0%A3%D0%94.-%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%B28_25112018.pdf (Доступ: 20.04.2026).

³⁴ Там же. С. 12.

³⁵ Краснушкина Надежда. «Чиновникам предписана самоцифровизация». Издание «Коммерсантъ» от 18 октября 2018 года.

³⁶ Краснушкина Надежда. «Госданным прописали архитектуру». Издание «Коммерсантъ» от 30 ноября 2018 года; Касми Эльяс. «Власти собираются объединить все данные граждан и бизнеса в огромное электронное досье». Издание «СNews» от 30 ноября 2018 года.

³⁷ См. страницы 21–24 здесь: Аналитический центр при Правительстве РФ. «Национальная система управления данными. Концепция». Проект от 25.11.2018 года, версия 5.14. https://digital.msu.ru/wp-content/uploads/%D0%9D%D0%A1%D0%A3%D0%94.-%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%B28_25112018.pdf (Доступ: 20.04.2026).

³⁸ Бахур Владимир. «Эксперты: национальная система управления данными должна фокусироваться на пользе для бизнеса и граждан». Издание «СNews» от 29 ноября 2018 года.

³⁹ Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 N 1189-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий (“дорожную карту”) по созданию национальной системы управления данными на 2019 - 2021 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326265/ (Доступ: 18.03.2026).

⁴⁰ Шмырова Валерия. «Суперсистема единого управления госданными России появится в 2022 году». Издание «СNews» от 29 мая 2019 года.

Проект по цифровому профилированию, судя по всему, имеет приоритетное значение для российских властей. Это демонстрирует тот факт, что когда в середине 2019 года Правительство РФ объявило о проведении «эксперимента» в рамках построения НСУД, первой же его задачей была обозначена «разработка инфраструктуры цифрового профиля»⁴¹. Примечательно, что если в изначальной редакции постановления об «эксперименте» выделялось семь «функциональных возможностей», которые должна была включать инфраструктура цифрового профиля, то в результате многочисленных правок к редакции от 17 ноября 2025 года этот список расширился до 26⁴².

О характере НСУД и ее технологическом воплощении в виде ЕИП НСУД можно судить по тому, что даже в первой версии «эксперимента» власти не ограничивались подключением к системе государственных ведомств, а «пригласили» к участию частные банки и страховые компании⁴³. В дальнейшем список частных компаний-участников этой системы только рос, и в редакции от 17 ноября 2025 года он включал также операторов сотовой связи, перевозчиков, кредитные организации и категорию, которая обозначается просто как «работодатели»⁴⁴. Это дает представление о колоссальном объеме данных и числе источников информации, которые власти планируют охватить с помощью своей метасистемы.

На начало 2026 года НСУД представляла собой масштабную и сложную нормативно-организационную, методологическую и технологическую метасистему, соединившую многочисленные системы различных ведомств. В контексте этого доклада следует отметить еще три аспекта данного проекта:

1. НСУД задает единые правила управления данными, стандарты качества информации и формирует цифровую федеративную архитектуру, которая обеспечивает логическую централизацию сотен баз данных госорганов и интеграцию с информационными системами негосударственного сектора⁴⁵. Эта архитектура построена на ведомственных «витринах данных» — специализированных сегментах ИТ-инфраструктуры, позволяющих связывать, стандартизировать и распределять информацию по запросу. На этой основе ГИР «ЦПИГ» использует унифицированные ключи-идентификаторы. Это позволяет связывать разные системы перекрестными ссылками и обеспечивать качественное управление данными (Data Governance) практически в реальном времени и без создания единого физического хранилища. В НСУД реализована концепция «эталонных данных», закрепляющая за профильными ведомствами статус первоисточников информации о гражданах РФ, иностранных гражданах и организациях. Сравнение сведений из различных систем происходит автоматически на основе алгоритмов верификации. Если данные из разных источников расходятся, приоритет отдается ресурсу-эталону. Такой подход обеспечивает

⁴¹ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (первоначальная редакция) <https://ivo.garant.ru/#/document/77695224/paragraph/33:2> (Доступ: 24.03.2026).

⁴² Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (редакция от 17.11.2025) <https://ivo.garant.ru/#/document/72262102/paragraph/9093:5> (Доступ: 24.03.2026).

⁴³ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (первоначальная редакция) <https://ivo.garant.ru/#/document/77695224/paragraph/33:2> (Доступ: 24.03.2026).

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (редакция от 17.11.2025) <https://ivo.garant.ru/#/document/72262102/paragraph/9093:5> (Доступ: 24.03.2026).

⁴⁵ В 2021 году Коммерсантъ писал о более 800 государственных информационных системах (ГИС), планируемых быть интегрированными в рамках ЕИП НСУД (Коммерсантъ. «Госданные приглашают на платформу». *Издание «Коммерсантъ»* от 4 мая 2021 года). Вполне вероятно, что с тех пор число еще более увеличилось.

оперативную гармонизацию данных в цифровых профилях и позволяет выявлять расхождения⁴⁶.

2. В 2022 году чиновники объявили о создании другой масштабной инфраструктуры данных в рамках ЕИП НСУД. Хотя НСУД строится на основе децентрализованных ведомственных «витрин данных», призванных беспрепятственно связывать, стандартизировать и предоставлять информацию по запросу, Правительство РФ также создало интегрированное централизованное хранилище — «ГосДата.хаб», известное также как «озеро данных»⁴⁷. Если распределенные «витрины данных» необходимы для оперативного межведомственного обмена в реальном времени, то централизованный хаб потребовался властям для накопления исторических больших данных (Big Data), проведения глубокого сквозного анализа и обучения государственных моделей искусственного интеллекта. Данные в «ГосДата.хаб» поступают не только из многочисленных госведомств, но также из негосударственного сектора, который тем самым стремительно лишается остатков независимости, как верно заметили в одной юридической и консалтинговой компании: «По сути, бизнес теряет контроль над своими данными»⁴⁸.

В эту интегрированную сеть передают информацию:

- операторы связи (важно отметить, что, помимо прочего, власти обязали их до 2027 года начать предоставлять геотреки, то есть детальные данные о передвижениях своих клиентов)⁴⁹;
- банки и финансовые организации;
- «организаторы распространения информации» (ОРИ), то есть социальные сети, мессенджеры, сервисы электронной почты, интернет-форумы, службы такси и прочие сервисы;
- перевозчики (прежде всего авиакомпании);
- другие организации, подключенные к системе.

Хотя российские власти неоднократно заявляли о том, что данные будут собираться в «обезличенном» виде, такая оговорка не должна вводить в заблуждение. Эксперты сразу отметили, что процедура «обезличивания» легко обратима⁵⁰ и, например, данные о передвижениях (геотреки) могут быть снова связаны с конкретными людьми, для чего достаточно установить, кто с этого «обезличенного» смартфона совершил оплату⁵¹. Фиктивный характер этого «обезличивания» очевиден из самой архитектуры НСУД, одним из прикладных направлений которой является создание цифровых профилей, а наличие единых сквозных идентификаторов у операторов системы и спецслужб позволяет мгновенно привязывать данные к конкретным людям. Почти не вызывает сомнений, что все уверения в конфиденциальности — это лишь очередная попытка властей запутать граждан и юридически успокоить негосударственных акторов.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ ComNews. «ГосДата.хаб скоро в России». *Издание «ComNews»* от 12 мая 2022 года.

⁴⁸ Гаврилюк Анастасия. «В мутной воде “госозера”: власти смогут запрашивать у бизнеса данные по любому поводу». *Издание «Forbes»* от 30 октября 2024 года.

⁴⁹ Роскомсвобода. «Минцифры хочет собирать геотреки россиян». *Роскомсвобода* от 25 декабря 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/ministry-plans-to-collect-anonymized-location-data-of-russians/> (Доступ: 24.03.2026); Любавина Анна. «На развитие российской системы управления данными выделяют почти шесть миллиардов». *Издание «CNews»* от 7 марта 2025 года.

⁵⁰ Гаврилюк Анастасия. «В мутной воде “госозера”: власти смогут запрашивать у бизнеса данные по любому поводу». *Издание «Forbes»* от 30 октября 2024 года.

⁵¹ Роскомсвобода. «Минцифры хочет собирать геотреки россиян». *Роскомсвобода* от 25 декабря 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/ministry-plans-to-collect-anonymized-location-data-of-russians/> (Доступ: 24.03.2026).

3. В проекте НСУД важное место занимает разработка и использование технологий ИИ. Алгоритмы ИИ обучаются на гигантских объемах аккумулированных данных, полученных как из государственных, так и из условно частных источников. Затем модели ИИ используются в рамках предиктивной аналитики. Важной структурой в этих процессах выступает так называемая Цифровая аналитическая платформа Росстата (ЦАП), о начале разработки которой стало известно еще в 2019 году⁵². Если ЕИП НСУД служит для интеграции данных, то ЦАП задумана разработчиками как специализированная государственная система для углубленного макроэкономического прогнозирования и моделирования угроз. Власти планируют использовать ЦАП для проведения разнообразного анализа, включая оценку социально-экономических рисков, выявление тенденций и экономическое моделирование.

Проект НСУД заслуживает отдельного детального исследования в перспективе его использования как репрессивного механизма. Хотя суть метасистемы не сводится исключительно к нему, поскольку она охватывает множество задач и функций, очевидно, что слежка, контроль и санкции — ее неотъемлемые и, возможно, наиболее важные для власти приложения. Неслучайно ключевым разработчиком ЕИП НСУД стал «Ростелеком», а НИИ «Восход» был выбран стратегическим соработчиком и генеральным проектировщиком. НИИ «Восход» — организация, которая в советское время в теснейшей связи с 8-м Главным управлением КГБ разрабатывала секретные автоматизированные системы управления для высшего руководства СССР, военного сектора и МИДа. Сохранив кадровый костяк, в Российской Федерации НИИ «Восход», взаимодействуя уже с ФСБ⁵³, стал, помимо военной области, заниматься цифровизацией выборной системы и судов (ГАС «Выборы» и ГАС «Правосудие»), биопаспортами, криптографией, системами электронного документооборота, электронными визами, а также созданием цифровой инфраструктуры для различных ведомств, включая МВД, Генеральную прокуратуру, Росгвардию и Министерство транспорта. «Ростелеком» — крупнейшая госкомпания, лидирующая в проектах цифровизации госсектора. Помимо прочего, она активно внедряет комплексы слежки в рамках многочисленных проектов, например выступает инсталлятором систем видеонаблюдения по госпрограммам «Безопасный город», является одним из учредителей оператора Единой биометрической системы (далее — ЕБС) — АО «Центр биометрических технологий»⁵⁴ — и даже разрабатывает такие розничные продукты, как «Умный дом». Кроме того, «Ростелеком» не только часто участвует в крупных проектах вместе с НИИ «Восход»⁵⁵, но и нередко обменивается с ним руководящим персоналом⁵⁶.

Именно спецслужбы, будучи на самой вершине российской властной иерархии, наиболее заинтересованы в универсальной и всепроникающей цифровой архитектуре, в которой они могли бы получать немедленный доступ к любым интересующим их сведениям. Об огромном интересе органов госбезопасности к такой метасистеме среди прочего свидетельствует непрекращающееся расширение их полномочий, внедрение новых

⁵² Бутрин Дмитрий. «Данные очистят от отчетности. Одобрена концепция Росстата по цифровой реформе статистического наблюдения». *Издание «Коммерсантъ»* от 30 сентября 2019 года.

⁵³ См., например: Левашов Александр. «Силовики убедили Медведева: биопаспорта остаются у “Восхода” без конкурса». *Издание «СNews»* от 6 августа 2009 года; Лаврентьева Наталия. «В “Восходе” прошел конкурс директоров. Победил генерал ФСБ». *Издание «СNews»* от 7 июня 2010 года; Королев Игорь. «В России создан многомиллиардный центр криптографии. Его кураторами стали Минцифры, Минпромторг и ФСБ». *Издание «СNews»* от 15 марта 2023 года.

⁵⁴ Устинова Анна. «“Ростелеком” узнает в лицо и по голосу». *Издание «ComNews»* от 20.02.2018.

⁵⁵ См., например: Королев Игорь. «“Ростелеком” и НИИ “Восход” оцифруют Генпрокуратуру за 13 бюджетных миллиардов». *Издание «СNews»* от 15 ноября 2019 года; Королев Игорь. «В России создан многомиллиардный центр криптографии. Его кураторами стали Минцифры, Минпромторг и ФСБ». *Издание «СNews»* от 15 марта 2023 года.

⁵⁶ См., например: Легезо Денис. «“Ростелеком” назначил вице-президента по электронному правительству». *Издание «СNews»* от 26 ноября 2013 года.

цифровых систем и методов, а также многочисленные факты давления на те компании, которые недостаточно оперативно предоставляют доступ к своим данным или, как в случае, например, с Google, отказываются это делать⁵⁷. Так, ФСБ постоянно демонстрирует, что хочет доступа ко всем данным: от переписки в мессенджерах и покупок на маркетплейсах до сведений о заказах такси и использовании домашними цифровыми экосистемами⁵⁸.

На данном этапе в силу технических ошибок, разобщенности ведомств, организационных нюансов и комплексности строящейся инфраструктуры НСУД, видимо, находится далеко от состояния, требуемого спецслужбами. Однако важно не упускать из виду, что с конца 2010-х годов власти взяли курс на построение тоталитарного режима, предполагающего полную прозрачность и управляемость каждого, кто находится в зоне действия платформы. Именно в этой логике и следует рассматривать ГИР «ЦПИГ»: как систему, предназначенную прежде всего для жесткого надзора за иностранными гражданами.

1.2 Идея системы и начало работ

Появление замысла о ГИР «ЦПИГ» как самостоятельной цифровой «сущности» (а не в рамках общей концепции цифрового профиля), судя по всему, относится к концу 2018 года. Истоки идеи можно видеть в программном тексте «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» (далее — Концепция 2019–2025)⁵⁹. Хотя в этом документе термин «цифровой профиль» не упоминается, данный текст задал параметры, заложившие основу новой системы.

В Концепции 2019–2025 цифровым технологиям отводится центральная роль, и текст пронизан упоминаниями о них под разными обозначениями: «цифровые технологии», «технические решения», «биометрические технологии», «технические средства», «информационно-аналитическое обеспечение» и тому подобное⁶⁰. Здесь достаточно упомянуть, что во втором разделе «Условия формирования и реализации миграционной политики», Концепции 2019–2025 декларировалось: «Для повышения эффективности административных процедур в сфере миграции, а также для профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации, применения мер административного воздействия в этой сфере все большее значение приобретает использование современных цифровых технологий и информационно-технических средств»⁶¹. Поскольку под «административными процедурами в сфере миграции» можно понимать почти все меры в рамках Концепции 2019–2025, то очевидно, документ фокусируется на цифровых технологиях как основном механизме реализации государственной миграционной политики.

⁵⁷ Любавина Анна. «Долг Google в России превысил 27 миллиардов рублей». Издание «CNews» от 30 июня 2025 года.

⁵⁸ Аросев Григорий. «В РФ введены штрафы за отказ передавать ключи шифрования». *Deutsche Welle* от 21 ноября 2019 года <https://p.dw.com/p/3TUGt> (Доступ: 21.04.2026); Позычанюк Валерия и Петр Мироненко. «ФСБ потребовала от интернет-сервисов онлайн-доступ к данным и переписке пользователей». *The Bell* от 11 февраля 2020, <https://thebell.io/fsb-potrebovala-ot-internet-servisov-onlajn-dostup-k-dannym-i-perepiske-polzovatelej> (Доступ: 15.05.2026); The Moscow Times. «ФСБ стала требовать от “Яндекса” круглосуточный доступ к “умному дому” “Алисы”». *Русская служба «The Moscow Times»* от 28 мая 2025 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2025/08/28/fsb-stala-trebovat-ot-yandeksa-otkrit-dostup-k-umnomu-domu-alisi-a172936> (Доступ: 21.04.2025).

⁵⁹ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» (первоначальная версия) <https://ivo.garant.ru/#/document/76818987/paragraph/17:1> (Доступ: 21.04.2026).

⁶⁰ Там же.

⁶¹ Там же.

Вскоре стало ясно, что именно задумывают российские власти и как именно они собираются внедрять цифровые технологии в рамках своей миграционной политики. В феврале 2019 года вышло Распоряжение Правительства РФ № 265-р, которым был установлен «план мероприятий» на 2019–2021 годы в рамках реализации Концепции 2019–2025. Тут важно отметить лишь один момент этого плана, а именно то, что в изначальной версии в пункте 50 значилось: «Разработка концепции построения единой информационной платформы, содержащей и обрабатывающей информацию об иностранных гражданах и миграционных потоках, предназначенной для использования всеми заинтересованными государственными органами»⁶². В качестве главных ответственных ведомств были указаны МВД, Минкомсвязь (ныне — Минцифры), Минтруд, ФСБ, МИД и Роструд. На второй квартал 2020 года был запланирован «доклад в Правительство РФ».

Речь шла только о концепции «единой информационной платформы», но МВД, которому в 2016 году отошли основные функции по реализации миграционной политики, не дожидаясь доклада, приступило к формированию ключевого элемента, который станет основой для ГИР «ЦПИГ». Так, в конце 2019 года ФКУ НПО «Специальная техника и связь», входящее в МВД, объявило конкурс на создание сложной технологической инфраструктуры. Конкурс формально проводился в рамках национального проекта «Цифровая экономика РФ», в техническом паспорте которого, утвержденном в середине 2019 года, содержалось задание по «созданию единого информационного ресурса регистрационного и миграционного учета» (далее — ЕИР РМУ)⁶³. Этот «ресурс» вводился в рамках модернизации Государственной информационной системы миграционного учета (далее — ГИСМУ)⁶⁴.

Основной технический архитектор ГИР «ЦПИГ», на тот момент заместитель министра внутренних дел Виталий Шулика, заложил в спецификацию инфраструктуру, которая шла гораздо дальше простого «ресурса по регистрационному и миграционному учету». Согласно техническому описанию, речь шла о сложном цифровом комплексе, который должен был:

- Установить связь между многочисленными информационными системами МВД, так или иначе касающимися миграции (ЦБДУИГ СПО «Мигрант-1», СПО «Сервисы Сайта», СПО «Рeadмиссия», КПТС «Соотечественники», КПТС «Вынужденные переселенцы», АИС «Гражданство» и другие).
- Взаимодействовать посредством СМЭВ с системами других ведомств.
- Включать «интерфейс программирования» для возможности доступа к другим сервисам Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД (ИСОД): к нормативно-справочной информации (НСИ), Единому базовому сервису сведений о физических лицах (ЕСФЛ), Единому базовому сервису сведений о юридических лицах (ЕСЮЛ), Подсистеме внешнего взаимодействия, Централизованной подсистеме отчетности и бизнес-аналитики.
- Взаимодействовать через СМЭВ с Порталом «Госуслуги», включая возможность заказа некоторых «госуслуг» (среди них: 1) выдача и замена российского паспорта, 2) оформление и выдача приглашений на въезд иностранцев, 3) оформление, выдача и продление срока действия виз, разрешений на пребывание и вида на жительство, 4)

⁶² Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 N 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», редакция от 03.06.2020 <https://www.zakonrf.info/izmeneniya-v-zakonodatelstve/sravnenie-12891/> (Доступ 05.03.2026).

⁶³ См. пункт 1.55 «Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/ (Доступ: 09.03.2026).

⁶⁴ О ГИСМУ см. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 N 94 «О государственной информационной системе миграционного учета» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66227/ (Доступ: 21.04.2026).

выдача разрешений на привлечение и использование иностранных работников, 5) оформление и выдача патентов, 6) лицензирование деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан России за пределами страны, 7) предоставление статуса вынужденного переселенца, 8) оформление и выдача беженцу проездного документа, 9) оформление и выдача сертификата участнику Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию).

- Автоматизировать предоставление «госуслуг»⁶⁵.

Сумма контракта составила 1,5 млрд рублей (около 24 млн долларов по курсу ЦБ на ноябрь-декабрь 2019 года), однако впоследствии, по сообщениям издания CNews, ее сократили до 1 млрд⁶⁶. В конкурсе участвовала лишь одна компания — AT Consulting, которая к тому моменту уже имела опыт реализации крупных проектов для МВД, включая разработку Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности (далее — ИСОД).

Детали о выполнении этого контракта, а также последующие закупки МВД по этому проекту, фактически исчезли из публичного пространства. Чиновники стали все больше засекречивать и без того скудную информацию, касающуюся масштабных проектов и ИТ-закупок силовых ведомств. Так, в 2022 году власти изменили⁶⁷ Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»⁶⁸, что покрыло секретностью многие закупки МВД, а с 2024 года были засекречены вообще любые конкурсы этого ведомства⁶⁹.

1.3 Продолжение разработки

В начале марта 2020 года появился основополагающий документ в ранней истории создания инфраструктуры ГИР «ЦПИГ». Им же, насколько можно судить, выражение «цифровой профиль иностранного гражданина» было впервые введено в официальный нормативный оборот. Речь идет о так называемом «Перечне поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (далее — Перечень 2019–2025)⁷⁰. Этот источник следует проанализировать подробно, поскольку в нем не только были официально установлены некоторые важные характеристики новой инфраструктуры, но и содержатся указания на скрытые и малоизвестные функции, которые власти изначально закладывали в ГИР «ЦПИГ».

Первое, что бросается в глаза, — это ведомства, которые были назначены ответственными за исполнение Концепции 2019–2025, а следовательно, и за внедрение цифровых технологий, обозначенных в ней. Ими стали МВД, МИД, ФСБ и Минюст, то есть органы, составляющие

⁶⁵ Королев Игорь. «Единому ресурсу миграционного учета урезают финансирование на миллиард». Издание «CNews» от 10 июня 2020 года.

⁶⁶ Там же.

⁶⁷ Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (первоначальная редакция) <https://ivo.garant.ru/#/document/76800888/paragraph/1:2> (Доступ: 21.04.2026).

⁶⁸ Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Доступ: 21.04.2026).

⁶⁹ Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» <https://ivo.garant.ru/#/document/76839269/paragraph/1:4> (редакция с изменениями N 624-ФЗ от 25.12.2023) (Доступ: 21.04.2026).

⁷⁰ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 N Пр-469) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (Доступ 05.03.2026).

основу репрессивно-контрольного аппарата российского режима. Кроме того, Перечень 2019–2025 придает первостепенное значение построению новой цифровой системы. Нормативный акт состоит из шести разделов, и хотя об инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» речь идет в пятом, он начинается так, что становится ясной ее определяющая роль для всех «поручений» этого документа. В тексте говорится: *«Для обеспечения функционирования предусмотренных настоящими предложениями правил, реализации электронных сервисов и механизмов контроля требуется обладающая соответствующими возможностями государственная информационная инфраструктура»*⁷¹. После этого авторы сразу переходят к описанию инфраструктуры ГИР «ЦПИГ», которая на тот момент обозначалась как «единая информационная платформа». Иными словами, в Перечне 2019–2025, направленном на реализацию российской миграционной политики, «единая информационная платформа», то есть прообраз ГИР «ЦПИГ», занимает центральное место.

В Перечне 2019–2025 будущий ГИР «ЦПИГ» описывается как платформа, *«содержащая и обрабатывающая информацию об иностранных гражданах и миграционных потоках, предназначенная для использования всеми заинтересованными государственными органами»*⁷². Затем упоминаются некоторые системы, с которыми она должна взаимодействовать, а именно: смежные сегменты Государственной системы миграционного и регистрационного учета (ГС «МИР»), Информационно-аналитическая система «Общероссийская база вакансий “Работа в России”», ЕБС, платформа электронного правительства. Очевидно, что этот список далеко не полный. Помимо этого дается указание «обеспечить» в рамках этой инфраструктуры *«координацию научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»*, а также соотносить их *«с деятельностью по созданию цифрового профиля гражданина Российской Федерации»*⁷³. Это лишь еще раз указывает на то, что ГИР «ЦПИГ» изначально мыслился его идеологами и разработчиками не как изолированная система, а как часть более общей метасистемы, охватывающей всех попадающих в зону ее действия: граждан РФ, иностранных граждан и юридических лиц.

В заключении приводится список «задач», для решения которых вводится новая инфраструктура, среди которых упоминаются:

- объединение информации, получаемой из различных ведомств, с привязкой ее к «цифровому профилю иностранного гражданина»;
- сбор и обработка статистических показателей по различным запросам и видам отчетности;
- получение «госуслуг»;
- унификация и упрощение электронных форматов;
- цифровизация документооборота;
- реализация механизма рассылки уведомлений мигрантам⁷⁴.

Особо примечательная и, возможно, самая важная для российских властей задача сформулирована в пункте «в». В нем говорится о «формировании специализированной аналитики», которая делится на «агрегированные показатели» или групповую аналитику, а также на «персональную аналитику». Разъяснение того, что имеется в виду под «аналитикой», не приводится, а лишь оговаривается, что она реализуется *«на основе возможностей информационных технологий»*, оставляя поле для постоянного технологического расширения.

⁷¹ Там же.

⁷² Там же.

⁷³ Там же.

⁷⁴ Там же.

Чуть лучше понять, что все это означает, позволяют приведенные в Перечне 2019–2025 примеры. Для групповой аналитики устанавливается: «Например, полученные на основании геолокации сведения о характере и направленности миграционных потоков в различное время суток между субъектами Российской Федерации, о распределении иностранных граждан по территории Российской Федерации и др»⁷⁵. Для персональной аналитики: «Решение правоохранительных задач с использованием возможностей геолокации, мониторинга сетевой активности и т.п.»⁷⁶. Иными словами, во-первых, власти уже в 2020 году задумывали организацию массовой слежки за передвижениями иностранных граждан с использованием приложений, отслеживающих геолокацию. Во-вторых, они решили реализовать эту функцию на основе ГИР «ЦПИГ». В-третьих, система изначально вводилась для решения разнообразных «правоохранительных задач», что, очевидно, по мнению чиновников, включало и борьбу с любыми вызовами режиму. В-четвертых, была установлена связь новой системы с данными, полученными в результате мониторинга сетевой активности в интернете, хотя из формулировки неясно, планировали ли власти реализацию этого для отдельных случаев или в массовом порядке.

В мае 2020 года, когда в России и мире бушевала пандемия, в государственных медиа и на сайте МВД появились дополнительные детали об инфраструктуре ГИР «ЦПИГ», которая, как ясно из вышесказанного, уже начала возводиться. В этих сообщениях декларировалось намерение ввести единую базу данных для мигрантов и внедрить цифровые профили, повторяя тем самым вышеупомянутые «поручения». Но были и новые положения, о которых в Перечне 2019–2025 не было прямо упомянуто. Так, министерство заявило о намерении обязать иностранных граждан, желающих посетить Российскую Федерацию, устанавливать мобильное приложение под условным названием «Мигрант» и, что еще более примечательно, создать «рейтинг социального доверия мигранта»⁷⁷.

Следующий шаг был сделан властями 3 июня 2020 года, когда Правительство РФ внесло изменения в упомянутый выше «план мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах» Концепции 2019–2025, в котором официально декларировалось намерение выстроить новую инфраструктуру. Чиновники убрали пункт 50 и заменили его пунктом 24, в котором планы по внедрению новой системы были конкретизированы. Хотя о ГИР «ЦПИГ», о геолокации, мобильном приложении «Мигрант» и «рейтинге социального доверия» открыто не говорилось, они, судя по всему, скрывались за такими формулировками, как «цифровой профиль иностранного гражданина», «информационная инфраструктура», «мобильные решения», «оптимизация процесса регистрации» и тому подобные⁷⁸. Примечательно то, что в этом плане появляется еще одна функция ГИР «ЦПИГ», столь желаемая российскими властями, а именно активное взаимодействие с работодателями по сбору сведений о потребностях в кадрах⁷⁹, то есть целевой набор трудовых мигрантов.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Там же.

⁷⁷ См., например: Новая газета. «В МВД предложили создать для мигрантов приложение, оценивающее их «рейтинг социального доверия»». Издание «Новая газета» от 29 мая 2020 года, <https://novayagazeta.ru/articles/2020/05/29/161883-v-mvd-predlozhili-sozdat-dlya-migrantov-prilozhenie-kotoroe-budet-otsenivat-ih-reyting-sotsialnogo-doveriya> (Доступ: 21.04.2026).

Aitkhozhina, Damelya. «Russia's latest app will track migrant workers – but who's next?» Open Democracy, June 9, 2026 <https://www.opendemocracy.net/en/odr/russias-latest-app-will-track-migrant-workers-but-whos-next/> (Доступ 04.03.2026).

⁷⁸ Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 N 265-р "О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы", редакция от 03.06.2020 <https://www.zakonrf.info/izmeneniya-v-zakonodatelstve/sravnienie-12891/> (Доступ 05.03.2026).

⁷⁹ Там же.

В сентябре того же 2020 года медиа распространили сообщение о том, что МВД разработало законопроект, в котором, среди прочего, для мигрантов, пребывающих в России более 90 суток, предлагалось ввести электронную карту (ID-карту)⁸⁰. Летом 2021 года власти приняли Федеральный закон № 274-ФЗ, которым резко ужесточили требования по сдаче дактилоскопии, фотографированию и медицинскому освидетельствованию. Этим же законом было введено требование для различных категорий иностранных граждан, прежде всего пребывающих на срок более 90 суток, о получении ID-карты, или, как ее стали называть, «зеленой картой», которая подтверждала прохождение процедуры идентификации и медицинского освидетельствования⁸¹. Все это, очевидно, было связано с подготовкой инфраструктуры ГИР «ЦПИГ», поскольку для запуска новой системы властям было необходимо собрать с миллионов иностранных граждан их биометрические данные, чтобы сформировать на их основе уникальные цифровые профили.

Если первоначальные контуры и основополагающие элементы ГИР «ЦПИГ» были заданы в 2019–2021 годах, то в последующие два года (2022 и 2023 годы) власти готовили новую систему к запуску. Об этом можно судить из ведомственных программ цифровой трансформации МВД России, которые, хотя и не содержат технических деталей и подробных описаний, тем не менее свидетельствуют об активной работе ведомства над новой системой. Так, уже в программе от 2020 года указывалось, что «создан опытный образец единого информационного ресурса регистрационного и миграционного учетов в рамках развития государственной информационной системы миграционного учета»⁸². Двумя годами позже, а именно летом 2022 года, Шулика объявил о введении ЕИР РМУ в действие⁸³. В программе цифровой трансформации МВД России от того же года были утверждены планы по разработке и внедрению многочисленных функций ГИР «ЦПИГ», включая инструмент «автоматической постановки на контроль» иностранных граждан, нарушивших миграционные нормы⁸⁴. Этот «механизм» в итоге был разработан и стал широко известен в 2024 году под названием «реестр контролируемых лиц» (далее — РКЛ).

На фоне всего этого власти продолжили принимать нормативные акты, закрепляя введение новой инфраструктуры, уточняя ее контуры и фиксируя ее связь со всеми новыми источниками данных. Имеет смысл особо выделить изменения, внесенные в 2023 году в Концепцию 2019–2025, которыми обозначили планы по введению «системы мониторинга» и «оптимизации учета сведений», усиление «межведомственного электронного взаимодействия», а также «создание информационной инфраструктуры государственного управления в сфере миграции, обеспечивающей эффективное регулирование миграционных потоков на основе широкого внедрения информационных технологий при осуществлении государственного контроля и предоставлении государственных услуг в сфере миграции, в

⁸⁰ Портал «Право.ру». «Иностранцам в России планируется выдавать ID-карты». *Портал «Право.ру»* от 14 сентября 2020 года.

⁸¹ Федеральный закон от 01.07.2021 N 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”» и Федеральный закон от 01.07.2021 N 274-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388871/ (Доступ: 21.04.2026); Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 N 128-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19562/ (Доступ: 21.04.2026).

⁸² Распоряжение МВД России от 29.12.2020 N 1/15065 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2021 - 2023 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398852/ (Доступ: 22.04.2026).

⁸³ Письмо МВД России от 22 июня 2022 г. № 1/6825 «Об осуществлении выгрузки сведений».

⁸⁴ См. пункты 200-204 здесь: Распоряжение МВД России от 11.01.2022 N 1/37 «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022 - 2024 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414300/ (Доступ: 22.04.2026).

том числе трудовой»⁸⁵. За подобными обтекаемыми выражениями скрывались намерения по внедрению конкретных практических приложений ГИР «ЦПИГ», которые будут описаны в главе 3.

1.4 Активация и нормативное оформление

В январе 2024 года Правительство РФ издало новый «план мероприятий», направленных на реализацию Концепции 2019–2025. Документ охватывал 2024 и 2025 годы; с его утверждением процесс перешел от разработки ГИР «ЦПИГ» к началу его использования на практике. В пунктах 5, 6 и 7 прямо упоминалась система цифрового профилирования и предусматривались меры, которые вскоре были введены постановлениями Правительства РФ, а именно: а) подача заявления и уведомления о въезде через приложение, б) сбор, агрегация и анализ данных в рамках новой системы, в) расширенный сбор данных в рамках эксперимента в Москве, который включал геномную регистрацию⁸⁶.

В Постановлении № 1510 от 07.11.2024 Правительство РФ официально объявило о начале функционирования ГИР «ЦПИГ» в рамках *«проведения эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»*⁸⁷. Одной из основных целей этого «эксперимента» было закреплено *«создание цифрового профиля иностранного гражданина или лица без гражданства»*⁸⁸. Данный режим начал действовать с 1 декабря 2024 года в нескольких ключевых пограничных пунктах, а на 30 июня 2025 года было намечено его масштабирование на все пограничные пункты, хотя по факту даже на начало 2026 года некоторые из них еще не были полностью встроены в новую инфраструктуру. Неготовность оборудования и организационные сложности, видимо, послужили причинами того, что в конце апреля 2026 года Правительство РФ продлило этот пилотный режим до конца 2027 года⁸⁹. Основными элементами «эксперимента», а по сути самого ГИР «ЦПИГ», были 1) введение подачи заявки на въезд и сбора биометрических данных через мобильное приложение для иностранных граждан, собирающихся прибыть в порядке, не требующем получения визы; 2) доработка разнообразных информационных систем и оборудования; 3) организация сбора и/или проверки биометрических данных на пограничных пунктах; 4) сбор биометрических данных мигрантов внутри территорий, контролируемых российскими властями; 5) связь собранных сведений с цифровыми профилями,⁹⁰

Для иностранных граждан, прибывающих в Москву, вводились дополнительные требования:

⁸⁵ См. подпункты «д», «ж», «з» пункта 1 Указа Президента РФ от 12.05.2023 N 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. N 622» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_446952/ (Доступ: 21.04.2026).

⁸⁶ Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 N 30-р «О плане мероприятий по реализации в 2024 - 2025 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467581/fc511f0c24af499978fd353761b6274c6afa3762/ (Доступ 15.03.2026).

⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

⁸⁸ Там же.

⁸⁹ Постановление Правительства РФ от 27.04.2026 N 468 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_533144/ (Доступ 02.06.2026).

⁹⁰ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

- Мигранты, состоящие на учете в налоговом органе, «предоставляют при наличии технической возможности согласие на признание сведений о ведении ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности, приносящей профессиональный доход, общедоступными»⁹¹.
- Иностранные граждане при обращении в миграционный центр обязаны «завершить прохождение процедуры регистрации в единой системе идентификации и аутентификации», пройти дактилоскопическую регистрацию и разместить данные в ЕБС, если это не было сделано раньше⁹².
- Мигранты при обращении в миграционный центр проходят геномную регистрацию, а также получают «электронную карту иностранного гражданина»⁹³.

В мае 2025 года власти объявили о проведении в Москве еще одного «эксперимента», во многом связанного с предыдущим; кроме российской столицы, в него была включена Московская область. На этот раз речь шла о переводе миграционного учета иностранных граждан в цифровой формат посредством обязательной установки мобильного приложения, постоянно отслеживающего в реальном времени их нахождение⁹⁴. Это мобильное приложение, получившее наименование «Амина», как будет показано ниже, — один из особо важных элементов проекта ГИР «ЦПИГ».⁹⁵

Итак, ГИР «ЦПИГ» начал действовать уже в конце 2024 года, хотя на тот момент отсутствовал нормативный акт, который бы более или менее полно определял это техническое новшество, закреплял его на практике, а также официально устанавливал характер и объем обрабатываемых сведений. Документ, претендующий на эту роль, власти выпустили лишь в июле 2025 года, и им стал Указ Президента РФ № 467 от 09.07.2025 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» (далее — Указ № 467)⁹⁶. Примечательно, что в этом документе говорится не о действующем уже механизме, а о создании его до 30 июня 2026 года.

Тем самым нормативное оформление не предшествовало, а шло вслед за разработкой инфраструктуры и ее активацией. По факту ГИР «ЦПИГ» уже использовался в режиме тестирования в 2024 году, а регулирующий акт, в котором определялась новая система, появился значительно позднее в 2025 году. Более того, в Указе № 467 устанавливался срок до 30 июня 2026 года для ее создания. Дополнительную путаницу внесли заявления МВД, которое в конце мая 2026 года официально заявило о том, что ГИР «ЦПИГ» был создан⁹⁷, а в самом конце июня о том, что ведомство его запустило в работу⁹⁸. Тем самым министерство, казалось бы, отчитывалось о выполнении Указа № 467. Однако надо иметь в виду, что чуть раньше, в том же июне, Правительство РФ фактически продлило срок по подключению всех систем, указанных в этом указе, до 1 декабря 2026 года⁹⁹. Все это, очевидно, демонстрирует

⁹¹ См. пункт 14 там же.

⁹² См. пункт 15 там же.

⁹³ См. пункт 16 там же.

⁹⁴ См. статью 5 Федерального закона от 23.05.2025 N 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (Доступ: 16.03.2026).

⁹⁵ См. пункт 23 статьи 5 там же.

⁹⁶ Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

⁹⁷ Digital Russia. «МВД сообщило о создании “Цифрового профиля иностранца”». *Digital Russia* от 28 мая 2026.

⁹⁸ Digital Russia. «МВД запустило сервис “Цифрового профиля иностранца”». *Digital Russia* от 1 июля 2026.

⁹⁹ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в

законодательную неразбериху, подчиненный характер нормативного регулирования по отношению к созданию репрессивных систем на практике, а также задержки в разработке новой цифровой инфраструктуры.

1.5 Главный конструктор

У ГИР «ЦПИГ» было много идейных вдохновителей в эшелонах российской власти. И хотя в его технической разработке также участвовали разные функционеры из различных ведомств (межведомственный интерфейс и разработку мобильного приложения RuID вели в Минцифры под руководством Максута Шадаева, приложение «Амина» с его слежкой за передвижениями создавалось Департаментом информационных технологий Москвы под кураторством Эдуарда Лысенко, криптографией занималась ФСБ и так далее), можно выделить одного человека, который стал главным конструктором ГИР «ЦПИГ», — упомянутого выше Виталий Шулика. Именно он в 2019 году был назначен ответственным за «создание единого информационного ресурса регистрационного и миграционного учета» в «паспорте» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»¹⁰⁰. Именно он стоял за конкурсом, объявленным НПО «Специальная техника и связь». Именно его МВД назначило ответственным за «цифровую трансформацию»¹⁰¹. Именно он визировал ведомственные программы «цифровой трансформации МВД», в рамках которых разрабатывалась основа инфраструктуры ГИР «ЦПИГ». Имеет смысл рассказать о нем чуть подробнее, поскольку это проливает дополнительный свет на суть строящейся системы.

Шулика — профессиональный силовик-связист¹⁰². В 1992 году он окончил Краснодарское высшее военное училище им. С.М. Штеменко по специальности «командная тактическая специальная связь», где овладел навыками работы в условиях строгой секретности и жесткой армейской дисциплины. Затем Шулика служил в подразделениях спецсвязи Военно-морского флота (ВМФ), организация которой считается одной из самых сложных в техническом отношении. В 2000 году он окончил Военно-морскую академию им. Н.Г. Кузнецова по специальности «Управление соединениями военно-морского флота».

В 2009 году Шулика перешел из армии в МВД на должность начальника отдела технической защиты информации в Главном информационно-аналитическом центре. Затем в 2012 году он несколько месяцев занимал пост заместителя начальника управления «П» в ГУЭБиПК (Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции). В октябре того же года Шулика возглавил Управление оперативно-розыскной информации (УОРИ) — одно из самых закрытых подразделений и без того закрытого МВД. УОРИ занимается сбором, хранением и анализом данных для оперативных служб. О времени пребывания Шулика на этой должности (2012–2017 годы) известно мало. Судя по всему, основными направлениями его деятельности на том этапе были автоматизация процессов и внедрение новейших технологий анализа больших данных. Все это создавалось в целях раскрытия преступлений и поиска подозреваемых, но вскоре на базе этих же разработок Шулика начал выстраивать информационную систему, предназначенную для миграционного контроля.

государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина»» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁰⁰ См. пункт 1.55 «Паспорт национального проекта "Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/ (Доступ 09.03.2026).

¹⁰¹ Бахур Владимир. «Мишустин формирует “цифровой спецназ” из чиновников министерств». *Издание «СNews»* от 13 марта 2020 года..

¹⁰² Краткую биографию Виталия Шулика см., например: Игорев Александр. «Руководству МВД добавили конфиденциальности». *Издание «Коммерсантъ»* от 29 декабря 2017 года.

В 2017 году Шулика был назначен на должность заместителя министра, на которой он стал ответственным за цифровые преобразования в рамках всего МВД, включая разработку ГИР «ЦПИГ». Новая система стала выстраиваться им во многом на тех же алгоритмах и принципах, которые он внедрил в инструменты слежки и поиска преступников. Такой подход, как будет видно из дальнейшего, наложил отпечаток на развитие ГИР «ЦПИГ» как инструмента полицейского надзора и автоматизированных санкций.

В конце мая 2026 года вышестоящие власти вернули Шулику в армию, а на его место был назначен Алексей Макаров. Последний примечателен тем, что долгое время работал в ГУ МВД по Москве и с 2017 по 2022 год занимался снабжением. Судя по всему, он активно участвовал в выстраивании в столице сетей видеокамер, отвечал за материальное обеспечение Многофункционального миграционного центра в Сахарово и развивал отношения с мэрией¹⁰³.

Таким образом, даже биография главного конструктора указывает на то, что ГИР «ЦПИГ» проектировался не как гражданский сервис, а как система силовиков по автоматизации слежки, контроля и санкций.

2. Инфраструктура и данные

ГИР «ЦПИГ» не является изолированной базой данных. Это ключевой узел сложной цифровой экосистемы, связывающий межведомственные платформы, множественные ведомственные информационные системы МВД и других госорганов, биометрические комплексы и мобильные приложения. Необходимыми предпосылками для создания этого ресурса послужили запуск НСУД, разработка СМЭВ 4 и модернизация ГИСМУ. Развертыванию системы также способствовали принятие пакета нормативных актов, проведение пилотных проектов и внедрение технологий искусственного интеллекта. Точный перечень систем и баз данных, интегрированных в ГИР «ЦПИГ», официально не раскрывается, тем более что этот процесс носит динамичный характер. В настоящей главе рассматриваются основные элементы нового ресурса, структура управления им, а также ключевые типы данных, на основе которых формируются цифровые профили.

¹⁰³ Игорев Александр. «Владимир Колокольцев поставил на опыт. Новый замминистра пришел в МВД из столичной полиции». *Издание «Коммерсантъ»* от 25 мая 2026 года.

Как устроена инфраструктура ГИР «ЦПИГ»

Упрощенная схема функциональных уровней



 Схема носит упрощенный характер. Она показывает основные функциональные уровни инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» и не претендует на полное описание технической архитектуры или ведомственной подчиненности всех систем



Инфографика 2.

2.1 Межведомственные платформы

О проекте НСУД было сказано в первом разделе. Без этого фундамента создание ГИР «ЦПИГ» было бы невозможно. НСУД задает стандарты унификации и делает возможным связывание огромных массивов данных из разных баз в рамках особо сложных межведомственных платформ. С НСУД тесно связана Подсистема обеспечения доступа к данным (далее — ПОДД СМЭВ или СМЭВ 4), разработанная как развитие Системы межведомственного электронного взаимодействия (далее — СМЭВ). ПОДД СМЭВ уже интегрирована в архитектуру НСУД и позволяет госорганам обмениваться информацией в режиме, близком к реальному времени, через «витрины данных», на которых собирается регламентируемый набор сведений. Это обеспечивает высокую скорость обработки запросов. Предыдущая версия СМЭВ 3, которая продолжает активно использоваться властями, функционирует по принципу прямых запросов в систему конкретного ведомства. Хотя этот процесс автоматизирован, он далеко не всегда мгновенен из-за возможной перегрузки систем. Кроме того, раньше данные не проходили сквозную унификацию, что вело к ошибкам. Судя по доступным документам, описывающим текущий механизм функционирования ГИР «ЦПИГ», после создания очередного цифрового профиля с уникальным идентификатором¹⁰⁴, данные в него поступают из различных госструктур, притом что из некоторых ведомств сведения поступают через ПОДД СМЭВ (иногда этот способ называется просто «посредством НСУД»), а из других — с помощью предыдущей версии СМЭВ (СМЭВ 3)¹⁰⁵.

Однако не все сведения связываются с ГИР «ЦПИГ» через СМЭВ (версия 3 или 4). Так, информация о пересечениях границы поступает посредством «Государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» (далее — ГС «МИР»)¹⁰⁶. Кроме того, эта система, судя по всему, играет важную роль в формировании базовых данных (таких как биометрия, сведения о пересечении границы и документ, удостоверяющий личность), без которых уникальный идентификатор ГИР «ЦПИГ» (а следовательно, и сама запись) не получит статус «подтвержденного». ГС «МИР», введенная в 2015 году, включает сегменты более десятка ведомств, среди которых такие гиганты, как МВД, МИД, Минобороны, ФСБ, Минцифры, Минфин и Минтранс¹⁰⁷. ГС «МИР» можно назвать предшественницей ГИР «ЦПИГ», хотя не столько по функционалу, сколько по своей сугубой ориентации на контроль и слежку, о чем наглядно свидетельствуют все задачи, которые упоминаются в основополагающем постановлении о ней. Среди этих задач: обеспечение «национальной безопасности РФ», борьба с подделкой документов, «предотвращение нелегальной миграции», «повышение эффективности пограничного контроля», «борьба с терроризмом», пресечение каналов поставки наркотиков, автоматическая проверка виз.¹⁰⁸

Из-за закрытости архитектуры сложно установить все связи между ГС «МИР» (а конкретнее — сегментами этой системы, которые относятся к другим ведомствам) и ГИР «ЦПИГ». При этом очевидно, что основная функция первой состоит в идентификации иностранного

¹⁰⁴ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁰⁵ Там же.

¹⁰⁶ Там же.

¹⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 06.08.2015 N 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_184040/ (Доступ: 27.03.2026).

¹⁰⁸ См. пункт 3 там же.

гражданина, а именно, установлении достоверности виз и подлинности паспортов, а также подтверждении факта пересечения границы. Надо также отметить, что в ГС «МИР» хранится «эталонная» биометрия иностранных граждан (отпечатки пальцев, собранные при дактилоскопии, и фотография на чипе биометрического паспорта). Другая категория данных, которая связывает ГС «МИР» и ГИР «ЦПИГ», — это сведения о миграционном учете и регистрации по месту жительства, хотя они также хранятся в базах МВД. Наконец, ГС «МИР» играет важную роль в создании учетной записи иностранного гражданина на Едином портале государственных услуг (далее — Портал «Госуслуги»), подтверждая через Единую систему идентификации и аутентификации (далее — ЕСИА) подлинность документов и, следовательно, личность мигранта.

Роль Портала «Госуслуги» в функционировании ГИР «ЦПИГ» наиболее заметна для мигранта, поскольку именно через эту платформу он взаимодействует со своим цифровым профилем. В личном кабинете, отражающем небольшую часть сведений, собранных о нем российскими госсистемами, иностранный гражданин видит свои персональные и контактные данные, документы, патенты, факты пересечений границы и некоторую другую информацию. В данном интерфейсе он также предоставляет дополнительные данные о себе и получает уведомления. С учетной записью иностранного гражданина на Портале «Госуслуги» связываются мобильные приложения «Амина» и RuID, о которых речь пойдет ниже.

Наконец, еще одна межведомственная система, которую необходимо упомянуть, — это ЕБС (Единая биометрическая система). В ней, о чем свидетельствует само название, хранятся фотографии лиц с их цифровыми биометрическими шаблонами (математическими моделями) и образцы голоса. На Портале «Госуслуги» данные из ЕБС (в связке с данными из ГС «МИР»), проведенные через ЕСИА, позволяют получить подтвержденную учетную запись, а также использовать «сервисы», требующие цифровой идентификации. ЕБС вносит вклад в слежку с помощью мобильных приложений «Амина» и RuID тем, что помогает установить, действительно ли мобильное устройство находится у того, кто зарегистрировался в этих приложениях. Возможно, данные из ЕБС также используются в слежке через системы видеонаблюдения и в социальных сетях, хотя, вероятно, ведомства, которые этим занимаются, в первую очередь прибегают к своим ведомственным ресурсам (например, для МВД такими источниками выступают системы паспортного учета и водительских удостоверений, Центральный банк данных учета иностранных граждан (далее — ЦБДУИГ), розыскные системы, архивы видео и фотографий, собранных в рамках программы «Безопасный город» и так далее), обращаясь к ЕБС скорее как к источнику верификации.

Надо подчеркнуть, что с 2025 года для иностранных граждан предоставление биометрических данных стало обязательным, а силовым ведомствам даже на нормативном уровне разрешено использовать эти данные без необходимости получения согласия тех, к кому они относятся. Хотя формально такое использование «регламентировано», на самом деле российское законодательство устанавливает столь длинный перечень случаев, что можно говорить о почти неограниченном использовании биометрии даже в отношении граждан РФ¹⁰⁹. Что касается иностранных граждан, то формулировки составлены так, что порядок использования властями их биометрии сложно охарактеризовать иным словом, чем «свободный»¹¹⁰.

2.2 Ведомственные системы

Из ведомственных систем наибольший вклад в функционирование инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» вносят системы МВД и в первую очередь ГИСМУ. Следует также напомнить, что

¹⁰⁹ См. пункт 2 статьи 11 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (Доступ: 28.03.2026).

¹¹⁰ Там же.

новым центром ГИСМУ, а следовательно, и ГИР «ЦПИГ», является ЕИР РМУ, разработка которого началась в конце 2019 года, а о введении в действие было объявлено в 2022 году. Согласно учебному пособию Белгородского института МВД, изданному в 2024 году¹¹¹, ЕИР РМУ имеет ряд компонентов, среди которых — то, что авторы пособия обозначили как «подсистема “Единый базовый сервис сведений о физических лицах”, предназначенная для хранения информации о физических лицах (гражданах Российской Федерации, иностранных гражданах и лицах без гражданства)»¹¹². Хотя авторы не делают пояснений, но есть все основания предполагать, что за этой формулировкой скрывается центральный мастер-репозиторий ГИР «ЦПИГ», а именно, подсистема, в которой создаются и хранятся записи иностранных граждан с присвоенным каждому из них уникальным номером или идентификатором (ID ЦПИГ)¹¹³.

Кроме того, согласно учебному пособию, ЕИР РМУ включает следующие компоненты:

- Подсистема со сведениями о юридических лицах, аналитические сервисы, используемые «для поиска, анализа и визуализации данных, а также формирования аналитических и статистических отчетов и запросов в интересах решения оперативно-служебных задач по различным направлениям деятельности»¹¹⁴.
- Подсистема «внешнего взаимодействия, предназначенная для коммуникации ресурса и сервисов ИСОД МВД России с информационными системами государственных органов»¹¹⁵.
- Группа модулей по автоматизации различных государственных «сервисов»: от выдачи российских паспортов и постановки на миграционный учет до выдачи/замены вида на жительство и оформления/выдачи приглашений.
- Группа подсистем по предоставлению «сервисов» сотрудникам МВД: от мониторинга работы до учета запретов на въезд и «нежелательности» пребывания¹¹⁶.

Среди последней категории особое внимание привлекает подсистема «Контрольно-надзорная деятельность», которая, согласно авторам пособия МВД, «предназначена для автоматизации исполнения государственной функции контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников»¹¹⁷. Не вызывает сомнения, что речь идет о РКЛ.

Итак, центральным мастер-репозиторием ГИР «ЦПИГ» является подсистема «Единый базовый сервис сведений о физических лицах», выполняющая роль MDM-системы (Master Data Management). В ней генерируются и хранятся уникальные идентификаторы и соответствующие им записи иностранных граждан. Данный сервис служит основой ЕИР РМУ, функционирующего в рамках ГИСМУ, которая, в свою очередь, интегрирована в ИСОД

¹¹¹ См., например: Катаева О. В. и др. *Формирование и использование информационных ресурсов МВД России в сфере миграции*. Белгород, Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2024. С. 71–75.

¹¹² Там же. С. 71.

¹¹³ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹¹⁴ Катаева О. В. и др. *Формирование и использование информационных ресурсов МВД России в сфере миграции*. Белгород, Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2024. С. 72.

¹¹⁵ Там же. С. 72.

¹¹⁶ Там же. С. 72–75.

¹¹⁷ Там же. С. 74.

МВД России¹¹⁸. Функционал подсистемы «внешнего взаимодействия» (API-слой) позволяет связать ГИР «ЦПИГ» через СМЭВ 3, СМЭВ 4 и ГС «МИР» с межведомственными платформами и информационными системами иных органов власти, создавая обширную и динамическую инфраструктуру.

Если перейти к вопросу о том, какие конкретные системы МВД входят в ГИСМУ, то есть служат основой ГИР «ЦПИГ», то об этом отчасти известно из спецификации контракта 2019 года на создание ЕИР РМУ. В документах на тендер речь шла о следующих ведомственных системах и базах МВД:

- ЦБДУИГ СПО «Мигрант-1» — комплекс контроля за пребыванием и работой мигрантов и база данных об иностранных гражданах, включающая информацию о визах, нарушениях, пересечениях границы, разрешениях на работу и так далее;
- СПО «Сервисы Сайта» — система, контролирующая онлайн-сервисы сайта МВД, включая проверку запретов на въезд;
- СПО «Портал» — модуль, отвечающий за прием электронных заявлений;
- СПО «Сервисный концентратор» — программный шлюз, устанавливающий связь между системами МВД и Порталом «Госуслуги»;
- ГС ПВДНП — платформа по изготовлению и контролю биометрических загранпаспортов и виз;
- АСАО — система по архивной обработке;
- СПО «Реадмиссия» — система по учету иностранных граждан, принимаемых или выдаваемых в рамках договоренностей российских властей с другими государствами;
- КПТС «Соотечественники» — база сведений об участниках государственной программы по переселению соотечественников;
- КПТС «Вынужденные переселенцы» — база данных, касающаяся обращений и обладателей статуса «вынужденный переселенец»;
- СПО ASBASE — база данных об административных нарушениях;
- АИС «Гражданство» — система по ведению дел о приеме, восстановлении, лишении и выходе из российского гражданства;
- ПС «Компенсация» — система учета по выплатам беженцам и вынужденным переселенцам;
- ИБД-Ф — федеральная база, содержащая криминальную и оперативную информацию;
- «ФР-Оповещение» — система федерального розыска;
- СООП — система по учету происшествий и отчетов патрулирования;
- ЦИАДИС — банк дактилоскопических данных;
- ППО «Территория» — программный комплекс, через который сотрудники МВД вносят сведения в свои системы, включая данные об иностранных гражданах;
- СПО «Российский паспорт» — система по выдаче и учету внутренних и заграничных паспортов граждан РФ;
- ФИС ГИБДД-М — база данных по учету транспортных средств и водительских удостоверений¹¹⁹.

Поскольку эта спецификация относится к 2019 году, то в ней не упомянуты системы и базы МВД, которые появились и/или были связаны с инфраструктурой ГИР «ЦПИГ» позже. Одной из них, очевидно, является подсистема «Контрольно-надзорная деятельность», которая стала

¹¹⁸ Пример краткого описания ИСОД самими сотрудниками МВД см., например, здесь: Антонов В.В., В.Р. Гурьянов и Г.А. Тугузбаев. *Актуальные вопросы информационного обеспечения органов внутренних дел*. Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2023. С. 22–33.

¹¹⁹ Королев Игорь. «Единому ресурсу миграционного учета урезают финансирование на миллиард». *Издание «СNews»* от 10 июня 2020 года.

основой РКЛ, начавшего функционировать с 2025 года¹²⁰. Этот реестр играет одну из главных ролей в новой цифровой инфраструктуре, поскольку делает возможным использование ГИР «ЦПИГ» для автоматизированных санкций.

Федеральная информационная система биометрических учетов (далее — ФИСБУ) — другой важный компонент инфраструктуры ГИР «ЦПИГ», который не фигурирует в спецификации 2019 года, поскольку его концепция появилась лишь в 2020 году за авторством высокопоставленных сотрудников МВД¹²¹, а разработка и внедрение относятся к 2021–2024 годам. ФИСБУ объединяет базы дактилоскопии и фотоизображений, судя по всему, выступая для внешних систем видеоаналитики МВД (включая комплексы ГИБДД) важным инструментом идентификации иностранных граждан.

Еще одна система МВД, которая пока лишь разрабатывается, и, согласно планам властей, должна быть активирована в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» в начале 2027 года, называется «реестр иностранных работников», о котором более подробно будет сказано ниже (см. раздел 3.4). О других системах и базах как МВД, так и других ведомств, участвующих в формировании ГИР «ЦПИГ», можно лишь догадываться, читая Указ № 467 и Постановление Правительства РФ № 735 от 12.06.2026. В то же время в этих документах не перечисляются конкретные системы, а указаны лишь типы сведений, и то нередко в расплывчатых формулировках. Так, например, из них не следует, что участие в функционировании ГИР «ЦПИГ» принимают такие системы МВД, как СПО «Реадмиссия», ЦИАДИС или СООП, однако, как было отмечено выше, они интегрированы в общую сеть.

Если упомянуть в качестве примеров несколько особо важных информационных систем других ведомств, связанных с ГИР «ЦПИГ», то со стороны МИД к ним как минимум относятся следующие базы и системы: АС «ОПИГ» (система оформления приглашений иностранным гражданам), АИС «Консул» (система выдачи и учета виз), базы по выдаче электронных виз и биометрии, а также цифровой реестр Департамента госпротокола МИД, из которого выгружаются данные, касающиеся сотрудников дипмиссий и консульских отделов. ФСБ связывает с ГИР «ЦПИГ» данные из базы по пересечению пограничных пунктов, что происходит в рамках ГС «МИР»¹²².

Соединены с ГИР «ЦПИГ» и многие другие ведомственные системы, например, Минсельхоз направляет сведения из своей Федеральной государственной информационной системы «Учет самоходных машин и тракторов» (ФГИС УСМТ), МЧС из Автоматизированной информационной системы «Государственная инспекция по маломерным судам» (АИС ГИМС), а Росреестр из Федеральной государственной информационной системы «Единый государственный реестр недвижимости» (ФГИС ЕГРН) и так далее.

В этом разделе осталось лишь оговорить роль Единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации (далее — ЕФИР). Этот регистр был учрежден в рамках Федеральной налоговой службы (далее — ФНС) в 2020

¹²⁰ Федеральный закон от 08.08.2024 N 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482512/ (Доступ: 31.03.2026).

¹²¹ Баженов С. В., Дивольд В. Е., Морозов А. А., Попов Д. В., Сафронов Д. М. «Создание Концепции национальной системы биометрической идентификации личности». *Труды Академии управления МВД России* (2020) 2 (54): 42–53.

¹²² Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

году¹²³ и, судя по всему, введен властями во многом как нормативно-юридическая основа для систем цифрового профилирования (как для граждан РФ, так и иностранных граждан). При обсуждении системы цифровых профилей мигрантов сотрудники ведомственных образовательных учреждений МВД обозначают ЕФИР как ее «административно-правовую» или «нормативно-правовую основу»¹²⁴. Но в реальной архитектуре, как свидетельствуют история разработки, объем интегрируемых данных, действующая инфраструктура, функционал и даже нормативные тексты, ЕФИР играет служебную роль в отношении ГИР «ЦПИГ» (подробнее см. раздел 2.5). Иными словами, в иерархии систем ЕФИР занимает подчиненное место по отношению к ГИР «ЦПИГ» и, вероятно, нужен властям в основном как «гражданско-нормативная» платформа, за которой скрывается гораздо более полная, сложная и могущественная цифровая инфраструктура силовиков, регулируемая преимущественно закрытыми ведомственными актами.

2.3 Мобильные приложения

Помимо межведомственных и ведомственных систем с ГИР «ЦПИГ» тесно связаны два мобильных приложения. Как указывалось выше, в 2019 году российские власти планировали ввести для иностранных граждан единое приложение «Мигрант», однако в 2025 году представили сразу два, а именно RuID и «Амина», оба из которых построены по принципу «слежка в обмен на удобства». Идея заключается в том, что приложения позволяют облегчить прохождение некоторых административных процедур при том, что само это прохождение направлено на дальнейшее усиление контроля, а сложности процедур нередко внедрены для того, чтобы побудить мигранта устанавливать компьютерные программы по слежке за ним. Как итог, иностранному гражданину может показаться, что, устанавливая эти приложения, он освобождается от лишних хлопот, хотя на самом деле впадает в еще большую зависимость от государственного аппарата.

Необходимо остановиться подробнее на известных характеристиках RuID и «Амина». Однако надо сразу оговориться, что поскольку эти программы требуют широкого набора разрешений (доступ к микрофону, камере, к файлам, контактам, геолокации), а в случае с «Аминой» вменяется еще и необходимость держать этот «сервис» активным 24/7, то нельзя исключить, что кроме заявленного они имеют также скрытый функционал, например, позволяющий задействовать микрофон как подслушивающее устройство или делать скриншоты экрана без уведомления пользователя. Такая вероятность, помимо прочего, подкрепляется примером российского мессенджера «Макс» с его многочисленными уязвимостями¹²⁵ и скрытыми возможностями¹²⁶.

¹²³ Федеральный закон от 08.06.2020 N 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354474/ (Доступ: 07.05.2026).

¹²⁴ См., например, Жеребцов А.Н. «Цифровой профиль мигранта как миграционно-правовой режим управления миграционными процессами в Российской Федерации» // *Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (16 июня 2022 г.)*. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2022: 414; Куреев В.В. «Цифровой профиль мигранта и его значение для повышения эффективности производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции населения». *Наука, образование, современность* 4 (2024): 61.

¹²⁵ Крупанин Филипп и Екатерина Фадеева. «Белые хакеры подали более 200 отчетов об уязвимостях в Мах». *Издание «Коммерсантъ»* от 10 апреля 2026 года.

¹²⁶ Беларуская асацыяцыя журналістаў. «7 способов, которыми российский мессенджер Мах следит за пользователями». *Беларуская асацыяцыя журналістаў* от 7 октября 2025, <https://baj.media/be/karysnae/max-sledit-za-polzovateljami/> (Доступ: 24.04.2026); Стрельников Алексей. «Мессенджер-шпион Мах? Как россияне переходят на "максофоны"». *Deutsche Welle* от 23 марта 2026 года, <https://www.dw.com/ru/max-messendzerspion-pocemu-rossiane-perehodat-na-maksofony/a-76494140> (Доступ: 23.04.2026); Медуза. «Вы наверняка слышали, что «Макс» шпионит за пользователями. Но вряд ли представляете, сколько разных инструментов для слежки внедрено в мессенджер Возможно, разработчики даже использовали нейросеть для прослушки». *Издание «Медуза»* от 22 мая 2026 года

Также следует учитывать, что в июле 2026 года в МВД заявили о планах обязать иностранных граждан (прежде всего трудовых мигрантов, а также людей, прибывающих на длительный срок), покупать специальный «телефон». Со слов руководства министерства известно, что аппарат будет непрерывно отслеживать геолокацию и содержать «электронный профиль» (судя по всему, аккаунт, связанный с ГИР «ЦПИГ») иностранца.¹²⁷ Очевидно, власти и намерены аппаратно интегрировать функционал обоих приложений в один гаджет. Технические детали проекта пока неизвестны, как и степень его проработанности. Остается открытым вопрос: будет ли это устройство стандартным смартфоном, либо силовики разговорами о «телефоне» лишь готовят «почву» для того, чтобы в итоге остановиться на девайсе, более точно отражающем репрессивную суть инициативы — например, на несъемном электронном браслете для ограничения передвижений? Возможно, также, что власти планируют сначала ввести «телефон» для слежки как промежуточный этап, а затем, когда трудовые мигранты и правительства стран Центральной Азии примут этот факт и привыкнут к новым условиям, заменить гаджет полноценным несъемным устройством. Что касается охвата новой меры, то, судя по текущим правительственным «экспериментам», под этот принудительный контроль попадут сначала иностранные граждане, прибывающие в безвизовом режиме.

RuID

Мобильное приложение RuID, также называемое «мобильное приложение единого портала»¹²⁸, было создано Минцифры с основной функцией оформления иностранным гражданином, прибывающим в порядке, не требующем получения визы, «заявления о въезде»¹²⁹. Для оформления этого заявления иностранный гражданин с помощью RuID проходит регистрацию в ЕСИА, а также отправляет разнообразные сведения, включая анкетные данные, реквизиты паспорта и его фотокопию, информацию о поездке (цели, длительность, маршрут, адрес проживания), свою биометрию (фото и запись голоса)¹³⁰. Поданные материалы проходят комплексную проверку: биометрия верифицируется через сложные алгоритмы, паспорт исследуется на подлинность, указанные данные о цели поездки и маршруте проверяются на непротиворечивость, проводится поиск человека в списках тех, кому запрещен въезд. После верификации этой информации, если это первая поездка человека, на иностранного гражданина автоматически создается запись с уникальным идентификатором (ID) в ГИР «ЦПИГ»¹³¹. Иностранец получает QR-код, который служит подтверждением успешного завершения проверки и обычно позволяет пройти пограничный контроль быстрее; хотя, несмотря на предварительные процедуры, на контроле его еще раз сфотографируют и отсканируют отпечатки пальцев. Российские чиновники

<https://meduza.io/feature/2026/05/22/vy-uzhe-navernyaka-slyshali-cto-maks-shpionit-za-svoimi-polzovatelnyami-no-vryad-li-predstavlyayete-skolko-raznyh-instrumentov-dlya-slezhki-vnedreno-v-etot-messendzher> (Доступ: 22.05.2026).

¹²⁷ The Moscow Times. «МВД решило следить за каждым мигрантом по геолокации мобильного телефона», 15 июля 2026 года,

<https://ru.themoscowtimes.com/2026/07/15/esche-tri-rossiiskih-riteilera-okazalis-na-grani-bankrotstva-i-zakritiya-a200933> (дата обращения: 16.07.2026).

¹²⁸ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

¹²⁹ Там же.

¹³⁰ Кузнецова, Ирина. «В гости по QR-коду. Новые правила въезда иностранцев в Россию». Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ от 1 июля 2025 года.

¹³¹ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

пообещали информировать пользователя RuID о наличии или об отсутствии отказа во въезде, но, во-первых, такое уведомление носит лишь «справочный характер», а во-вторых, оно касается не всех оснований. Иными словами, власти оставляют за собой возможность запретить въезд человеку на пограничном пункте без объяснения причин, даже при наличии QR-кода¹³².

В начале 2025 года было очевидно, что российские чиновники планируют сделать подачу «заявления о въезде», и, следовательно, установку RuID обязательной в том же году с 30 июня (именно эта дата фигурировала в Постановлении Правительства РФ № 1510 от 07.11.2024). Однако появление приложения затягивалось, и, судя по всему, разработчики не успели подготовить инфраструктуру, поэтому Минцифры за две недели до срока выпустило письмо, указав, что использование программы и отправка документов на самом деле будут добровольными¹³³.

Хотя RuID создавался российскими властями прежде всего для подачи «заявления о въезде», его функционал шире, позволяя оформлять медицинскую страховку, получать «электронный СНИЛС» и подключаться к Порталу «Госуслуги». Для некоторых мигрантов это может показаться удобным, но надо иметь в виду, что RuID — прежде всего инструмент слежки. Помимо того, что иностранный гражданин сам отправляет многочисленные данные, которые облегчают властям контроль за ним, сгенерированный QR-код действует как уникальный цифровой «маяк»; при каждом сканировании кода система фиксирует время и местоположение пользователя. Но и это еще не все: согласно политике конфиденциальности, опубликованной в Google Play, RuID отслеживает все действия человека внутри приложения, а также собирает данные об устройстве, на котором оно используется¹³⁴. Иными словами, RuID собирает «цифровой след» иностранного гражданина.

Следует отметить, что, судя по всему, российские власти не отказались от введения обязательного требования по отправке «заявления о въезде» через RuID, а также активно задействует «мягкое принуждение» к его использованию. Так, иностранный гражданин, который въезжает в порядке, не требующем визы, без этого приложения сталкивается с трудностями: от задержек при прохождении пограничного контроля и проблем с получением СНИЛС до более сложного механизма подтверждения учетной записи на Портале «Госуслуги». Более того, в апреле 2026 года Правительство РФ продлило тестирование системы, описанное в Постановлении № 1510, а также фактически обязало устанавливать RuID для всех мигрантов, прибывающих в безвизовом порядке с целью трудоустройства и обучения¹³⁵. Как отметил МИД Кыргызстана, возможно, что человека без этого приложения все-таки впустят, но затем он с высокой долей вероятности просто не сможет оформить миграционные документы, необходимые для работы или учебы¹³⁶.

Решение об окончательном переводе RuID в статус безальтернативного цифрового пропуска для иностранных граждан, прибывающих в безвизовом порядке, власти планируют принять

¹³² См. пункты 8 и 9 «Правил организации эксперимента» Постановления Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

¹³³ Письмо Минцифры России от 17.06.2025 N ОК-П24-58177 «О разъяснении правил, вводимых на территории Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509343/ (Доступ: 27.02.2026).

¹³⁴ Google Play. <https://play.google.com/store/apps/datasafety?id=ru.gosuslugi.migrant> (Доступ: 30.03.2026).

¹³⁵ Постановление Правительства РФ от 27.04.2026 N 468 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_533144/ (Доступ 02.06.2026).

¹³⁶ Жаныбек Кызы Мырзайым. «С 30 июня для поездки на учебу или работу в Россию нужна регистрация в RuID». 24.KG от 28 мая 2026 года.

до 1 июля 2027 года с внедрением этой нормы сразу после официального окончания «эксперимента» 31 декабря того же года. Судя по всему, именно это означает размытая формулировка пункта 12 Плана мероприятий по реализации Концепции 2026–2030, изданного Правительством РФ, а именно: *«Анализ правоприменительной практики установления обязанности по представлению иностранными гражданами, планирующими въезд в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, заявления в целях въезда в Российскую Федерацию и пребывания (проживания) в Российской Федерации, сформированного с использованием мобильного приложения единого портала»*¹³⁷. Если это случится, то исключение, видимо, будет распространяться лишь на граждан Беларуси, сотрудников консульских и дипломатических миссий, специальных делегаций и детей до шести лет¹³⁸.

«Амина»

Если RuID изначально создавался для использования на федеральном уровне, то приложение «Амина» было разработано Департаментом информационных технологий Москвы на базе столичной инфраструктуры с территорией действия в Москве и Московской области. Впрочем, очевидно, что это обусловлено режимом «эксперимента», и российские власти намереваются распространить эту практику на все контролируемые ими территории.

По крайней мере пока, «Амина» нацелена лишь на мигрантов из некоторых стран, из которых впрочем исторически прибывало подавляющее большинство трудовых мигрантов. Так, с 1 сентября 2025 года требование по установке приложения «Амина» распространяется на граждан Азербайджана, Украины, Таджикистана, Узбекистана, Молдовы, Грузии, Кыргызстана, Казахстана и Армении, которые приезжают в Москву и Московскую область в безвизовом для трудоустройства, либо пребывания на срок более 90 дней, либо в случае смены цели приезда. На граждан упомянутых стран в возрасте до 18 лет, а также сотрудников дипломатических и консульских учреждений данные требования не распространяются¹³⁹.

Функционал приложения «Амина» более ограничен, чем у RuID, и формально оно лишь призвано следить за тем, проживает ли мигрант по заявленному им адресу или нет. При этом «Амина» фиксирует маршруты перемещений иностранного гражданина, что власти могут использовать для гораздо более широких целей, чем просто подтверждение места проживания: например, для установления его контактов, участия в акциях протеста, посещения им так называемых «территорий с регламентированным посещением»¹⁴⁰ или появления в определенных «нежелательных» местах.

Режим, задаваемый приложением «Амина», очень жесткий. Так, иностранный гражданин обязан:

¹³⁷ Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2025 N 4171-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_523800/ (Доступ 30.05.2026).

¹³⁸ Постановления Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

¹³⁹ Федеральный закон от 23.05.2025 N 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (Доступ: 16.03.2026).

¹⁴⁰ См. Постановление Правительства РФ от 04.07.1992 N 470 (ред. от 20.12.2019) «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_816/34962052c91a1ec2aa65a9eddb5bbac81cd6156e/ (Доступ: 05.05.2026).

- мгновенно реагировать на регулярные уведомления и делать селфи, подтверждая тем самым свое нахождение рядом со смартфоном;
- не переводить девайс в «режим полета», не отключать разрешения приложения, не выключать сам смартфон;
- заходить как минимум раз в день в приложение и проверять свой статус;
- оперативно знакомиться с уведомлениями;
- обновлять место проживания при его изменении¹⁴¹.

Если данные от приложения не поступают в течение 72 часов, то мигрант попадает в РКЛ, что обычно предполагает стремительное выдворение. Но «Амина» фиксирует и другие отклонения от правил, которые могут привести к дополнительным проверкам или опять же к попаданию в РКЛ. Так, к нарушениям относятся отключение приложения или телефона даже на несколько часов, регулярные короткие отключения, длительное нахождение вне заявленного адреса проживания, использование VPN, задержка с отправкой селфи, а также игнорирование оповещений.

Как и в случае с RuID, приложение «Амина» тесно связано с ГИСМУ и участвует в формировании ГИР «ЦПИГ»¹⁴². Как и RuID, установка приложения «Амина» предлагает своего рода «бонус», заключающийся в случае этой программы в том, что пользование ею освобождает иностранного гражданина от традиционного миграционного учета с его проблемами. Впрочем, сложности традиционного миграционного учета вполне могли бы быть исправлены при наличии доброй воли у властей и без установки софта, следящим за каждым шагом и требующем постоянного взаимодействия с ним.

2.4 Технологии ИИ

Создание ГИР «ЦПИГ» не было бы возможно без технологий машинного обучения и искусственного интеллекта (далее — ИИ), которые, как показано в этом разделе, выполняют в нем разнообразные функции.

С середины 2010-х годов российские власти активно выстраивают инфраструктуру и государственное регулирование для развития сферы ИИ¹⁴³. Ключевую роль в этом играет конгломерат «Сбер» (разработка первой «дорожной карты», Национальной стратегии развития ИИ и соответствующего федерального проекта)¹⁴⁴. Большой вклад в создание, внедрение и использование технологий ИИ вносят и другие госкорпорации, например, «Ростех», «VK» и упомянутый выше «Ростелеком». Важными элементами инфраструктуры выступают и такие формально частные, но подконтрольные российским властям организации, как, АФК «Система», «Яндекс», «Т-Банк», «Мегафон», «ИКС Холдинг». С одной стороны, они разрабатывают новые технологии ИИ, а с другой стороны, поставляют государственным органам массивы данных, являясь по факту интегрированными в репрессивный аппарат. Важное место занимают исследовательские площадки на базе МФТИ, МГУ, ФИЦ ИУ РАН, ВШЭ, особой федеральной территории «Сириус», МИФИ, Иннополиса и Сколково, которые служат центрами фундаментальных разработок, источниками кадров и полигонами тестирования.

¹⁴¹ См. Распоряжение Департамента информационных технологий г. Москвы от 19 сентября 2025 г. N 64-16-498/25 «Об утверждении Порядка использования специализированного мобильного приложения “Амина”».

¹⁴² См. пункт 16 статьи 5 Федерального закона от 23.05.2025 N 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (Доступ: 16.03.2026).

¹⁴³ Edmonds, Jeffrey, et al., *Artificial Intelligence and Autonomy in Russia*. CNA, 2021.

¹⁴⁴ Ibid.

Итак, какие именно технологии ИИ задействованы в рамках инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» и какие задачи они выполняют? Не имея доступа к конфиденциальной документации нового проекта, ответить напрямую на этот вопрос невозможно. Во-первых, эту тему окружает секретность. Во-вторых, этап активной разработки ГИР «ЦПИГ» далеко не закончен. В-третьих, существует серьезная разница на уровне субъектов федерации. Например, в Москве развернута передовая цифровая инфраструктура и привлечены высококвалифицированные программисты, в то время как во многих других регионах подобные ресурсы отсутствуют. В-четвертых, об одних элементах ГИР «ЦПИГ» известно больше, чем о других. Поэтому одни алгоритмы можно описать достаточно уверенно, а другие — только в рамках предположений и по косвенным признакам. Однако даже поверхностного знакомства достаточно, чтобы понять: технологии ИИ пронизывают инфраструктуру ГИР «ЦПИГ» от сбора и верификации данных до аналитики и прогнозирования. Не претендуя на полноту изложения, ниже перечислены лишь некоторые примеры использования ИИ.

Сбор данных

Первичные данные поступают из заявления иностранного гражданина на визу (электронную или обычную) и на их основании создается уникальный идентификатор ГИР «ЦПИГ» (ID ЦПИГ) со статусом «упрощенный»¹⁴⁵. Если иностранный гражданин приезжает в безвизовом порядке и решает подать заявление на въезд через RuID, то после успешного прохождения проверок и верификации его уникальный номер в ГИР «ЦПИГ» получает статус «подтвержденный»¹⁴⁶. В обоих случаях технологии ИИ проверяют подлинность паспорта методом оптического распознавания символов (Optical Character Recognition, OCR), а фотография анализируется в контуре ГИСМУ и преобразуется в биометрический вектор (Biometric Vectoring). Персональные и биометрические сведения проверяются по базам госведомств на предмет наличия среди «нежелательных лиц», преступников, агентов, а также других лиц, которые по тем или иным причинам интересуют МВД, ФСБ или другие силовые органы. Нельзя исключать, что власти задействуют ИИ также при так называемом «предиктивном скоринге», когда алгоритмы, обученные на огромных массивах данных, выявляют подозрительных заявителей через кросс-анализ анкеты с внешними источниками (фиктивная приглашающая фирма, возможное несоответствие заявленной цели поездки с вероятным фактическим намерением, указание «резиновой квартиры» в качестве места предполагаемого пребывания и тому подобное). В дополнение к этому человек, регистрирующийся через RuID, оставляет образец голоса, который алгоритм ИИ проверяет на подлинность, после чего математическая модель аудиозаписи связывается с его цифровым профилем в ГИР «ЦПИГ».

На российских пограничных пунктах устанавливаются системы автоматического паспортного контроля (e-gates), хотя ими могут воспользоваться не все мигранты, а только те, которые ранее сдали биометрические данные, включая дактилоскопию, то есть имеют статус уникального идентификатора в ГИР «ЦПИГ» как «усиленный»¹⁴⁷. Если человек проходит через e-gates, то система с помощью алгоритмов ИИ проверяет подлинность его паспорта

¹⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁴⁶ Там же.

¹⁴⁷ Там же.

(распространены решения компании Smart Engines¹⁴⁸), фотографию, отпечатки пальцев и наличие препятствий для въезда, в рамках чего происходит сверка с соответствующими базами данных. Процесс верификации сопровождается видеосъемкой с задействованием технологии так называемого «живого сканирования» (Liveness Detection), которая уже давно используется в том числе в ЕБС¹⁴⁹. Если препятствий нет и иностранный гражданин не должен проходить дактилоскопию, то автоматика открывает двери. Если человек в дополнение к сдаче биометрической фотографии проходит также дактилоскопию, то идентификатор записи в ГИР «ЦПИГ» въезжающего переходит в статус «усиленный»¹⁵⁰. В случае прохождения «традиционного» паспортного контроля сотрудниками ФСБ¹⁵¹, судя по всему, применяются те же технологии ИИ, что и в e-gates. При снятии отпечатков пальцев алгоритм ИИ проверяет их качество (отчетливость рисунка) и отсутствие физических повреждений кожи (не было ли попыток стереть узор).

После прохождения пограничного пункта этот факт сразу же фиксируется в цифровом профиле, и сбор сведений не только не заканчивается, а лишь набирает обороты¹⁵². Ниже будет рассказано более подробно о данных, которые связываются с ГИР «ЦПИГ», а здесь следует лишь отметить, что в процедурах получения и проверки этих данных широко задействованы технологии ИИ. Так, например, фотографии, собираемые приложением «Амина», очень вероятно, верифицируются с помощью операции «биометрическое сопоставление» (Biometric Matching), а с помощью «анализа геозон» (Geofencing Analysis) это приложение постоянно анализирует местоположение владельца мобильного устройства¹⁵³.

Есть также все основания предполагать, что масштабная госпрограмма «Безопасный город», включая ее системы видеоаналитики и наблюдения, уже подключена или власти планируют интегрировать ее с ГИР «ЦПИГ». Очень вероятно, что то же самое касается мониторинга интернета, в котором участвуют подразделения сразу нескольких российских ведомств (см. раздел 2.6). Анализ финансовых операций также уже давно находится под особым вниманием контролирующих органов. Как указывалось выше (см. раздел 1.1), власти не скрывают намерений собирать с операторов связи геотреки не только иностранных граждан,

¹⁴⁸ Холупова Кристина. «Аэропорт Внуково внедрил ИИ для проверки поддельных паспортов». *Издание «CNews»* от 23 июля 2025 года.

¹⁴⁹ Бахур Владимир. «Биометрические технологии “ЦРТ” вошли в состав Единой биометрической системы». *Издание «CNews»* от 6 августа 2018 года.

¹⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁵¹ Камеры на e-gates или на традиционных пунктах технически позволяют не просто верифицировать личность, но и сохранять фото и видеосъемку, которая ведется в высоком качестве, вероятно, пополняя тем самым соответствующие государственные хранилища данных.

¹⁵² Обзор системы слежки на территориях, контролируемых российскими властями, см., например, Обзор системы слежки, создаваемой российскими властями см., например: Центр «Досье». «Глаза Кремля. Как устроен цифровой ГУЛАГ в России — и что мешает ему заработать в полную силу». *Центр «Досье»* от 11 марта 2024 года, <https://dossier.center/sorm/> (Доступ: 15.05.2026). О слежке именно за иностранными гражданами см.: Троицкий, Константин. *О новых способах, нормах и технологиях слежки за иностранными гражданами в Российской Федерации*. Мемориал Центр защиты прав человека, 2025, https://memorialcenter.org/uploads/O_novyh_sposobah_normah_i_tehnologiyah_slezhki_za_inostrannymi_grazhd (Доступ: 16.04.2026).

¹⁵³ Технологии геозонирования и «геоинформационные системы» широко используются органами МВД вплоть до того, что Омская академия выпустила отдельное учебное пособие по этой теме, см. Кислицин И.А. и Д.Ю. Мурашов. *Геоинформационные системы в органах внутренних дел*. Учебное пособие. Омск, ОМА МВД России, 2023.

установивших приложение «Амина», но и граждан РФ. Во всех этих способах слежки активно используются технологии ИИ.

Технологии обработки данных в ГИР «ЦПИГ»



Ниже приведены основные технологии и краткое объяснение того, как они используются в системе цифрового профилирования

Технология	Что делает	Где в системе
 OCR (Optical Character Recognition)	преобразует сканы паспортов и документов в структурированный текст	визовые анкеты, приложение RuID, терминалы на границе
 Liveness Detection	блокирует попытки подлога биометрии (проверяет, что перед камерой живой человек)	E-gates, камеры на погранконтроле, селфи-верификация в RuID и «Амине»
 Fuzzy Matching & Probabilistic Linkage	Проверяет данные на наличие опечаток, автоматически исправляет их и связывает разрозненные записи в единый профиль	Модуль ЕБССЗ (ядро ГИР «ЦПИГ»), автоматическое взаимодействие разнообразных межведомственных и ведомственных баз данных
 Geofencing	Осуществляет непрерывный геотрекинг и фиксирует выход за рамки разрешенных зон	Мобильное приложение «Амина», геотреки сотовых операторов
 Biometric Matching & Vectoring	кодирует лица/отпечатки в математические векторы и сверяет их с базами данных	ГИСМУ, ЕБС, ФИСБУ, камеры «Безопасного города»
 Multimodal Biometric Identification	Перекрестная проверка биометрии: сопоставляет разные типы данных между собой (например, проверяет соответствие голоса, лица, пола и возраста). Защита от использования чужих аккаунтов	верификация в RuID, «Амине» и на границе

Инфографика 3.

Связь данных

Базовой функцией ГИР «ЦПИГ» является объединение разнообразной информации. Поскольку записи создаются и пополняются из многочисленных систем в автоматическом режиме, то речь идет не о «механической» связи, а о сложном процессе, включающем сопоставление, коррекцию, исключение дублирований, а также приведение данных в соответствие со значениями Единой системы нормативно-справочной информации (ЕСНСИ). Она объединяет официальные справочники и классификаторы (коды стран и регионов, типы документов, классификатор специальностей). Разработчики следующим образом описывают процесс сопряжения разнообразных сведений в ГИР «ЦПИГ»: «Сведения, предоставленные поставщиками сведений, проходят многоэтапный автоматический форматно-логический контроль, включающий проверку на соответствие форматам, на обязательность заполнения атрибутов, на соответствие справочным значениям федеральной

государственной информационной системы “Единая система нормативной справочной информации”, логическую корректность и отсутствие дублирующих записей»¹⁵⁴.

Как только в одной из систем, интегрированных с ГИР «ЦПИГ», появляется релевантная информация об иностранном гражданине (например, мигрант заключил брак, поступил в университет, купил новую сим-карту), она извлекается и автоматически соединяется с соответствующим профилем. Чтобы убедиться, что сведения связываются с корректной записью, и с учетом того, что базовые данные (транслитерация имени, опечатка в адресе) могут отличаться, разработчики задействуют алгоритм ИИ. Он выстраивает иерархию достоверности, проводит коррекцию сведений и исключает дублирование профилей с помощью технологии «нечеткого сопоставления» (Fuzzy Matching). При этом метод «вероятностного сопоставления данных» (Probabilistic Record Linkage) позволяет вычислять коэффициент доверия, то есть ранжировать вероятную связь, например, между теми или иными документами¹⁵⁵. Если вероятность низкая, сотрудники МВД получают сигнал провести проверку¹⁵⁶.

Похожая операция применяется к биометрическим данным, которые проходят процесс генерации и сверки «дескрипторов», позволяющий установить, что речь идет об одном и том же человеке. Вполне вероятно, что в ГИР «ЦПИГ» используется технология «мультимодальной биометрической идентификации» (Multimodal Biometric Identification) — усовершенствованная версия той, что была внедрена «Ростелекомом» в ЕБС¹⁵⁷. Она не просто сравнивает фотографии, полученные из разных источников, но также определяет соответствие разных данных между собой. Например, она выявляет, соответствует ли образец голоса представленной фотографии, учитывая при этом пол, антропометрические показатели и возраст иностранного гражданина. На этой основе создаются и постоянно обновляются миллионы цифровых профилей. Но этим дело не ограничивается, поскольку российские власти либо уже используют новую инфраструктуру и многочисленные данные из разных систем, собранные вокруг ГИР «ЦПИГ», для предиктивной аналитики и прогнозирования, обращая «цифровые дела» в динамичные «предиктивные профили».

В связи с методами по связыванию сведений следует также напомнить о том, что, как рассказывалось выше (см. раздел 1.1), власти создали «озеро данных», куда стягиваются огромные массивы информации. Хотя формально сведения туда попадают в обезличенном виде, современные технологии позволяют при наличии реестра цифровых записей или профилей, без особого труда установить, к кому какие сведения относятся. Существует несколько методов на основе ИИ, которые с опорой на ГИР «ЦПИГ» могут выполнить эту

¹⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁵⁵ Кратко о технологиях «нечеткого сопоставления» и «вероятностного сопоставления данных» см., например, здесь: Linacre Robin. "Why Probabilistic Linkage is More Accurate than Fuzzy Matching or Term Frequency based approaches". *Medium*, October, 27. 2023, <https://medium.com/data-science/why-probabilistic-linkage-is-more-accurate-than-fuzzy-matching-or-term-frequency-based-approaches-15a28c733e73> (Accessed: 25.04.2026).

¹⁵⁶ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁵⁷ Устинова Анна. «Ростелеком» узнает в лицо и по голосу». *Издание «ComNews»* от 20.02.2018.

задачу в отношении иностранных граждан, и нельзя исключить, что силовики их активно задействуют.

Автоматизированное принятие решений и предиктивная аналитика

Власти, очевидно, придают ГИР «ЦПИГ» большое значение в деле внедрения систем по автоматизированному принятию решений. Представление об этом можно составить, анализируя текст Концепции 2026–2030¹⁵⁸. Хотя, судя по всему, многие технологии пока лишь разрабатываются, понятно, что уже сейчас действует автоматизированная система с задействованием алгоритмов ИИ, которая принимает решения, напрямую касающиеся прав и свобод сотен тысяч мигрантов. Речь идет об уже упомянутом выше РКЛ.

Указать на то, какие конкретно методы предиктивной аналитики на базе ИИ используются или будут задействованы в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ», сложнее всего, поскольку власти не конкретизируют свои намерения. Однако не вызывает сомнений, что они возлагают на них огромные надежды. Не случайно еще в 2022 году Владимир Батоев, старший научный сотрудник ФКУ НПО «Специальная техника и связь» (структуры МВД, стоящей за разработкой ГИР «ЦПИГ»), писал с огромным энтузиазмом о предиктивной аналитике и необходимости ее внедрения в МВД *«на основе всеобщей интеграции информационных систем и ресурсов»*¹⁵⁹. Пункт 25 Плана мероприятий по реализации Концепции 2026–2030, изданного Правительством РФ, прямо возлагает на МВД обязанность по *«созданию информационной системы управления рисками в сфере миграции с применением технологий искусственного интеллекта»*¹⁶⁰. Никаких пояснений о том, что это за система, не дается — лишь устанавливается срок до 10 декабря 2026 года, хотя есть все основания полагать, что ее прототип уже действует.

Ниже представлены несколько технологий ИИ, которые разработчики уже задействовали, либо, судя по всему, активно внедряют в инфраструктуру ГИР «ЦПИГ»:

1. Предиктивный скоринг (Predictive Scoring / Risk Modeling). Алгоритмы из этой группы служат для оценки лояльности или установления уровня подозрительности в зависимости от заданных критериев и параметров (например, административные нарушения, покупки, передвижение, работа, семейное положение, переводы за рубеж, заболевания, образование, возраст, этнос). Эти индикаторы могут серьезно отличаться, а сами решения служат разным целям, включая те, которые грубо нарушают права человека. Таким образом, например, власти могут выстраивать рейтинги мигрантов в зависимости от их склонности к нарушениям, наркоторговле, уклонению от работы, контакту с оппозицией, возможному «аморальному» поведению или вероятности связи с запрещенными организациями. Данный подход отличается тем, что он присваивает человеку подозрение еще до совершения того, что разработчики обозначают как нарушение, то есть оценивает склонность и возможность такого поступка на основе математической вероятности. Именно эти технологии используются при составлении «рейтинга социального доверия мигранта», о котором речь пойдет в разделе 3.3.

¹⁵⁸ Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516670/ (Доступ: 06.04.2026).

¹⁵⁹ Батоев В.Б. Использование предиктивной аналитики в правоохранительной деятельности. *Общество и право* 4 (82) (2022): 105.

¹⁶⁰ Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2025 N 4171-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_523800/ (Доступ 30.05.2026).

2. **Графовая аналитика** (Link Analysis / Graph Neural Networks). Если предиктивный скоринг выявляет связи и оценивает отдельного мигранта, то алгоритмы ИИ в графовой аналитике выявляют структуры или скрытые связи. Опять же, вводя разные критерии и параметры силовиков, возможно, используют эти технологии как для поиска возможных каналов неавторизованной миграции, так и для идентификации незарегистрированной правозащитной группы¹⁶¹.

3. **Геоаналитика и контроль плотности** (Spatial AI). Эти технологии, скорее всего, уже широко применяются силовыми ведомствами, включая анализ физического присутствия мигрантов в населенных пунктах. Так, пространственный ИИ позволяет определять места концентрации иностранных граждан и оценивать их плотность. Данные алгоритмы позволяют прогнозировать митинги, собрания или, при долгосрочном планировании, выявлять «этнические анклавы». В связи с этим система может указывать на повышение вероятности конфликтов, рост социального напряжения либо просто на превышение некоей произвольной квоты по числу мигрантов в том или ином районе.

4. **Кластерный анализ** (Clustering). В рамках данного метода алгоритмы ИИ оценивают мигрантов по схожим признакам (уровень дохода, специальность, местонахождение, история нарушений) и, например, способны спрогнозировать дефицит или, наоборот, избыток тех или иных кадров. На основании таких данных власти, видимо, собираются регулировать выдачу патентов, привлечение специалистов и вводить запреты на ту или иную деятельность в рамках целевого набора мигрантов (см. раздел 3.4). То, что эти технологии, вероятно, уже используются на других направлениях, доказывает исследование 2024 года, проведенное на кафедре информационных технологий Воронежского института МВД. Там оценивали применение кластерного анализа, нацеленного на иностранных граждан в контексте «профилактики правонарушений» и в связке с «географическими информационными системами»¹⁶².

Есть все основания заключить, что власти уже внедряют в инфраструктуру ГИР «ЦПИГ» такие технологии ИИ, как, например, алгоритмы, предсказывающие миграционные тренды и возможную нагрузку на социальную сферу, либо поиск аномалий (Anomaly Detection), который на основе анализа массивов данных фиксирует тех мигрантов, которые демонстрируют аномальное, согласно критериям разработчиков, поведение. Скорее всего, проблемы технической недоработки, нехватка квалифицированных сотрудников, перебои с мобильным интернетом, организационные сложности и неспособность полностью заблокировать независимые мессенджеры пока не позволяют властям задействовать в полную силу некоторые функции слежки. Однако сложно сомневаться, что усилия силовых ведомств направлены на установление связи ГИР «ЦПИГ» с технологиями обработки естественного языка (NLP) и семантическим анализом. Эти технологии действуют как огромный сканер социальных сетей, форумов и мессенджеров с целью выявления широкого спектра активности пользователей: от планирования акций протеста до отдельных оппозиционных высказываний. Они уже широко применяются в различных ведомствах (см. раздел 2.6), и не вызывает сомнений, что правительство планирует масштабировать эту практику, в том числе в контуре ГИР «ЦПИГ».

¹⁶¹ То, что графовая аналитика используется российской полицией свидетельствует интерес и обсуждение этой технологии в публикациях исследователей и преподавателей образовательных институтов МВД (см., например, Злоказов К.В. и Г.Р. Сархошян. «Применение искусственного интеллекта для прогнозирования правонарушений и преступлений на транспорте: теория и методология». *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России* 4 (108) (2025): 98–105).

¹⁶² Кубасов И.А. и А.В. Кирюхин. «О перспективах применения кластеризации методом к-средних в информационно-аналитической работе органов внутренних дел». *Вестник Воронежского института МВД России* 3 (2024): 43–51.

2.5 Основополагающий перечень данных

В Указе № 467¹⁶³, как и в развернутом изложении Постановления Правительства РФ № 735 от 12.06.2026 (далее — Постановление № 735)¹⁶⁴, содержится 25 групп сведений, которые, согласно планам российских властей, должны были быть интегрированы с ГИР «ЦПИГ» «до 30 июня 2026 года»¹⁶⁵. Однако следует повторить то, что было сказано в разделе 1.4. Так, с одной стороны, очевидно, что многие информационные потоки были связаны с новой системой задолго до указанного срока, поскольку без этого не был бы возможен запуск в 2024 году «эксперимента» в рамках Постановления Правительства РФ № 1510¹⁶⁶, а также начало функционирования РКИ в 2025 году. С другой стороны, несмотря на то, что представители МВД заявили о готовности ГИР «ЦПИГ» за месяц до установленного срока¹⁶⁷, в то же время чиновники по какой-то причине заложили в Постановление № 735 оговорку о возможности подключения отдельных систем до 1 декабря 2026 года¹⁶⁸. Все это свидетельствует о том, что развитие инфраструктуры, видимо, продвигалось не так, как планировали основные разработчики, и какие-то группы данных оставались неинтегрированными на 30 июня.

В Указе № 467 и в Постановлении № 735 встречаются лишь сухие формулировки: «страховой номер индивидуального лицевого счета», «серия водительского удостоверения», «кадастровый номер недвижимости» и так далее. Но важно иметь в виду: связывание разнообразных сведений через уникальные идентификаторы — лишь первое звено архитектуры ГИР «ЦПИГ». С помощью «сквозных идентификаторов» цифровой профиль может быть связан с гораздо более обширными массивами данных. То есть перечисленные сведения загружаются в новую систему и формируют своего рода цифровые анкеты. При этом связь с другими массивами данных — от ежедневных маршрутов и банковских переводов до покупок в маркетплейсах и посещенных сайтов — может сохраняться через cross-system ID. Эти массивы данных не загружаются в записи ГИР «ЦПИГ». Однако сотрудник МВД или ФСБ с соответствующим уровнем доступа может без труда выйти на них по принципу «бесшовной интеграции», используя уникальный идентификатор ресурса как ключ.

Следует также заметить, что, согласно Постановлению № 735, многие группы сведений, подгружаемых в ГИР «ЦПИГ», должны начинаться с ФИО, года и места рождения, пола, гражданства, СНИЛС, идентификатора ЕСИА, записи в ЕФИР, документа, удостоверяющего личность, и его реквизитов, номера иностранного гражданина по той или иной ведомственной базе, а нередко также доступной фотографии мигранта. Во избежание повторов ниже эти данные будут называться «базовыми сведениями». Очевидно, что

¹⁶³ Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

¹⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁶⁵ Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

¹⁶⁶ См. раздел 1.4 Активация.

¹⁶⁷ Digital Russia. «МВД сообщило о создании “Цифрового профиля иностранца”». *Digital Russia* от 28 мая 2026.

¹⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

посредством сбора этой информации из многочисленных государственных информационных систем власти аккумулируют в одной цифровой записи фотографии и идентификационные данные для их сравнения, обогащения, хранения, а также последующей корректировки, если сведения отличаются, например, в дате рождения или написании ФИО.

Ниже приводится список из всех 25 позиций. Сначала курсивом выделяется группа сведений, согласно Указу № 467, затем в скобках приводится название ведомства, ответственного за их передачу. После этого дается расшифровка, основывающаяся на Постановлении № 735, а также делаются некоторые предположения о том, что скрывается за канцелярскими выражениями.

Условная навигационная схема 25 групп сведений, включаемых в ГИР «ЦПИГ»



Таблица составлена только для удобства восприятия и не является официальной классификацией данных в ГИР «ЦПИГ». Внутри системы сведения, вероятно, связаны перекрестно, а их отображение в интерфейсах МВД, ФСБ и других ведомств публично неизвестно и зависит от уровня доступа.

Условная навигационная группа	Связанные пункты перечня	Прикладное содержание и возможные источники данных
 Идентификация и граница	2, 3, 12, 13, 24	документы, въезд, ЕСИА, ЕФИР, визы
 Миграционный учет	1, 6	адрес, сроки пребывания, право на пребывание, запреты
 Связь и геолокация	1, 2, 10, 12	телефон, SIM, RuID, «Амина», координаты
 Работа и налоги	11, 14, 15	СНИЛС, работодатель, трудовая деятельность, задолженность
 Имущество и транспорт	7, 8, 9	авто, суда, недвижимость
 Образование	16, 17, 18, 19, 20	школа, вуз, экзамены, документы об образовании
 Здоровье и страхование	21, 22, 23, 25	медкнижка, заболевания, ДМС, ОМС
 Правонарушения и санкции	5, 6, 15	штрафы, долги, ограничения, запреты

Инфографика 4.

1. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (МВД).

Помимо перечисленных базовых сведений, МВД связывает с ГИР «ЦПИГ» адрес места проживания, срок постановки на учет или регистрации по последнему месту проживания, реквизиты документа, подтверждающего право на пребывание, «расчет срок пребывания», а также информацию о том, продлевалось или сокращалось время разрешенного пребывания. Если в отношении мигранта применена процедура по установлению личности, то подгружаются реквизиты соответствующего заключения. Примечательно, что в этом подразделе власти предлагают связывать изображения, полученные «с помощью фотовидеоустройств», то есть не только фотографии, но и видео. Также этот пункт включает «сведения об участии иностранного гражданина в эксперименте по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан, пребывающих в Российской Федерации, на территориях субъектов Российской Федерации — города федерального

значения Москвы и Московской области». Далее перечисляются подгружаемые сведения, касающиеся этой категории мигрантов, включая абонентский номер, электронную почту, место фактического нахождения и вплоть до географических координат и времени «фиксации геолокации абонентского устройства иностранного гражданина». Очевидно, что речь идет о данных из приложения «Амина».

2. *«О заявлениях иностранных граждан и лиц без гражданства в целях въезда в Российскую Федерацию и пребывания (проживания) в Российской Федерации» (Минцифры).*

Этим пунктом устанавливается связь ГИР «ЦПИГ» с приложением RuID, которое начало функционировать до публикации Указа № 467. В расшифровке этого пункта упоминаются базовые сведения мигранта и, что примечательно, его ребенка (детей) вплоть до их фотографий. Также перечисляются: цель поездки, планируемые даты въезда и выезда, страна, из которой человек собирается приехать. Как уже говорилось выше, данные, полученные с помощью RuID, интегрируются с ГИР «ЦПИГ» еще до въезда человека.

3. *«О пересечении государственной границы Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (ФСБ).*

В отличие от других пунктов, конкретный список данных не приводится, а лишь оговаривается, что сведения передаются в рамках соглашения между МВД и ФСБ и с помощью ГС «МИР».

4. *«О представителях аккредитованного в Российской Федерации иностранного дипломатического и консульского корпуса» (МИД).*

Это особо примечательный пункт, поскольку власти демонстрируют намерение создавать записи в ГИР «ЦПИГ» на дипломатов, а также сотрудников посольств и консульских отделов. Помимо базовых сведений, которые в данном случае не включают СНИЛС, фотографию, идентификатор ЕСИА и запись в ЕФИР, документ дает предписание МИД предоставлять данные о должности или статусе, сведения об аккредитационной карточке, о типе и наименовании организации, адресе и сроке пребывания. Хотя фотография отдельно не упоминается, но нельзя исключить, что подразумевается связь ГИР «ЦПИГ» с копиями паспортов и аккредитационных карточек, содержащих фотографии, а также с фотографиями из других источников (например, полученных в ходе «оперативных действий» или «мониторинга»).

5. *«О привлечении иностранных граждан и лиц без гражданства к административной ответственности за совершение административных правонарушений на территории Российской Федерации» (МВД).*

В дополнение к базовым сведениям, власти заявляют о том, что с ГИР «ЦПИГ» должны интегрироваться лишь формальные данные об «административных нарушениях» (статья, регион события, дата совершения нарушения, составления протокола и принятия решения, номер решения, вид наказания, а также, если дело было прекращено, то сведения об этом). Особо бросается в глаза требование отображения в системе «сведений о наличии задолженности по уплате административного штрафа». Этим шагом власти, очевидно, хотят использовать новую инфраструктуру как механизм по взысканию долгов. Кроме того, поскольку МВД соединяет в рамках ИСОД все свои информационные системы, то, скорее всего, с ГИР «ЦПИГ» уже связываются или будут связываться все данные МВД, касающиеся административных дел.

6. *«О наличии для иностранных граждан и лиц без гражданства действующих ограничений на въезд в Российскую Федерацию» (МВД).*

В случае установления «ограничений на въезд» власти фиксируют, что помимо базовых сведений в записи ГИР «ЦПИГ» указываются срок запрета, а также мотивировка и ведомство, наложившее санкции.

7. «О наземных, водных, воздушных транспортных средствах, самоходных машинах и других видах техники, принадлежащих иностранным гражданам и лицам без гражданства, о праве иностранных граждан и лиц без гражданства на управление указанными транспортными средствами, самоходными машинами и другими видами техники» (МВД, Минсельхоз).

Этим пунктом мигрант связывается со своим автомобилем или иной техникой. Помимо базовых сведений указываются номер, марка, модель транспортного средства, год его выпуска, а также реквизиты водительского удостоверения. Однако учитывая, что ГИР «ЦПИГ» находится в едином контуре с базами ГИБДД и системой «Паутина», очевидно, что с профилями иностранных граждан будет связываться вся история их транспортных средств: от данных о покупке и происшествиях до продажи и последующих владельцев.

8. «О праве управления маломерным судном, подлежащим государственной регистрации в реестре маломерных судов» (МЧС).

Это продолжение пункта 7, но касающееся маломерных судов.

9. «О недвижимом имуществе, принадлежащем иностранным гражданам и лицам без гражданства, из Единого государственного реестра недвижимости» (Росреестр).

Вместе с некоторыми базовыми сведениями Росреестр обязывается подгружать в ГИР «ЦПИГ» кадастровый номер, адрес, вид права, даты регистрации и прекращения права на недвижимость. Как будет продемонстрировано в следующем разделе, на самом деле власти соединяют с цифровыми профилями иностранных граждан все сведения, которые касаются их недвижимости.

10. «О выделенных иностранным гражданам и лицам без гражданства абонентских номерах» (Минцифры).

Этот пункт на бумаге очень краток, но при этом является одним из самых важных. За формулой о связывании с ГИР «ЦПИГ» абонентского номера, оснований его предоставления, дат заключения и расторжения контракта скрываются массивы собираемых данных, которые становятся легко доступными через цифровые профили. В последние несколько лет российские власти приняли несколько нормативных актов, направленных на установление государственного контроля над человеком через его мобильное устройство. В 2024 году они привязали сим-карту и телефонный номер к конкретному человеку и его гаджету (личность — SIM — IMEI)¹⁶⁹, а в 2025 году, продолжая начатое, запретили передавать номер, а фактически и мобильное устройство другому лицу¹⁷⁰. Для иностранных граждан власти ввели в 2025 году дополнительное требование по обязательному подтверждению биометрии при оформлении договора о мобильной связи и отключении услуг тем, у кого отсутствует такое подтверждение¹⁷¹. Более того, чиновники создали условия, при которых даже мигранту,

¹⁶⁹ Федеральный закон от 08.08.2024 N 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон ‘О связи’ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482565/ (Доступ: 19.03.2026).

¹⁷⁰ Федеральный закон от 01.04.2025 N 41-ФЗ «О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_502182/ (Доступ: 19.03.2026); Федеральный закон от 31.07.2025 N 281-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон “О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_511068/ (Доступ: 19.03.2026).

¹⁷¹ Рофе Жан. «Иностранцев в РФ, не сдавших биометрию, лишат сим-карт». *Deutsche Welle* от 01 июля 2025 года <https://www.dw.com/ru/inostrancev-v-rossii-ne-sdavsih-biometriu-lisat-simkart/a-73109351> (Доступ: 05.05.2026).

пребывающему на несколько дней, было сложно избежать приобретения локального телефонного номера. По прибытии такой иностранец сталкивается с такими трудностями, как «заморозка» на сутки иностранной сим-карты¹⁷², невозможность воспользоваться многими мобильными приложениями, включая популярные сервисы по вызову такси, проблема с платежными системами, отсутствие доступа к публичным сетям Wi-Fi и тому подобное. Для трудовых мигрантов обойтись без российского номера фактически невозможно, поскольку к перечисленным барьерам добавляется незаменимость смартфона при оформлении зарплатной карты, а также оказываются недоступными некоторые операции на Портале «Госуслуги», необходимые для оформления патента. Кроме того, как указывалось выше в разделе 2.3, в июле 2026 года чиновники МВД объявили о планах установить требование для мигрантов (вероятно, из безвизовых стран), пребывающих с целью работы и/или на длительные сроки, по покупке и использованию специализированного телефона госконтроля.¹⁷³ Все эти меры превращают мобильное устройство иностранного гражданина из средства связи и развлечений в инструмент строгого надзора со стороны государства. Тут достаточно указать, что через идентификаторы и мобильный номер с цифровым профилем могут быть связаны разнообразные массивы данных: от прослушивания телефонов до мониторинга интернета.

11. *«О страховом номере индивидуального лицевого счета иностранных граждан и лиц без гражданства»* (Социальный фонд).

Этот пункт очень краткий, поскольку упоминает лишь базовые сведения (без фотографии), которые уже включают данные СНИЛС, дополняя их лишь датой открытия этого номера. В то же время со СНИЛС связана объемная информация (трудовые договоры, зарплаты, страховые взносы, пособия, больничные, должности), которую аккумулирует Социальный фонд и с которой оказывается связан ГИР «ЦПИГ».

12. *«Об учетной записи иностранных граждан и лиц без гражданства в единой системе идентификации и аутентификации»* (Минцифры).

Помимо номера идентификатора ЕСИА, который упоминается среди других базовых сведений, отдельно оговариваются лишь «номер абонентского устройства подвижной радиотелефонной связи (при наличии)», а также адрес электронной почты. Опять же, вполне вероятно, этот пункт предполагает, что в ГИР «ЦПИГ» будут собираться гораздо более обширные данные, которые включают не просто номер учетной записи на Портале «Госуслуги», но также сведения о том, откуда, с какого устройства, когда и за какими именно услугами обращался иностранный гражданин, а также о результатах этих запросов.

13. *«Из единого федерального информационного регистра, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства»* (ФНС России).

В этом пункте лишь указывается, что сведения планируется предоставлять в рамках Постановления Правительства РФ № 1723 от 09.10.2021, которое содержит перечень сведений, собираемых в ЕФИР и, видимо, уже связываемых с ГИР «ЦПИГ». В отношении мигранта ЕФИР аккумулирует следующие данные: о рождении и (в случае кончины) о смерти; о документах (паспорт, РВП, ВНЖ, удостоверение беженца, свидетельство о временном убежище); о постановке на миграционный и налоговый учет; о трудовой деятельности (патент, разрешение на работу); о родственниках (родители, дети, супруги) и

¹⁷² Кагермазов Сергей. «“Охлаждение” сим-карт: в России начали блокировать мобильный интернет тем, кто вернулся из руминга». BBC Русская служба от 12 ноября 2025 года, <https://www.bbc.com/russian/articles/cd9k53z2ygvo> (Доступ: 05.05.2026).

¹⁷³ The Moscow Times. «МВД решило следить за каждым мигрантом по геолокации мобильного телефона», 15 июля 2026 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2026/07/15/esche-tri-rossiiskih-riteilera-okazalis-na-grani-bankrotstva-i-zakritiya-a200933> (дата обращения: 16.07.2026).

опекунстве; а также о водительских правах, ИНН, образовании и некоторые другие¹⁷⁴. Многие из этих сведений первоначально собираются в МВД. Это, вместе с тем фактом, что ЕФИР является лишь одним из многочисленных ресурсов для пополнения ГИР «ЦПИГ», лишний раз демонстрирует служебную роль регистра по отношению к цифровому профилю, как об этом уже говорилось в разделе 2.2.

14. *«Об осуществлении иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности»* (МВД и Социальный фонд).

Помимо базовых сведений этот пункт предписывает связывать с ГИР «ЦПИГ» данные работодателя (адрес, наименование, ИНН), дату трудоустройства, описание рабочей деятельности (должность, профессия, квалификация, специальность и даже «вид поручаемой работы»), а также *«вид экономической деятельности работодателя по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности»*.

15. *«О наличии (отсутствии) задолженности в размере отрицательного сальдо единого налогового счета»* (ФНС).

Этот пункт не содержит требования подгружать базовые сведения, а лишь ИНН, сумму задолженности и *«реквизиты, необходимые для оплаты задолженности»*. Краткость не должна вводить в заблуждение, поскольку ИНН в контуре новых российских информационных систем служит ключом, который связывает цифровой профиль мигранта с подробным описанием его финансового состояния.

16. *«Об успешном (неуспешном) прохождении иностранными гражданами и лицами без гражданства тестирования на знание русского языка при приеме на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»* (Минпросвещения, Минцифры, Рособрназор).

Помимо базовых сведений, касающихся несовершеннолетнего, власти подгружают в цифровой профиль ребенка как данные о тестировании (регистрационный номер и дата, результат, уровень, учреждение, адрес и дата проведения), так и о его родителе или законном представителе (ФИО, документ, удостоверяющий личность).

17. *«О приеме на обучение иностранных граждан и лиц без гражданства, успешно прошедших тестирование на знание русского языка, в общеобразовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования»* (Минпросвещения, Минцифры, Рособрназор).

В этом пункте в отношении несовершеннолетних указывается, что сведения предоставляются в соответствии с Постановлением Правительства № 1854 от 12.11.2025. К ним относятся: персональные данные, реквизиты документа, удостоверяющего личность, адрес по месту пребывания или жительства, СНИЛС, а также информация о зачислении и отчислении из образовательной организации. Аналогичные сведения (естественно, без данных о зачислении и отчислении) собираются также по родителям или законным представителям детей¹⁷⁵. Для совершеннолетних, согласно этому пункту, в ГИР «ЦПИГ»

¹⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 09.10.2021 N 1723 «Об утверждении Правил предоставления сведений, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации, в том числе перечня указанных сведений и сроков их предоставления, и перечня обезличенных персональных данных, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398009/ (дата обращения: 02.04.2026).

¹⁷⁵ Постановление Правительства РФ от 21.11.2025 N 1854 «Об утверждении Правил межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и Министерством внутренних дел Российской Федерации и (или) его территориальными органами при передаче сведений об иностранных гражданах и лицах без

загружаются базовые сведения, а также информация о зачислении и отчислении из образовательной организации. Этот пункт указывает на установление связи ГИР «ЦПИГ» с ФГИС «Моя школа», в которой аккумулируются огромные массивы данных о ребенке, включая его оценки, посещаемость и внеурочную деятельность¹⁷⁶. Всем этим подтверждается использование властями школьной системы как инструмента слежки и контроля за детьми — иностранными гражданами, а также их родителями¹⁷⁷.

18. *«Об обучении иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных организациях высшего образования»* (Минобрнауки, Рособрнадзор).

Этот пункт демонстрирует резкое усиление контроля также за иностранными студентами. Даже согласно формальному описанию Постановления Правительства № 735 в записи ГИР «ЦПИГ» включается огромный объем данных, среди которых: базовые сведения, реквизиты приказа о зачислении, источник финансирования, наименование и адрес вуза, плановая дата окончания учебы, специальность, реквизиты приказа о переводе на следующий курс, предоставление академического отпуска, госаккредитация, форма обучения, ИНН, код постановки на учет и регистрационный номер вуза, дата и причина прекращения обучения. Более того, этот пункт предписывает связывать с цифровым профилем данные зачетной книжки, аттестаций, оценок, экзаменов, письменных работ, изученных дисциплин, включая факультативные, учебной практике и тому подобное.

19. *«О наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства документов об образовании»* (Рособрнадзор).

Помимо базовых сведений в пункте оговаривается загрузка в ГИР «ЦПИГ» таких данных, как реквизиты документа об образовании (тип, номер, серия и так далее), сроки обучения, сведения об обмене или утрате документа, информация о квалификации, профессии, специальности, программе образования, форме и источнике финансирования обучения, а также реквизиты образовательной организации.

20. *«О наличии сертификатов о владении иностранными гражданами и лицами без гражданства русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации на уровне, соответствующем цели получения разрешения на временное проживание или вида на жительство, разрешения на работу или патента»* (Рособрнадзор).

В этом пункте базовые сведения дополняются лишь реквизитами из сертификата о сдаче экзамена (номер, дата, выдавшая организация, уровень владения русским языком, срок действия, адрес проведения испытания).

21. *«О наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства личной медицинской книжки»* (Роспотребнадзор).

В этом пункте указывается лишь необходимость загрузки в ГИР «ЦПИГ» персональных данных, а также номера, даты выдачи и наименование организации, выдавшей медкнижку. Однако, как и в случае с другими данными, за этим, вероятно, скрываются гораздо более масштабные планы властей, чем просто фиксация номера документа. В записи указывается не просто номер книжки, а дается активный идентификатор, отсылающий к электронной

гражданства, не достигших возраста 18 лет, пребывающих (проживающих) на территории Российской Федерации, и их родителях (законных представителях), включающих перечень информационных систем, используемых для обмена указанными сведениями и (или) являющихся источником информации для подтверждения достоверности этих сведений, а также формат и состав указанных сведений» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_519588/ (Доступ: 03.04.2026).

¹⁷⁶ Постановление Правительства РФ от 13.07.2022 N 1241 «О федеральной государственной информационной системе «Моя школа»» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422207/ (Доступ: 17.05.2026).

¹⁷⁷ Троицкий Константин. *Тестирование детей-иностранцев на знание русского языка: нарушение права на образование, слежка и российская репрессивная миграционная политика*. Мемориал Центр защиты прав человека, 2026, https://memorialcenter.org/uploads/organized_1_4f1f751529.pdf (Доступ: 03.04.2026).

медицинской книжке в базе Роспотребнадзора. С ней таким образом получают возможность легкого ознакомления все те, у кого есть соответствующий уровень доступа.

22. *«О наличии (отсутствии) у иностранных граждан и лиц без гражданства заболеваний, представляющих опасность для окружающих»* (Роспотребнадзор).

В этом пункте упоминаются лишь персональные данные, реквизиты решения, в котором установлена нежелательность пребывания в связи с угрозой для здоровья населения, а также наименование диагноза. Примечательно, что в Указе № 467 речь идет не только о наличии, но и об отсутствии опасных для окружающих заболеваний. Это, видимо, значит, что власти планируют связывать с ГИР «ЦПИГ» результаты анализов и медкомиссий, не выявивших опасных болезней, создавая тем самым список «проверенных». Тут также важно отметить, что появление записи о выявлении опасного заболевания ведет к аннулированию действующих миграционных документов, запрету на въезд и активации «режима высылки».

23. *«О наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства договора (полиса) добровольного медицинского страхования»* (Банк России).

Помимо базовых сведений пункт предписывает загрузку реквизитов договора ДМС с датами его действия, наименования страховой компании с ее контактными данными, *«регистрационный номер записи в едином государственном реестре субъектов страхового дела»*, а также, что особо примечательно, информацию о том, соответствует ли полис трудового мигранта *«минимальным (стандартным) требованиям к условиям и порядку осуществления медицинского страхования в части добровольного страхования»*. Последнее, видимо, нужно властям для того, чтобы автоматически запрещать трудовую деятельность тем мигрантам, которые оформили «неправильную» страховку.

24. *«Из визового талона»* (МИД).

Согласно этому пункту, некоторые базовые сведения дополняются реквизитами визы, категорией, кратностью, целью поездки, периодом действия, датой выдачи, статусом, разрешенным сроком пребывания, а также наименованием организации либо лица, оформившего приглашение. По факту же ГИР «ЦПИГ» соединяется с АИС «Консул-ЗУ» и всеми данными, которые последняя содержит

25. *«О наличии у иностранных граждан и лиц без гражданства полиса обязательного медицинского страхования»* (ФОМС).

Кроме базовых сведений этот пункт требует предоставления реквизитов трудового договора, номера полиса, кода субъекта Российской Федерации, где он выдан, кода страховой организации, а также даты начала и окончания срока действия.

2.6 Другие данные

Тексты Указа № 467 и Постановления № 735 дают неполное представление об объеме данных, связанных с ГИР «ЦПИГ». В них не упоминаются несколько нормативных актов, регулирующих интеграцию ряда других сведений с новой системой. Несмотря на большой перечень данных, представленный в этих документах, истинный объем еще масштабнее, что российские власти скрывают с помощью бюрократического камуфляжа и нормативной неопределенности.

Так, например, ни в Указе № 467, ни в Постановлении № 735 не упоминается Постановление Правительства РФ № 710 от 03.06.2019 *«О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах»*, хотя этот документ ввел обширный перечень сведений, связываемых с цифровыми профилями как российских, так и иностранных граждан. Этот перечень, подлежащих

интеграции с ГИР «ЦПИГ», насчитывает почти 100 пунктов, и, хотя часть из них дублирует позиции из Постановления № 735, многие из них в нем не встречаются. Эти массивы включают детальное описание недвижимости, принадлежащей гражданину, сведения из налоговых деклараций, детали о его трудовой деятельности, пособиях, транспортных средствах и даже информацию обо всех инцидентах с их участием¹⁷⁸.

Помимо этого:

- Как неоднократно указывалось выше, центральная платформа межведомственной инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» интегрирована с единой информационной средой МВД, а именно с ИСОД. Таким образом, через сквозные уникальные идентификаторы ГИР «ЦПИГ», судя по всему, динамически объединяет всю информацию о конкретном иностранном гражданине, доступную в различных базах данных МВД, выходя далеко за рамки официального перечня.
- Хотя в Постановлении № 735 указывается, что к ГИР «ЦПИГ» будут подгружаться данные, если иностранный гражданин признан властями «представляющим интерес для Российской Федерации»¹⁷⁹, это лишь вскользь упомянуто ближе к концу документа, а не среди 25 обозначенных пунктов¹⁸⁰.
- Связь мобильных приложений RuID и «Амина» с ГИР «ЦПИГ» не вызывает сомнений, однако в самом тексте перечня эти программы вообще не упоминаются.
- В Постановлении № 1510 от 07.11.2024 Правительство РФ, в качестве «эксперимента», наряду с обязательной сдачей биометрии, для мигрантов от шести лет и старше, пребывающих в Москву на срок более 90 дней, ввело также прохождение геномной регистрации. Исключение касается только граждан Беларуси, сотрудников дипломатических и консульских миссий, а также представителей специальных международных делегаций¹⁸¹. Несмотря на заявления официальных лиц, этот сбор носит по факту обязательный характер¹⁸². Полученные образцы направляются в Федеральную базу данных геномной информации (ФБДГИ), оператором которой выступает МВД, а также размещаются в «информационных системах г. Москвы в форме электронной информационной карты»¹⁸³. Есть веские

¹⁷⁸ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (редакция от 17.11.2025) <https://ivo.garant.ru/#/document/72262102/paragraph/9093:5> (Доступ: 24.03.2026).

¹⁷⁹ См. пункт 30 Указа Президента РФ от 02.12.2025 N 883 «О поддержке переселения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Российской Федерации, и об особенностях их правового положения в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_520460/ (Доступ: 02.04.2026).

¹⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (Доступ 23.06.2026).

¹⁸¹ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

¹⁸² О нормативных махинациях российских властей см. страницы 28–30 здесь: Троицкий, Константин. *О новых способах, нормах и технологиях слежки за иностранными гражданами в Российской Федерации*. Мемориал Центр защиты прав человека, 2025, https://memorialcenter.org/uploads/O_novyh_sposobah_normah_i_tehnologiyah_slezhki_za_inostrannymi_grazhdanami_v_RF_Avtor_Konstantin_Troickij_d6c2c66f6e.pdf (Доступ: 18.05.2026).

¹⁸³ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

основания предполагать, что оцифрованная геномная информация связывается с соответствующими профилями иностранных граждан.

- Еще за несколько лет до появления в широком публичном пространстве конкретных инициатив, о которых пойдет речь ниже, власти неоднократно заявляли о намерении использовать ГИР «ЦПИГ» для формирования представлений о потребностях российской экономики в мигрантах через связь новой инфраструктуры с платформой «Работа в России»¹⁸⁴. Однако основополагающий перечень данных не содержит никакого упоминания об этом.
- Очевидна интеграция ГИР «ЦПИГ» и РКЛ, попадание в который ведет к активации «режима высылки»¹⁸⁵, однако то, что этот реестр формируется на основе данных из цифровых профилей иностранных граждан, и даже само существование этой связи, не оговаривается ни в основополагающем перечне данных, ни в его развернутой версии.
- Ничего не говорится о связи с ГИР «ЦПИГ» и данных из финансовых учреждений, хотя в программе Банка России «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2026 год и период 2027 и 2028 годов» описываются планы по интеграции кредитной истории в цифровые профили¹⁸⁶.

Очевидно также, что власти активно включают в инфраструктуру ГИР «ЦПИГ» новые системы, а также планируют более тесно связывать те, которые в ней уже задействованы. О размахе этого процесса можно лишь догадываться. Например, программа «Безопасный город»¹⁸⁷, развернутая во многих регионах, все более интегрируется с общегосударственной цифровой архитектурой и, вероятно, с ГИР «ЦПИГ». Так, судя по всему, текстовые логи и административные метаданные этой платформы стандартизированы в рамках ЕИП НСУД и передаются в национальное хранилище данных «ГосДата.хаб» для макроуровневого прогнозирования (см. раздел 1.1). В то же время необработанные видеопотоки и истории распознавания обрабатываются региональными центрами, такими как Единый центр хранения и обработки данных (ЕЦХД) в Москве. Вопрос о данных, собираемых в рамках этой системы, а также о ее функционале не исследован обстоятельно независимыми экспертами, хотя такой аспект, как видеонаблюдение и технологии ИИ по распознаванию лиц, неоднократно освещался журналистами и правозащитниками¹⁸⁸. О масштабе и разнообразии технологий слежки, интегрированных в эту инфраструктуру, можно составить представление из публикаций сотрудников МВД. Так, согласно статье доцента Барнаульского юридического института МВД России В.А. Морозова, в далеко не самом инфраструктурно развитом Барнауле уже в 2021 году система «Безопасный город» позволяла определять *«номера телефонов подозреваемых лиц в местах проведения массовых мероприятий и в*

¹⁸⁴ См. подпункты «д», «к», «н» и «т1» пункта 56 в Постановлении Правительства РФ от 13.05.2022 N 867 «О единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений “Работа в России”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416930/ (Доступ 02.04.2026), а также «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 N Пр-469) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (Доступ 05.03.2026).

¹⁸⁵ Подробно о «режиме высылки» см. раздел 3.2.

¹⁸⁶ Банк России. «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2026 год и период 2027 и 2028 годов» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_522339/ (Доступ: 02.04.2026).

¹⁸⁷ Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 N 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172077/ (Доступ: 27.04.2026).

¹⁸⁸ См., например: ОВД-Инфо. «Как власти используют камеры и распознавание лиц против протестующих.» ОВД-Инфо, 17 февраля 2022 года, <https://reports.ovd.info/kak-vlasti-ispolzuyut-kamery-i-raspoznvanie-lic-protiv-protestuuyushchih> (Доступ: 18.03.2026); Легалов Евгений. «Небольшой брат. Как видеокamеры стали инструментом репрессий». Радио Свобода, 7 мая 2024 года, <https://www.svoboda.org/a/nebolshoy-brat-kak-videokamery-stali-instrumentom-repressiy/32932369.html> (Доступ: 18.03.2026).

торгово-развлекательных центрах»¹⁸⁹. Здесь не место анализу очень сложной архитектуры «Безопасного города», которая заслуживает отдельного большого исследования; достаточно лишь отметить, что в ней предусмотрен обширный сегмент, относящийся к МВД и, следовательно, связанный с ГИР «ЦПИГ».

Чтобы дать еще более детальное представление о комбинированности и изощренности государственной цифровой архитектуры, следует отметить, что программа «Безопасный город», в свою очередь, связана с мониторингом интернета и особенно социальных сетей. Это позволяет МВД искать с помощью сети видеокамер как людей, которые были выделены по тем или иным причинам в социальных сетях, так и, наоборот, идентифицировать в социальных сетях людей, замеченных камерами видеонаблюдения¹⁹⁰. Еще с 2010-х годов в МВД внедряли системы мониторинга интернета, например, «Findface», «Инсайдер»¹⁹¹, «Крибрум»¹⁹², «СЕУС»¹⁹³, «Демон Лапласа»¹⁹⁴, «Шерлок»¹⁹⁵. В 2020-х годах в МВД продолжили развивать это направление, в рамках чего Управление «К» вошло в состав созданного Управления по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий¹⁹⁶. Этот шаг ознаменовал кардинальное расширение функций, полномочий, региональных центров и бюджета системы интернет-слежки. В этот же период в дополнение к имеющимся системам стало известно о начале использования в МВД ряда новых инструментов на базе ИИ, среди которых, например, «Виток-OSINT», «Серия», «Зеркало/Верблюды», «Клон»¹⁹⁷, «Конъюнктура»¹⁹⁸. Активное использование этих и других механизмов слежки за отдельными гражданами и массового мониторинга интернета признают ведомственные авторы МВД, выступая за активное задействование алгоритмов ИИ, более тесную координацию силовых и цензурных ведомств, а также направление больших ресурсов на эту деятельность¹⁹⁹. Так, в 2023 году Краснодарский университет МВД России даже выпустил учебное пособие, предназначенное

¹⁸⁹ Морозов В.А. «Подготовка сотрудников полиции к выполнению профессиональных задач в системе «Безопасный город». *Мир науки, культуры, образования*, № 1 (86), 2021: 64–66.

¹⁹⁰ Обзор системы слежки на территориях, контролируемых российскими властями, см., например: Центр «Досье». «Глаза Кремля. Как устроен цифровой ГУЛАГ в России — и что мешает ему заработать в полную силу». *Центр «Досье»* от 11 марта 2024 года, <https://dossier.center/sorm/> (Доступ: 15.05.2026).

¹⁹¹ Медуза. «Товарищ майор Кто выложил в интернет данные трех тысяч человек и объявил их “сторонниками Навального”», *Издание «Медуза»* от 10 августа 2019 года, <https://meduza.io/feature/2019/08/10/kto-takoy-tovarisch-mayor> (Доступ: 15.05.2026).

¹⁹² Ревич Юрий. «Если у вас паранойя - это не значит, что за вами не следят». *Новая Газета* от 24 апреля 2015 года, <https://novayagazeta.ru/articles/2015/04/24/63969-esli-u-vas-paranoyya-8212-eto-ne-znachit-chto-za-vami-ne-sledyat> (Доступ: 15.06.2026).

¹⁹³ Медуза. «Полиция по всей России покупает системы мониторинга соцсетей. Они помогают искать экстремизм “не выходя из рабочего кабинета”». *Издание «Медуза»* от 16 октября 2018 года, <https://meduza.io/feature/2018/10/16/politsiya-po-vsey-rossii-pokupaet-sistemy-monitoringa-sotssetey-oni-pomogayut-iskat-ekstremizm-ne-vyhodya-iz-rabochego-kabineta> (Доступ: 15.05.2026).

¹⁹⁴ Там же.

¹⁹⁵ Медуза. «Максимальное количество компромата на всех Научный центр при Управделами президента торгует сервисами, позволяющими деанонимизировать любого жителя России». *Издание «Медуза»* от 8 августа 2020 года, <https://meduza.io/feature/2019/08/08/maksimalnoe-kolichestvo-kompromata-na-vseh> (Доступ: 15.05.2026).

¹⁹⁶ Приказ МВД России от 29.12.2022 N 1110 «Об утверждении Положения об Управлении по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий Министерства внутренних дел Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439373/ (Доступ: 17.05.2026).

¹⁹⁷ Роскомсвобода. «МВД использует ИИ для прогнозирования ЧС и выявления видеоподделок». *Роскомсвобода* от 11 января 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/ai-for-mvd/> (Доступ: 16.05.2026).

¹⁹⁸ Там же.

¹⁹⁹ См., например: Кубасов И.А. и Л.А. Лекарь. «Внедрение перспективных систем мониторинга и анализа больших данных, полученных в сети Интернет, для обеспечения деятельности оперативных подразделений МВД России». *Труды Академии управления МВД России* 3 (67) (2023): 154–160; Баранов В.В. «Использование искусственного интеллекта для выявления и предотвращения распространения экстремистской и террористической пропаганды в Интернете». *Труды Академии управления МВД России* 4 (72) (2024): 113–128.

для формирования у полицейских навыков пользования: 1) общедоступными инструментами поиска и мониторинга в интернете (например, Webarchive, VK.watch, Google Images), 2) теневыми базами данных интернета, полученными в ходе утечек и хакерских атак, 3) инструментами деанонимизации с открытым доступом, а также 4) упомянутыми выше системами, интегрированными в информационный контур МВД, а именно «FindFace», «Демон Лапласа», «СЕУС» и «Крибрум»²⁰⁰.

Указать на некоторые системы МВД для слежки в киберпространстве было важно, поскольку они опять же находятся в контуре ИСОД, то есть в едином информационном пространстве с ядром межведомственной инфраструктуры ГИР «ЦПИГ», а следовательно, выступают первыми кандидатами на интеграцию с последним. Более того, есть все основания предположить, что в МВД налаживают не одностороннюю, а двустороннюю связь между комплексами видеоаналитики и сетевого надзора, с одной стороны, и ГИР «ЦПИГ» — с другой. Дело в том, что в рамках этого процесса речь может идти об обогащении цифровых профилей результатами слежки и анализа сетевой активности, тогда как из цифровых профилей, возможно, уже подтягиваются фотографии, видео и другие данные, необходимые для работы алгоритмов поиска и распознавания при мониторинге.

МВД, как известно, далеко не единственный госорган, который занимается надзором в сети и чтением переписки в мессенджерах. Другим ведомством, которое активно вовлечено в эту деятельность, является Роскомнадзор — во многом через Главный радиочастотный центр (ГРЧЦ), использующий разветвленную инфраструктуру контроля сети. Она состоит из множества программных комплексов с активным задействованием технологий ИИ, таких как «Окулус», «Вепрь», «Чистый интернет»²⁰¹. Вполне возможно, что ведомственная автономия и конкуренция ограничивают прямой доступ МВД к этим платформам Роскомнадзора, однако даже если это так, между структурами установлен регламентированный обмен. Интеграция этих комплексов через ЕИП НСУД или СМЭВ позволяет Роскомнадзору передавать в МВД (и, соответственно, в основной контур ГИР «ЦПИГ») данные о выявленных угрозах, деструктивных сетевых паттернах и незаконной деятельности среди иностранных граждан.

Следует также отметить, что в перечне Указа № 467 и в более подробном изложении этого перечня в Постановлении № 735 в качестве источников данных фигурируют исключительно государственные ведомства. Однако нельзя забывать, что многие сведения, связываемые с ГИР «ЦПИГ», поступают в профильные базы этих ведомств из негосударственного сектора. Например, частные банки и страховые компании направляют в Банк России сведения о счетах, транзакциях и оформленных страховках мигрантов. Средства размещения (гостиницы, хостелы, общежития) отсылают в МВД уведомления о «прибытии» и «убытии». Операторы связи отчитываются перед Минцифры о заключении контрактов и абонентских номерах. Перевозчики информируют власти о поездках мигрантов. Маркетплейсы передают данные о том, что, когда и как покупают иностранные граждане. Работодатели, нанимающие мигрантов, отправляют уведомления о найме в МВД, а сведения о доходах и налогах — в ФНС.

Список данных, которые связываются или планируются к интеграции с ГИР «ЦПИГ», можно было бы продолжать, но размах инфраструктуры уже должен быть понятен из сказанного.

²⁰⁰ Богданов Д.С. и А.В. Еськов. *Использование органами внутренних дел специализированного российского программного обеспечения для поиска сведений о физических и юридических лицах в открытых источниках сети Интернет*. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023.

²⁰¹ Литаврин Максим и Давид Френкель. «Нейроскомнадзор. Чем пользуется РКН, чтобы следить за интернетом — и кто ему в этом помогает». *Медиазона* от 8 февраля 2023 года, <https://zona.media/article/2023/02/08/grccc> (Доступ: 27.04.2026); Агентство. «Крупнейший взлом российской цензуры: как она охраняет здоровье Путина, помогает Навке, заводит досье на журналистов и разводит ботов». *Издание «Агентство»* от 8 февраля 2023 года, <https://www.agents.media/tsenzura/> (Доступ 27.04.2026).

Тут важно было, с одной стороны, указать на масштаб уже собираемых сведений, а с другой стороны — продемонстрировать, что основополагающий перечень данных, представленный российскими властями, не только не дает истинного представления об этом масштабе, но и маскирует его с помощью бюрократических формулировок и упущений.

Другие данные за пределами перечня



Инфографика 5.

2.7 Организационная структура и «теневая надстройка»

Характер инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» становится еще более понятным, если присмотреться к ее организационной структуре. До 2016 года за миграционную сферу в основном отвечала Федеральная миграционная служба (далее — ФМС), которая имела очень много недостатков, но обозначала подход к миграции как к гражданскому сервису, требующему программ по адаптации, защиты прав иностранных граждан и сотрудничества с независимыми экспертами. Однако в 2016 году эта служба была упразднена, и большинство ее функций отошло к созданному Главному управлению по вопросам миграции МВД (далее — ГУВМ МВД). Эксперты уже тогда воспринимали это как поворот миграционной политики в сторону ограничений, ужесточений и сокращения и без того немногочисленных социальных программ. Последующие годы подтвердили эту оценку. Подчинение миграционной сферы МВД продемонстрировало изменение государственного подхода в худшую сторону, что проявилось во многих показателях: от снижения численности и квалификации сотрудников, занимающихся миграционными вопросами, до прекращения кооперации с независимыми НГО и фактического демонтажа института убежища²⁰². В 2025 году ГУВМ МВД было упразднено и заменено Службой по вопросам гражданства и

²⁰² Троицкий Константин. Пять лет Главному управлению по вопросам миграции МВД. *Комитет «Гражданское содействие»*, 2021, <https://refugee.ru/dokladyi/from-fms-to-guvm-mvd/> (Доступ: 26.03.2026).

регистрации иностранных граждан в составе этого же ведомства. Данная перестановка стала одной из мер, направленных на установление уже тотального полицейского контроля над мигрантами. Это нашло отражение как в самом названии нового подразделения, так и в том, что на должность руководителя был назначен заместитель Генерального прокурора РФ Андрей Кикоть, который ранее не имел никакой профессиональной связи с миграционной сферой.²⁰³

Согласно Указу № 467, именно МВД 1) отводится роль «оператора» и «функционального заказчика», 2) поручается «до 30 июня 2026 г. обеспечить создание государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”», а также 3) устанавливается, что ГИР «ЦПИГ» «формируется в составе государственной информационной системы миграционного учета на базе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства внутренних дел Российской Федерации»²⁰⁴. Может создаться впечатление, что МВД играет главную роль в управлении ГИР «ЦПИГ», однако это не так, что наглядно демонстрирует дальнейший текст документа.

Так, в Указе № 467 заявляется требование Правительству РФ «утвердить **по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации** состав сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс, порядок его формирования и ведения, в том числе регулярность предоставления владельцами соответствующих информационных ресурсов сведений, необходимых для функционирования государственного информационного ресурса, если иное не определено федеральным законом, а также порядок доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе»²⁰⁵. Затем чуть ниже добавляется, что Правительство РФ также должно «внести **по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации** необходимые изменения в свои нормативные правовые акты, устанавливающие порядок размещения биометрических персональных данных физических лиц в государственной информационной системе “Единая система идентификации и аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных” с использованием мобильного приложения этой биометрической системы, а также случаи и сроки использования биометрических персональных данных, размещенных физическим лицом в этой биометрической системе с использованием ее мобильного приложения, в целях определения порядка получения иностранными гражданами и лицами без гражданства государственных и финансовых услуг, их трудоустройства»²⁰⁶.

За этими длинными и сложнорасчлененными бюрократическими формулами, судя по всему, скрывается истинная архитектура власти, в которой МВД выступает основным разработчиком и оператором ГИР «ЦПИГ», а управляющим и надзирателем — ФСБ. Последняя утверждает 1) какие органы участвуют в заполнении новой системы, 2) какие сведения туда заносятся, 3) как часто это делается, 4) как именно система функционирует, 5) кто, когда и к каким именно сведениям имеет доступ, 6) а также как должно действовать мобильное приложение (RuID).

²⁰³ Вёрстка. «В России создадут новую миграционную службу. Её возглавит один из богатейших силовиков страны Андрей Кикоть». Издание «Вёрстка» от 2 апреля 2025 года, <https://verstka.media/v-rossii-sozdadut-novuyu-migracionnuyu-sluzhbu-eyo-vozglavit-odin-iz-bogatejshih-silovikov-st-rany-andrej-kikot> (Доступ: 05.05.2026).

²⁰⁴ Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

²⁰⁵ Там же.

²⁰⁶ Там же.

Кто управляет системой



Инфографика 6.

Указ № 467 принес радикальные изменения в российскую миграционную политику, что, впрочем, не привлекло внимания медиа и экспертов. Этот документ не только в очередной раз ставит МВД в непосредственное — пусть не юридическое, но очевидное функциональное — подчинение ФСБ, но и закрепляет за спецслужбой ключевые надзорные полномочия. Учитывая огромную роль, которая отводится ГИР «ЦПИГ», кураторство над ним по сути означает контроль за всеми органами власти, занимающимися миграционными вопросами. Таким образом, во главе инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» оказывается ФСБ, взявшая под свой полный операционный надзор всю отрасль.

Это — факты. Но можно также предположить, что роль ФСБ в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» не сводится к пополнению ее сведениями о пересечении иностранными гражданами границы и общему надзору. Очень вероятно, что ведомство создало или создает своего рода теньную

надстройку над новой системой. И дело не только в управленческой роли этой спецслужбы, но также в том, что, с одной стороны, ФСБ активно участвует в миграционном контроле, а с другой стороны, аккумулирует у себя огромные массивы данных. Для того чтобы объяснить, как это, вероятно, связано с ГИР «ЦПИГ», требуется привести некоторые детали.

Оперативная роль ФСБ в миграционном контроле на протяжении истории Российской Федерации постоянно расширялась. Первым важным изменением стало поглощение Федеральной пограничной службы (ФПС), в результате чего ФСБ стала контролировать рубежи и решать, кто может пересечь границу, а кто — нет. В 2006–2010 годах ФСБ получила полномочия по согласованию процедур выдачи разрешения на временное проживание и вида на жительство. Как итог, иностранные граждане стали получать эти миграционные статусы, только если на то не было возражений у спецслужбы. С начала 2010-х годов и по настоящее время ФСБ постоянно расширяла свои возможности по признанию нежелательным пребывания того или иного иностранного гражданина. На текущий момент мотивы этого решения засекречены и обычно никак не поясняются. Обжаловать подобный статус в суде по факту невозможно. Упразднение относительно независимой и гражданской ФМС в 2016 году и переход ее функций к силовикам из МВД лишь усилили влияние ФСБ в миграционной сфере.

Сотрудники ФСБ не только контролируют ГИР «ЦПИГ» и связанные с ним базы, но и имеют самый высокий уровень доступа к этой инфраструктуре. Эта спецслужба также обладает эксклюзивным доступом к колоссальным объемам данных, сохраняемых частными компаниями в рамках так называемого «закона Яровой» (Федеральные законы от 06.07.2016 № 374-ФЗ и № 375-ФЗ)²⁰⁷. Кроме того, посредством Системы технических средств для обеспечения функций оперативно-разыскных мероприятий (далее — СОПМ) ФСБ получает сведения из многочисленных источников, включая мессенджеры, социальные сети, телефонные переговоры, банки, сервисы такси, доски объявлений, маркетплейсы и почтовые сервисы. Речь идет об огромных массивах фотографий, видеозаписей, геолокационных меток, голосовой и текстовой информации, которые анализируются внутренними ведомственными системами.

Не углубляясь в детали функционирования СОПМ²⁰⁸ и других систем, используемых ФСБ для слежки в интернете и чтения переписки в мессенджерах²⁰⁹, здесь необходимо лишь сопоставить три подтвержденные функции спецслужбы, перечисленные в этом разделе: роль куратора и управленца ГИР «ЦПИГ», непосредственную оперативную деятельность в рамках миграционного контроля, а также получение и обработку колоссальных массивов данных,

²⁰⁷ Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон ‘О противодействии терроризму’ и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 06.07.2016 N 374-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201078/ (Доступ: 18.05.2026); Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 06.07.2016 N 375-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201087/ (Доступ: 18.05.2026).

²⁰⁸ О СОПМ см., например: Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Битва за Рунет: Как власть манипулирует информацией и следит за каждым из нас*. Москва, Альпина Паблишер, 2017; International Partnership for Human Rights (IPHR) and Global Diligence LLP. *Russia's Digital Authoritarianism: the Kremlin's Toolkit*. 2023 <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2023/12/digital-authoritarianism-report.pdf> (доступ 14.03.2026); Центр «Досье». «Глаза Кремля. Как устроен цифровой ГУЛАГ в России — и что мешает ему заработать в полную силу». *Центр «Досье»* от 11 марта 2024 года, <https://dossier.center/sorm/> (Доступ: 15.05.2026); Орлова Катя и Алексей Степанов. «Полный гид по блокировкам Рунета». *Новая Газета Европа* от 28 апреля 2026 года <https://novayagazeta.eu/articles/2026/04/28/polnyi-gid-po-blokirovkam-runeta> (Доступ: 01.05.2026).

²⁰⁹ См., например: Kroluk Aaron, Paul Mozur and Adam Satariano. “Cracking Down on Dissent, Russia Seeds a Surveillance Supply Chain”. *The New York Times*, July 3, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/07/03/technology/russia-ukraine-surveillance-tech.html> (Accessed 15.05.2026).

часть из которых касается иностранных граждан. Сопоставление неизбежно ведет к ряду вопросов: как именно ФСБ связывает эти три функции на техническом уровне? Как органы госбезопасности привязывают информацию, полученную в ходе слежки через СОРМ, к цифровому профилю конкретного иностранного гражданина? Как осуществляется взаимодействие между ведомственной информационной системой ФСБ, в которой фиксируется факт «нежелательности пребывания» того или иного иностранного гражданина, и ГИР «ЦПИГ»?

На вышеприведенные вопросы сложно дать иной ответ, кроме того, что ГИР «ЦПИГ» тесно интегрирован с комплексами ФСБ. Если это так, то такая интеграция осуществляется в одностороннем порядке: ФСБ имеет доступ ко всем сведениям других ведомств, связанным с ГИР «ЦПИГ», тогда как другие госструктуры не могут видеть данные ФСБ. Эта асимметрия подтверждается фактом доминирующей роли Лубянки во всей российской вертикали власти, а также закреплена Указом № 467, запрещающим в новой системе «*обработку сведений, составляющих государственную тайну*»²¹⁰. Подобный формат создает своего рода «теневую надстройку» ФСБ над общей инфраструктурой ГИР «ЦПИГ». Судя по всему, в этой надстройке, существующей в закрытом контуре информационной системы ФСБ, к уникальным идентификаторам ГИР «ЦПИГ» привязываются сведения, полученные спецслужбой в ходе оперативной деятельности, из аналитики и СОРМ, а также иными способами. Как итог, соответствующие сотрудники ФСБ не только обладают полным доступом к ГИР «ЦПИГ», но также интегрируют весь комплекс со своей обособленной ИТ-средой, которая при этом 1) остается непроницаемой для других ведомств, 2) выводится из публичного нормативного регулирования и 3) находится вне какого-либо общественного контроля.

3. Функционал

Указ № 467 начинается следующими словами: «*В целях обеспечения безопасности государства, охраны правопорядка и совершенствования государственной миграционной политики Российской Федерации...*»²¹¹. Если учесть, что как прежняя Концепция 2019–2025, так и в еще большей степени сменившая ее Концепция 2026–2030, определяющие государственную миграционную политику, ориентированы на «безопасность», то можно сказать, что все три декларации отражают стремление властей использовать ГИР «ЦПИГ» в качестве инструмента для установления тотального государственного надзора над мигрантами, предотвращения угроз режиму и создания почвы для его дальнейшей экспансии.

²¹⁰ См. подпункт «в» пункта 2 Указа Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

²¹¹ Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (Доступ: 25.02.2026).

Этому подчиняются все подцели введения профилирования, включая экономические, образовательные, исследовательские и демографические.

Истинную метачель не скрывают ни само МВД, ни аффилированные с ним эксперты. Так, Виктор Куреев из Краснодарского университета МВД перечисляет различные задачи цифрового профиля мигранта, но тут же добавляет, что «в указанной системе функций особое место занимает функция обеспечения национальной безопасности государства»²¹². Еще более откровенны Алексей Гришковец из Института государства и права РАН и Светлана Савина из Академии управления МВД России, которые написали в статье от 2025 года: «Цифровой профиль, как представляется, будет способствовать соблюдению действующего законодательства, искоренению незаконной миграции, выступая своеобразным “оком”, осуществляющим мониторинг пребывания и поведения иностранного гражданина на территории Российской Федерации с момента пересечения Государственной границы до убытия в страну исхода»²¹³. Сложно не заметить: использование этими авторами метафоры «ока» отсылает к «Всевидающему оку» злой силы из «Властилина Колец», что не только подтверждает ориентацию властей на построение системы тотального и всепроникающего контроля, но и указывает на ее «темный» характер.

Ниже предпринята попытка дать общее представление о функциях ГИР «ЦПИГ» — не претендуя на полноту списка и учитывая, что инфраструктура находится в процессе активного становления. Сначала перечисляется основной административный инструментарий, хотя следует иметь в виду, что эти функции связаны между собой и зачастую пересекаются. Затем рассматриваются три обособленных направления: санкционные механизмы в рамках РКЛ и «режима высылки», предиктивный скоринг на базе «рейтинга социального доверия мигранта» (РСДМ) и алгоритмическое управление в рамках «реестра иностранных рабочих» (РИР). Завершает главу анализ роли негосударственных акторов в работе системы.

3.1 Основной административный функционал

Первая и наиболее очевидная функция ГИР «ЦПИГ» — **идентификационная**, то есть иностранный гражданин, у которого «подтвержденный» или «усиленный» статус записи, может быть моментально и почти в любом месте персонально идентифицирован. Для этого госслужащему необязательно просить предъявить паспорт или брать отпечатки пальцев — достаточно навести на лицо мигранта мобильное терминал, оснащенный одной из программ, которые тестировались с конца 2010-х годов²¹⁴.

Следующая функция, которая прямо связана с предыдущей, — **учетно-справочная**. ГИР «ЦПИГ» видится властями как единый, полный и непротиворечивый пункт учета и источник информации об иностранных гражданах для разных государственных ведомств. Сюда также относится возможность получения мигрантом ограниченных сведений о себе и подтверждения своего миграционного статуса.

С двумя предыдущими тесно связано использование ГИР «ЦПИГ» для массовой **слежки и контроля**, включая геотрекинг, видеонаблюдение, мониторинг интернета, анализ переписки

²¹² Куреев В.В. «Цифровой профиль мигранта и его значение для повышения эффективности производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции населения». *Наука, образование, современность* 4 (2024): 61.

²¹³ Гришковец, Алексей и Светлана Савина. «Новый этап государственного управления в сфере миграции». *Вестник ВШЭ МВД России* 2 (2025): 70.

²¹⁴ Smith Adam. “Moscow Facial ID System Sends App Alerts About Suspects to Police.” *PCMag*, January 30, 2020, <https://www.pcmag.com/news/moscow-facial-id-system-sends-app-alerts-about-suspects-to-police> (Access: 05.05.2026).

в мессенджерах, отслеживание финансовых операций и тому подобное. Об этой функции было много сказано в предыдущих разделах, и некоторые ее аспекты будут рассмотрены также в последующих разделах. Здесь не следует повторяться, необходимо лишь указать на фундаментальное значение этого сквозного надзора и отметить, что он пронизывает все остальные процессы.

Функция ГИР «ЦПИГ» по **цифровизации документооборота** заключается в обеспечении более простого и эффективного взаимодействия а) между различными ведомствами, б) между ведомствами и негосударственными акторами, в) между иностранным гражданином и различными ведомствами. К этой функции относится генерация QR-кода в приложении RuID как замена бумажного носителя. В Москве и Московской области также уже введена «электронная карта иностранного гражданина» как физический носитель некоторых сведений из цифрового профиля.²¹⁵ Не случайно поэтому МВД объявило о планах по отказу от бумажного варианта миграционной карты, который становится ненужным из-за связи всех данных об иностранном гражданине в новой системе и появления электронной карты²¹⁶.

С предыдущим пунктом связана другая масштабная функция, которая заключается в **трансформации миграционных норм**. Наиболее яркий пример — замена традиционного миграционного и регистрационного учета системой геотрекинга (приложение «Амина») для некоторых иностранных граждан²¹⁷. Другой пример — это усиление «фильтрации» иностранных граждан еще до пересечения пограничного пункта, что особенно жестко касается лиц, прибывающих в безвизовом порядке. Ранее, до появления человека на границе, российские органы власти не имели представления о том, кто собирается приехать. Теперь с помощью приложения RuID они получают о таком мигранте больше сведений, чем о том, кто оформил визу²¹⁸.

Очевидно, важное место в ГИР «ЦПИГ» занимает его **оперативно-разыскная** функция, то есть использование системы для поиска обвиняемых в деяниях, которые силовики причисляют к нарушениям и преступлениям. Это может касаться мошенников, воров и насильников, но также, как следствие введения властями репрессивных законов и практик, правозащитников, независимых журналистов, гражданских активистов и сотрудников «нежелательных организаций». ГИР «ЦПИГ» предоставляет широкое поле для реализации этого репрессивного потенциала — от непосредственного поиска конкретного иностранного гражданина до установления «подозрительных» связей, мониторинга соцсетей и предиктивной аналитики.

Следующая задача ГИР «ЦПИГ» состоит в обеспечении **миграционного контроля** за исполнением иностранными гражданами миграционного законодательства во всей его сложности, противоречивости и неоднозначности. Даже официально с системой связываются огромные массивы данных — от пересечения границы и постановки на учет до соответствия полисов ДМС и прохождения медицинского освидетельствования. Власти, очевидно, стремятся к тому, чтобы любое действие, которое они рассматривают как проступок, будь то

²¹⁵ См. подпункт «б» пункта 16 Постановления Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

²¹⁶ Куканов Михаил. «МВД России предлагает отказаться от миграционной карты с 1 января 2028 года». Информационно-правовой портал «ГАРАНТ.РУ» от 18 марта 2026 года.

²¹⁷ Распоряжение Департамента информационных технологий г. Москвы от 19 сентября 2025 г. N 64-16-498/25 «Об утверждении Порядка использования специализированного мобильного приложения "Амина"».

²¹⁸ Есть вероятность, что российские власти планируют введение дополнительных требований в рамках процедуры по оформлению визы.

превышение срока пребывания, отклонение от первоначального маршрута, работа не по специальности или проживание не по месту учета, находило отражение в ГИР «ЦПИГ».

Предыдущая функция ГИР «ЦПИГ» прямо ведет к следующей, а именно к **дискриминационной**, имеющей множество проявлений. Сама организация системы цифровых профилей для иностранных граждан носит сегрегационный характер, равно как и практика ее использования. Геотрекинг, произвольные запреты на определенные профессии, геномная регистрация, ограничение свободы передвижения — лишь несколько примеров ущемления прав мигрантов. Особое место занимает дискриминационная практика отказа в зачислении в российские школы детей-иностранцев граждан, не прошедших обязательное и сложное тестирование по русскому языку. Это прямо нарушает право несовершеннолетних на образование, гарантированное даже теми международными договорами и конвенциями, которые российские власти на словах еще признают. Кроме того, новое требование по тестированию используется для слежки за детьми-иностранцами гражданами и их родителями, а также для выявления тех из них, кто, по мнению контролирующих органов, нарушает миграционное законодательство²¹⁹.

Финансово-налоговая функция ГИР «ЦПИГ» направлена чиновниками на повышение эффективности сбора налогов и контроля финансовых операций.

Другая заслуживающая упоминания функция, выделяющаяся тем, что она направлена на государственный аппарат, а не на мигрантов, — это **организационно-административная** функция. Она заключается в координации деятельности, направленной на регулирование миграции, между различными государственными органами и даже внутри них. ГИР «ЦПИГ» трансформирует работу ведомств, осуществляющих надзор, что выражается в изменении численности сотрудников, требований к их квалификации, их рабочего графика и межведомственного взаимодействия. Так, в ГИР «ЦПИГ» устанавливается уровень доступа для разных структур и должностных лиц: от базовых сведений, открытых патрульному полицейскому, до полного доступа сотрудников ФСБ. При этом, несмотря на заверения властей, ГИР «ЦПИГ» не устраняет и, возможно, даже не уменьшает пространства для коррупции, хотя и трансформирует ее. Если раньше сотрудник полиции грозил штрафом, то теперь, с широким внедрением цифровых профилей, он будет, вероятно, шантажировать мигранта внесением в базу информации, которая неблагоприятно скажется на его статусе в цифровой среде.

Следующую функцию можно обозначить как **поведенческая модификация** мигранта. Она охватывает то, как происходит изменение действий и реакций иностранного гражданина через сам факт существования ГИР «ЦПИГ», а также через техники «социальной инженерии». Так, цифровая запись или установка приложения «Амина» могут восприниматься мигрантом как удобство, а предоставление все большего объема данных может вознаграждаться властями (например, опять же путем упрощения административных процедур), что формирует лояльные паттерны поведения.

Последние две в списке, но далеко не последние по значению функции, которые следует выделить в этом разделе, — это **статистическая** функция, позволяющая формировать и выгружать выборки по широкому спектру параметров, а также тесно связанная с ней функция **предиктивной аналитики**. Последняя неоднократно упоминалась выше, и нет смысла повторять возможные области ее применения. Следует лишь отметить, что эти два

²¹⁹ Подробнее о новом тестировании русскому языку см., здесь: Троицкий Константин. *Тестирование детей-иностранцев граждан на знание русского языка: нарушение права на образование, слежка и российская репрессивная миграционная политика*. Мемориал Центр защиты прав человека, 2026, https://memorialcenter.org/uploads/organized_1_4f1f751529.pdf (Доступ: 03.04.2026).

инструмента часто инкорпорированы в другие функции, то есть осуществляются в рамках слежки, контроля, оперативно-разыскных действий, финансового мониторинга, поведенческой модификации и так далее. Об одной из разновидностей предиктивной аналитики, а именно **предиктивном скоринге**, речь пойдет в рамках отдельного проекта российских властей по созданию «рейтинга социального доверия мигранта».

3.2 Реестр контролируемых лиц и автоматизация санкций

РКЛ не является единственным примером санкционного инструмента, действующего на основе ГИР «ЦПИГ». Это лишь наиболее масштабный, очевидный и, что важно, автоматизированный механизм ограничений в данной архитектуре.

Функционирование РКЛ основывается на данных, интегрируемых с ГИР «ЦПИГ», а обе системы тесно связаны в рамках ГИСМУ и, более того, в контуре ИСОД. По сути, РКЛ является санкционным приложением ГИР «ЦПИГ», действие которого на себе испытали уже многие сотни тысяч иностранных граждан. Например, как только в начале 2025 года власти ввели в действие этот реестр, в нем оказались около 700 тыс. человек²²⁰. Затем некоторые из них исключались (обычно по итогам выдворения), а кто-то, наоборот, туда попадал.

И раньше ФМС, а после ее упразднения МВД составляли списки тех иностранных граждан, которые, по мнению этих ведомств, подлежали выдворению. Для формирования списков использовались информационные системы, ключевой из которых была АС ЦБДУИГ. Однако эти системы не претендовали на полноту, списки были ориентировочными, а включение в них могло послужить основанием для проверок, но само по себе не вело к ограничениям прав. Для привлечения к административной ответственности требовалось составление сотрудником полиции административного протокола, а в случае выдворения обычно также судебное решение. В 2024–2025 годах ситуация кардинальным образом поменялась, что, как теперь очевидно, было прямо связано с активацией ГИР «ЦПИГ».

Летом 2024 года российские власти приняли Федеральный закон № 260-ФЗ, который вводил в действие РКЛ с 5 февраля 2025 года²²¹. Оснований для попадания иностранного гражданина в этот реестр множество. Среди них: осуждение по уголовной статье, признание сотрудником МВД или ФСБ пребывания мигранта «нежелательным» (объяснение причин законодательство не требует), истекший срок действия миграционных документов, невозвращение в срок на круизные лайнеры, незаконное пересечение границы, решение органа МВД о «*назначении иностранному гражданину административного наказания в виде административного выдворения*»²²². Отдельного упоминания заслуживает включение в РКЛ на основании нарушения мигрантом «правил» пользования приложением «Амина», о чем речь шла выше.

Тот же Федеральный закон № 260-ФЗ ввел многочисленные дополнительные требования к иностранным гражданам, среди которых есть следующие:

- «*Бережно относиться к окружающей среде, природным ресурсам, материальным и культурным ценностям Российской Федерации*»²²³.

²²⁰ Лебедева Ольга. «Российская Федерация включила в реестр контролируемых лиц 700 тыс. иностранцев». *Deutsche Welle* от 9 марта 2025 года, <https://www.dw.com/ru/rf-vklucila-v-reestr-kontroliruemyh-lic-pocti-700-tysac-inostrancev/a-71871790> (Доступ: 28.04.2026).

²²¹ Федеральный закон от 08.08.2024 N 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482512/ (Доступ: 31.03.2026).

²²² Статья 11 там же.

²²³ Там же.

- «Уважать многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации»²²⁴.
- «Уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности»²²⁵.
- «Не вмешиваться во внешнюю и внутреннюю государственную политику Российской Федерации»²²⁶.
- «Не препятствовать осуществлению прав и свобод граждан Российской Федерации, деятельности органов публичной власти Российской Федерации и их должностных лиц»²²⁷.

Введя эти размытые формулировки, российские власти открыто установили за собой «право» включать в РКЛ любых иностранных граждан, которых они пожелают. Вместе с этим чиновники почти полностью устранили судебную инстанцию из процедуры вынесения постановлений о выдворении, отдав это в подавляющем большинстве случаев на усмотрение МВД, которое тем самым стало органом, объявляющим о нарушении, назначающим взыскание и приводящим его в исполнение.²²⁸ Но и это еще не все: в министерстве эти функции во многом стали выполнять не сотрудники, а алгоритмы ИИ.

Сам факт включения в РКЛ незамедлительно ведет к множеству ограничительных мер, среди которых запреты на: осуществление финансовых транзакций (за исключением некоторых «разрешенных» переводов), открытие банковского счета, регистрацию брака в ЗАГС, приобретение и регистрацию недвижимости, автомобилей и других видов техники, смену места проживания без специального разрешения, а также на создание юридического лица и деятельность в качестве индивидуального предпринимателя²²⁹. Кроме того, в отношении человека, оказавшегося в РКЛ, незамедлительно активируется «режим высылки», в рамках которого сотрудникам МВД, согласно закону, официально разрешается использовать фактически любые доступные им системы слежки (камеры видеонаблюдения, мониторинг социальных сетей, прослушку телефона и так далее), а также проникать без судебного решения на обыск в помещение, где, по их мнению, находится мигрант, состоящий в реестре²³⁰.

²²⁴ Там же.

²²⁵ Там же.

²²⁶ Там же.

²²⁷ Там же.

²²⁸ Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 08.08.2024 N 248-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482497/ (Доступ: 20.05.2026).

²²⁹ См. статью 31.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (Доступ: 08.04.2026).

²³⁰ См. статью 31.3 там же.

Как данные превращаются в санкции



Упрощенная схема работы РКЛ и «режима высылки»



Что может ограничиваться



Инфографика 7.

Появление РКЛ было бы невозможным без введения в действие ГИР «ЦПИГ», поскольку именно в этой системе связываются все данные об иностранном гражданине, проводятся их проверка и корректировка, а также выявляются сведения, служащие основанием для ограничения прав. Надо подчеркнуть, что попадание в этот реестр происходит в автоматизированном режиме, что российские власти закрепили на нормативном уровне²³¹. В открытых источниках отсутствует техническая информация о том, какие именно технологии используются при формировании РКЛ на базе ГИР «ЦПИГ». Очевидно, что центральное место в этом занимают технологии ИИ по алгоритмическому принятию решений (Algorithmic Decision Making)²³², которые автоматически меняют статус иностранных граждан в ГИР «ЦПИГ» и включают их в РКЛ, когда алгоритмы, например, фиксируют, что у человека истек срок действия визы при отсутствии сведений о ее продлении или выезде мигранта.

Это не означает запрета на «ручное» внесение людей в РКЛ. Сотрудники ФСБ или МВД, например, могут признать иностранного гражданина «нежелательным» либо аннулировать

²³¹ В постановлении Правительства РФ о РКЛ указывается: «При наличии оснований для включения сведений об иностранном гражданине в реестр контролируемых лиц сведения о таком иностранном гражданине вносятся в реестр контролируемых лиц в автоматизированном режиме с использованием государственной информационной системы миграционного учета в сроки, установленные пунктом 2 статьи 31.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 26.12.2024 N 1899 «О реестре контролируемых лиц» (вместе с «Положением о реестре контролируемых лиц»)) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495039/ (Доступ: 28.04.2026).

²³² О технологиях по алгоритмическому принятию решений, а также рискам с ними связанным см., например: Castelluccia Claude and Daniel Le Métaye. *Understanding Algorithmic Decision-making: Opportunities and Challenges*. Brussels: European Parliamentary Research Service, 2019.

его документы, подтверждающие право на пребывание в РФ²³³. Однако это отдельный акт: когда оперативник принимает подобное решение, он фиксирует его в ведомственной базе, что меняет статус мигранта в ГИР «ЦПИГ». Это автоматически ведет к включению человека в РКЛ с активацией в отношении него «режима высылки» и предполагаемых им ограничительных мер.

РКЛ свидетельствует о внедрении российскими властями алгоритмического режима наложения санкций, в котором технологии ИИ служат не только дополнительными инструментами при принятии решений сотрудниками МВД, но и непосредственно обнаруживают тех, кто нарушил законодательные нормы, выносят решения об их виновности и подвергают их наказанию. Все это происходит на основе алгоритмов ИИ и без судебного разбирательства. Обвинитель уже не обвинитель, поскольку он не доказывает вину, которая автоматически выносится как технический диагноз. Защитник уже больше не защитник, поскольку иностранный гражданин или его адвокат не имеют доступа к коду и параметрам системы, а техническую экспертизу российские судьи обычно отказываются проводить. Суды в этой схеме окончательно теряют значение не только как первая, но и как апелляционная инстанция, поскольку обжаловать решение алгоритма практически невозможно. Это обращает цифровой алгоритм, ограничивающий права и свободы человека, одновременно в досудебную и высшую судебную инстанции. Таким образом, произвольность решений людей, облеченных властью, соединяется в ГИР «ЦПИГ» с неподотчетностью программного кода.

3.3 Рейтинг социального доверия мигранта и предиктивный скоринг

О проекте «рейтинг социального доверия мигранта» (далее — РСДМ) впервые стало известно в 2020 году из источников в МВД²³⁴. Эта информация появилась вместе с некоторыми деталями о ГИР «ЦПИГ», что изначально указывало на теснейшую связь обеих инициатив²³⁵. После этого разговоры о РСДМ затихли, хотя разработка его механизма, судя по всему, активно велась на базе московской инфраструктуры. В октябре 2024 года мэр Москвы Сергей Собянин сделал резонансное заявление, которое активно цитировалось, но практически не анализировалось экспертами. Это заявление в основном касалось введения в Москве в качестве эксперимента так называемой «электронной карты иностранного гражданина» (далее — ЭКИГ)²³⁶, однако столичный мэр добавил важную деталь о ее связи с другими системами. В этом интервью, а также в сделанных позже уточнениях Собянин поведал о том, что иностранные граждане распределяются по трем категориям, каждой из которых соответствует один из трех цветов, совпадающих с сигналами светофора. Эти маркеры отображаются в цифровом интерфейсе, а также видны любому полицейскому при сканировании ЭКИГ. О значении цветов в предельно сжатой форме Собянин сообщил лишь следующее: зеленый означает законопослушность иностранного гражданина или, как

²³³ См. статью 31.2 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (Доступ: 08.04.2026).

²³⁴ См., например: Ideal.Реалии. «МВД РФ хочет обязать мигрантов устанавливать приложение с “рейтингом социального доверия”». *Радио свобода, Ideal.Реалии* от 30 мая 2020 года, <https://www.idelreal.org/a/30643230.html> (Доступ: 12.04.2026).

²³⁵ Там же.

²³⁶ Что характерно, объявление о введении ЭКИГ было сделано раньше, чем постановление Правительства РФ, которое официально ввело эту карту (см. Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

выразился мэр, «можно гулять», желтый — «возможные нарушения», красный присваивается мигрантам «в розыске»²³⁷.

Пока неизвестно, введено ли это новшество за пределами Москвы и Московской области, а тестирование цветовой классификации, по всей видимости, привязано к неоднократно упоминавшемуся «эксперименту», которым была установлена обязательность сдачи биометрии для многих мигрантов, установки приложения «RuID» и получения ЭКИГ²³⁸. Судя по всему, красный цвет означает нахождение человека в РКЛ и/или в розыскных системах силовых ведомств (например, по обвинению в совершении уголовного преступления или по запросу Интерпола), что наделяет РСДМ санкционной функцией. Однако в законе, которым был введен РКЛ²³⁹, равно как и в других публичных нормативных актах, отсутствует упоминание о чем-то напоминающем разделение между «можно гулять свободно» и «возможное нарушение». Таким образом, главная интрига кроется за градацией мигрантов на «зеленую» (отсутствие или минимальный риск) и «желтую» (повышенный риск) категории. Именно в критериях этой автоматической оценки, по всей видимости, и скрывается главная причина разработки властями РСДМ. Возникают вопросы: кем, на каком основании и по каким алгоритмам определяется эта степень риска, а также какие юридические и административные последствия она за собой влечет?

Итак, как указывалось в предыдущем разделе, алгоритмы ИИ неустанно сканируют цифровые записи иностранных граждан на наличие нарушений. Однако появление в РСДМ зеленого и желтого цветов указывает на активное внедрение на базе ГИР «ЦПИГ» технологий предиктивного скоринга. В случае с цветовой классификацией речь идет об инструменте, который автоматически «окрашивает» цифровые профили и помещает человека в группу риска или, как это называет Собянин, «возможных нарушителей». Какие параметры и критерии служат основанием для перевода иностранного гражданина в эту категорию? Здесь остается лишь догадываться, поскольку ни РСДМ, ни присвоение цветов не фигурируют в публичных нормативных актах, а применяются, судя по всему, исключительно на основании внутриведомственных инструкций. Поэтому попадание в категорию «возможных нарушителей» зависит от выдумки тех, кто прописывает критерии в закрытых технических регламентах. Возможно, например, власти считают достаточным для присвоения желтого цвета, если мигрант указал местом работы ту организацию, которую, согласно геотрекингу, он не посещал долгое время притом, что в ГИР «ЦПИГ» отсутствуют данные о его нахождении на больничном. Не исключено также, что желтый цвет присваивается при частой смене сим-карт, попытках запутать приложение «Амина», из-за регулярного появления рядом с засекреченными объектами, возможных связей с оппозиционными движениями или частого попадания в дорожные происшествия, даже если виновным признан другой участник ДТП.

Вместе с этим следует учитывать высокую вероятность того, что помимо фиксации отдельных «подозрительных» действий или бездействия, попадание в желтую зону базируется на комплексной скоринговой модели, которая суммирует весовые коэффициенты рисков по множеству различных параметров. Что же касается последствий, то, поскольку

²³⁷ Настоящее время. «“Триколор” Собянина: мигрантам в Москве будут обозначать “статус” с помощью красного, желтого и зеленого цветов». Настоящее время от 14 июля 2025 года <https://www.currenttime.tv/a/trikolor-sobyanina-migrantam-v-moskve-budut-oboznachat-status-s-pomoschyu-krasnogo-zhelтого-i-zelenogo-tsvetov/33473802.html> (Доступ: 10.04.2026).

²³⁸ Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (Доступ: 27.02.2026).

²³⁹ См. статью 11 федерального закона от 08.08.2024 N 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482512/ (Доступ: 31.03.2026).

Собянин указал, что «можно гулять свободно» относится лишь к тем мигрантам, которым присвоен зеленый цвет, желтый, видимо, хотя и не влечет немедленного ареста и/или выдворения, но подразумевает те или иные формы проверок и предупреждений.

В предыдущем разделе говорилось, что размытые требования, введенные Федеральным законом № 260-ФЗ, формально позволяют властям занести в РКЛ любого иностранного гражданина²⁴⁰. Не исключено, что подобные нормы приняты в расчете на их дальнейшую интеграцию в качестве основы для формирования РСДМ. Тогда через оценку того, насколько «бережно» относится мигрант к окружающей среде, уважает «многообразие региональных и этнокультурных укладов» и чтит некие «традиционные российские духовно-нравственные ценности» и так далее, будет составляться его рейтинг и присваиваться соответствующий цветовой маркер. Если это так, то об открытом уведомлении общественности о деталях разработки, технологической интерпретации показателей и непосредственном механизме оценивания власти, судя по всему, не заботятся.

Рейтинг социального доверия мигранта (РСДМ)

Цветовая классификация как предиктивный скоринг



Инфографика 8.

Когда о РСДМ впервые стало известно в 2020 году, некоторые медиа увидели в нем аналог «Системы социального кредита», которая действует в Китае²⁴¹. Такая аналогия не удивительна. Само обозначение «рейтинг социального доверия», без сомнения, было заимствовано российскими властями из названия широко известной китайской цифровой инфраструктуры, которая помимо «Системы социального кредита» (далее — ССК) фигурирует в переводе на русский язык также как «Система социального рейтинга» и «Система социального доверия». Показательно также, что с конца 2010-х годов авторы, связанные с силовыми органами и госуправлением, расхваливают ССК и делают выводы о необходимости использования китайского опыта в российском контексте²⁴². Все это указывает на то, что инициаторы внедрения РСДМ целенаправленно ориентировались на

²⁴⁰ Там же.

²⁴¹ Радио Свобода. «МВД предложили создать приложение с социальным рейтингом для мигрантов». *Радио Свобода* от 29 мая 2020 года, <https://www.svoboda.org/a/30641098.html> (Доступ: 12.04.2026).

²⁴² См., например: Буткевич С.А. «Система социального кредита в Китайской Народной Республике в зеркале криминологии». *Вестник Уральского Юридического Института МВД России* 1 (2019): 111–116.

китайскую модель. Вероятно, российские чиновники, которые продвигали новшество, вдохновились китайским цифровым ноу-хау, а возможно, просто использовали китайский «бренд», чтобы убедить высшее руководство профинансировать новый проект.

Между РСДМ и ССК действительно есть определенное сходство. Обе системы направлены на контроль населения и оценивают людей на основе непрозрачных критериев, используя для этого технологии ИИ и массивы данных из различных организаций, включая спецслужбы, полицию, налоговые органы, банки, операторов связи и транспортные компании. Более того, китайская концепция и практика цифрового профилирования близки к тому, что внедряют российские власти²⁴³. Несмотря на все это, на текущий момент различий между ССК и РСДМ гораздо больше, что неудивительно: российские чиновники активно изучают китайский опыт и перенимают технологии, но делают это избирательно и под собственные потребности.

Прежде всего, технологии ИИ в ССК выполняют второстепенную функцию, и ключевые решения в основном принимаются государственными служащими. Российская разработка, очевидно, основана на автоматизированных решениях алгоритма. Отличаются субъекты и цели, на которые направлены системы. В то время как в ССК происходит интеграция государственных реестров с пользовательскими данными, собираемыми техногигантами, включая поведение граждан в интернете и их траты, российская система пока, видимо, сфокусирована на соблюдении административных норм и не учитывает в рейтинге многие параметры, принимаемые во внимание в китайском аналоге.

Далее, в ССК не попадают международные туристы и иностранные граждане, приехавшие в Китай с краткосрочными целями, и система преимущественно нацелена на китайских граждан, служа примером новой цифровой социальной инженерии. РСДМ, напротив, направлен на всех иностранных граждан, прибывающих в Москву и Московскую область с потенциальным расширением на все территории, контролируемые российским режимом. При этом российские власти рассматривают мигрантов как легкозаменимый ресурс и, очевидно, делают акцент на их эксплуатации, при которой «социальная инженерия» играет второстепенную роль. Это объясняет, почему функционал РСДМ выстраивается на принципе быстрого и неотвратимого наказания (включение в РКЛ, выдворение и запрет на въезд) за нарушения многочисленных норм.

Помимо этого, ССК сохраняет региональный характер и не действует как унифицированная система, ее функционал и особенности меняются в зависимости от места применения, тогда как РСДМ, введенный в качестве «эксперимента» в Москве и Московской области, задуман как общефедеральная и унифицированная платформа. И самое важное: ССК строится на основе поощрения или наказания за уже совершенные действия, тогда как в РСДМ ключевую роль играют алгоритмы предиктивной аналитики. Иными словами, ССК — это разнородный, опирающийся на решения чиновников комплекс социальной инженерии на основе поощрения или наказания за прошлые поступки. РСДМ же представляет собой унифицированный, федеральный, автоматизированный механизм полицейской слежки и контроля, ориентированный на незамедлительные санкции в случае нежелательного действия и отображающий «благонадежность» мигранта на основе предиктивной аналитики²⁴⁴.

²⁴³ Chin Josh and Liza Lin. *Surveillance State: Inside China's Quest to Launch a New Era of Social Control*. New York: St. Martin's Press, 2022.

²⁴⁴ Оценки ССК сильно разнятся среди исследователей. Кто-то видит в ней не очень удачную попытку наведения порядка в административном регулировании (Brussee, Vincent. *Social Credit. The Warring States of China's Emerging Data Empire*. London: Palgrave Macmillan, 2023). Кто-то считает ее лишь частью репрессивной системы (Chin Josh and Liza Lin. *Surveillance State: Inside China's Quest to Launch a New Era of Social Control*. New York: St. Martin's Press, 2022). Более обзорные работы, см., например, здесь: Pei, Minxin. *The Sentinel State. Surveillance and the Survival of Dictatorship in China*. Cambridge, Harvard University Press, 2024, pp. 231–236 и Langer Paul F.

Сравнение китайской ССК и РСДМ



Сопоставление основных параметров двух моделей: китайской системы социального кредита и РСДМ.

Параметр	Китайская ССК	РСДМ
 Основной объект	преимущественно граждане и организации	иностранцы граждане / мигранты
 Главная логика	административная дисциплина и социальная инженерия	миграционный контроль и санкции
 Роль ИИ	скорее вспомогательная	вероятно, более автоматизированная
 Меры воздействия	спектр поощрений и санкций	ограничения прав и свобод, выдворения
 Прозрачность	ограниченная	публичных правил почти нет

Инфографика 9.

Российские власти разрабатывают различные цифровые рейтинговые системы. Этим активно занимаются и сотрудники МВД, о чем свидетельствуют их публикации, например, о «моделировании рейтинговых систем»²⁴⁵. Очевидно, что РСДМ находится в процессе тестирования базовых функций, поэтому принципы его работы, параметры, сферы использования и даже название могут вскоре измениться. Но уже сейчас ясно, что сопоставление этой платформы с ССК поверхностно, поскольку условный российский аналог отличается гораздо более выраженным репрессивным характером. РСДМ во многом базируется на санкционной функции РКЛ, дополняя ее технологиями прогнозирования (Risk Scoring), которые, заимствуя данные из ГИР «ЦПИГ», ранжируют мигрантов в зависимости от степени их «желательности» для властей.

Наконец, нельзя исключить, что алгоритмы, на основе которых действует РСДМ, уже используются или могут быть в будущем использованы сотрудниками МВД и ФСБ для признания иностранных граждан «нежелательными». В рамках единого механизма скоринга это означает, что достижение критического уровня риска автоматически влечет за собой присвоение профилю красного цвета и, как следствие, признание лица нежелательным на основе суммы определенных коэффициентов, причем участие сотрудника сводится к формальному электронному подписанию готового решения.

В целом РСДМ наглядно демонстрирует, что алгоритмы не только автоматически определяют, виновен ли иностранный гражданин в нарушении российских норм, но и

“Lessons from China - The Formation of a Social Credit System: Profiling, reputation scoring, social engineering”. *Proceedings of the 21st Annual International Conference on Digital Government Research*, 2020: 164–174.

²⁴⁵ Седых И.А. и И.В. Стругов. «Анализ актуальных подходов к моделированию рейтинговых систем». *Вестник Воронежского института МВД* 1 (2025): 49–58.

ранжируют людей по степени «доверия» к ним. Это, судя по всему, уже ведет к превентивным мерам в случае желтого цвета (в виде углубленных проверок и предупреждений), а также, вероятно, закладывает основу для полномасштабных жестких санкций на основании прогноза поведения, которое расценивается властями как «нежелательное». Поскольку этот процесс протекает вне рамок публичных нормативных актов, которые в отношении РСДМ просто отсутствуют, можно утверждать, что алгоритмы ИИ в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» превращаются не только в высшего судью (вне судебной системы) и основного исполнителя, не ожидающего приказов «сверху», но и в творца норм.

3.4 Реестр иностранных работников и алгоритмическое управление

Проект ГИР «ЦПИГ» не ограничивается в своих практических приложениях такими новыми направлениями, как автоматизация санкций и предиктивный скоринг, но уже на этом этапе включает планы по скорому запуску полномасштабного алгоритмического управления рынком труда и эксплуатацией трудовых мигрантов²⁴⁶.

Намерения властей ввести тотальный контроль над трудовыми мигрантами проявляются, опять же, на фоне начала разработки системы цифрового профилирования. Об этом свидетельствуют два пункта в структуре направлений российской миграционной политики в Концепции 2019–2025: «в) *повышение эффективности мер регулирования численности привлекаемых иностранных работников, в том числе исходя из реальной ситуации на российском рынке труда и тенденций ее изменения с учетом потребностей экономики Российской Федерации и интересов ее граждан; г) развитие механизмов организованного привлечения иностранных работников*»²⁴⁷. Подробности этого замысла были описаны в Перечне 2019–2025, глава III которого называется «*Модернизация механизмов регулирования трудовой миграции*» и полностью посвящена двум упомянутым направлениям. Она включает следующие положения:

- Устанавливается необходимость для работодателей (как юридических, так и физических лиц), желающих нанять иностранных работников, зарегистрироваться в государственной системе и разместить информацию о потребностях в мигрантах. Особо подчеркивается, что наем иностранных граждан возможен лишь «через определенное время», в течение которого службы занятости будут пытаться заполнить вакансии обладателями российских паспортов (пункт 8).
- Подчеркивается необходимость уплаты налогов иностранными гражданами, при этом выделяются три категории мигрантов, имеющих разные налоговые режимы (самозанятые, из стран Евразийского экономического союза, из других безвизовых стран) (пункт 9).
- Указывается, что поступающие данные о потребностях в иностранных работниках будут использоваться для статистики и анализа ситуации на рынке труда, а также для социально-экономического прогнозирования и введения «защитных мер», включающих «*количественные и качественные ограничения на привлечение иностранных граждан, в том числе самозанятых (по странам, территориям, видам*

²⁴⁶ Под трудовой эксплуатацией мигрантов следует понимать злоупотребления, направленные на извлечение экономической выгоды с использованием уязвимого положения мигрантов, что может проходить как в форме прямого насилия, так и с формального согласия эксплуатируемого (см., например: Shelley, Toby. *Exploited Migrant Labour in the New Global Economy*. London: Zed Books. 2007: 6–7).

²⁴⁷ Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» (первоначальная версия) <https://ivo.garant.ru/#/document/76818987/paragraph/17:1> (Доступ: 21.04.2026).

деятельности, профессиям (специальностям), работодателям)»²⁴⁸. Также отмечается, что эти ограничения не должны касаться граждан государств, входящих в Евразийский экономический союз, если об этом не упомянуто в специальных договорах (пункт 10)²⁴⁹.

Это описание дает представление о еще одной цели, которую преследовали российские власти, разрабатывая ГИР «ЦПИГ». Согласно плану, новая система должна иметь следующий функционал: 1) аккумулировать сведения обо всех потребностях в мигрантах и их квалификации; 2) разрешать работодателю нанимать иностранного гражданина, только если вакансия не может быть замещена гражданином РФ; 3) повышать эффективность сбора налогов; 4) выполнять сложную аналитику, одним из результатов которой должно быть введение ограничительных мер в отношении тех или иных категорий трудовых мигрантов.

Для обеспечения этих мер власти указывали на необходимость разработки до второго квартала 2021 года технических требований по построению соответствующей инфраструктуры ГИР «ЦПИГ» (на тот момент под именем «единой информационной платформы»²⁵⁰), а также обеспечения ее связи с Общероссийской базой вакансий «Работа в России»²⁵¹.

С тех пор система управления трудовой миграцией активно разрабатывалась: Общероссийская база вакансий «Работа в России» сменила название на Единую цифровую платформу в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее — Платформа «Работа в России»)²⁵², была включена в контур ЕИП НСУД, связана с ГИР «ЦПИГ» (через ГИСМУ), Порталом «Госуслуги», АИК «Миграционные квоты» и другими системами²⁵³. Наконец, с конца 2025 года в медиа начала появляться информация о планах российских чиновников внедрить с начала 2027 года целевой набор трудовых мигрантов²⁵⁴, создав для этого «реестр иностранных работников» (далее — РИР) и «реестр работодателей»²⁵⁵. 30 декабря 2025 года МВД опубликовало центральный законопроект, посвященный этой государственной инициативе²⁵⁶. Показательно, что Правительство РФ отказалось от идеи назначить Минтруд в качестве основного оператора РИР, передав эту роль МВД с созданием для этой цели новой внутриведомственной структуры под названием Центр компетенций по

²⁴⁸ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 N Пр-469) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (Доступ 05.03.2026).

²⁴⁹ Там же.

²⁵⁰ См. пункт 24 Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 N 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», редакция от 03.06.2020 <https://www.zakonrf.info/izmeneniya-v-zakonodatelstve/sravnienie-12891/> (Доступ 05.03.2026).

²⁵¹ «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 N Пр-469) https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (Доступ 05.03.2026).

²⁵² Постановление Правительства РФ от 13.05.2022 N 867 «О единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений “Работа в России”» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416930/ (Доступ 02.04.2026).

²⁵³ См. пункт 56 там же.

²⁵⁴ Мануйлова Анастасия. «Работа в России в составе организованной группы. В 2027 году РФ может перейти к оргнабору трудовых мигрантов». *Издание «Коммерсантъ»* от 28 ноября 2025 года.

²⁵⁵ The Moscow Times. «По всей России, кроме Москвы, решили запретить свободный найм на работу иностранцев». *Русская служба «The Moscow Times»* от 13 января 2026 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2026/01/13/povsei-rossii-krome-moskvi-reshili-zapretit-svobodnii-naim-narabotu-inostrantsev-a184358> (Доступ: 15.04.2026).

²⁵⁶ МВД России. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/12-25/00163842) <https://www.consultant.ru/law/review/209587546.html> (Доступ: 31.05.2026).

цифровой трансформации²⁵⁷. Все это лишний раз демонстрирует, что даже экономика и трудовые отношения рассматриваются властями как сфера ведения силового аппарата.

Идея РИР конкретизировалась в Концепции 2026–2030, в пункте 15 которой заявляется: *«Усилия органов государственной власти будут направлены на ускорение перехода к целевому организованному набору иностранных работников (прежде всего прибывающих без виз), предусматривающему возможность работы у конкретного работодателя, на конкретном рабочем месте в течение определенного срока на основании трудового договора и разрешения на работу»*²⁵⁸. В конце 2025 года МВД представило несколько законопроектов, направленных на нормативное оформление новой практики²⁵⁹. Судя по доступной информации, власти хотят внедрить следующую схему:

- Данные работодателей стекаются на Платформу «Работа в России».
- Иностранные граждане перед въездом с целью работы заполняют анкету, отправляют биометрию и сдают экзамены в специализированном софте (возможно, власти собираются расширить функционал приложения RuID, что немедленно найдет отражение в ГИР «ЦПИГ»).
- Алгоритмы сопоставления ИИ (Matching Algorithms) с помощью ГИР «ЦПИГ» анализируют сведения о кандидате: возрасте, поле, образовании, профессии, опыте работы, гражданстве и других параметрах. Затем эти показатели сравниваются с вакансиями, дефицитом кадров, отраслевыми ограничениями и иными критериями, заданными властями.
- Иностранные граждане, которым алгоритм подобрал работу, получают одно или несколько предложений.
- В случае согласия статус иностранного гражданина в ГИР «ЦПИГ» меняется, и он получает разрешение на въезд на определенное место, в назначенный регион и на строго указанный промежуток времени.
- Мигрант получает QR-код через RuID, а после приезда — идентификационную карту наподобие ЭКИГ, внедренной в Москве и Московской области.
- Иностранный гражданин устанавливает себе программу по геотрекингу либо покупает специализированный девайс, отслеживающий все его передвижения.

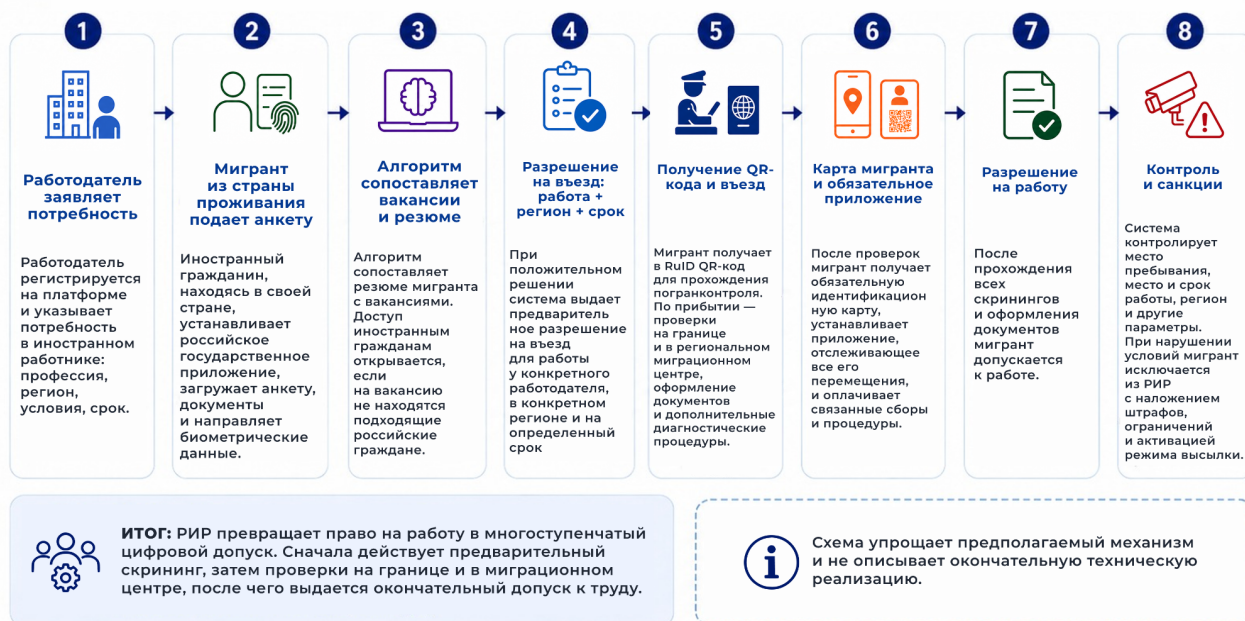
²⁵⁷ См. пункт 19 Распоряжения Правительства РФ от 30.12.2025 N 4171-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_523800/ (Доступ 30.05.2026).

²⁵⁸ Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516670/ (Доступ: 06.04.2026).

²⁵⁹ Куканов Михаил. «МВД России инициировало поправки для проведения эксперимента по набору мигрантов». Информационно-правовой портал «ГАРАНТ.РУ» от 6 мая 2026 года.

Как может работать реестр иностранных работников (РИР)

Реконструкция по логике доклада



Инфографика 10.

Уже известно, что в случае въезда мигранта ждет особо жесткий административный режим, за малейшее нарушение которого власти планируют налагать санкции. Так, согласно законопроекту МВД, мигрант исключается из РИР и включается в РКЛ с активацией «режима высылки», если он без согласования с госорганами поменяет оговоренную работу, переедет в другой регион, сменит должность, изменит специальность, перестанет на несколько дней выходить на связь с организацией-нанимателем, попытается задержаться в стране больше года или нарушит одну из других многочисленных и регулярно расширяющихся миграционных норм, предполагающих выдворение²⁶⁰. Власти также намереваются пополнять бюджеты за счет новой системы, взимая плату с мигрантов за регистрацию в РИР, внесение изменений в реестр, получение идентификационных карт (которое, согласно проекту, является обязательным), смену региона и даже въезд членов семьи²⁶¹. МВД также указывает, что планирует использовать мобильные устройства трудовых мигрантов в качестве средств контроля и постоянного отслеживания их геолокации²⁶², а также, вероятно, заставлять иностранных граждан покупать специализированные телефоны.²⁶³

Как можно видеть, РИР основывается на принципах круглосуточной плотной слежки, жесткого контроля и немедленных санкций. То, что это нарушает права и свободы иностранных граждан, российские власти полностью игнорируют. Они уже много лет рассматривают трудовых мигрантов как временный ресурс, а не как людей с правами и социальными потребностями: государство лишает иностранных работников права на воссоединение семьи, интеграцию, приватность, свободу передвижения, а также упраздняет

²⁶⁰ МВД России. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/12-25/00163842) <https://www.consultant.ru/law/review/209587546.html> (Доступ: 31.05.2026).

²⁶¹ См. пункты 8 и 19 там же.

²⁶² См. пункт 15 там же.

²⁶³ The Moscow Times. «МВД решило следить за каждым мигрантом по геолокации мобильного телефона», 15 июля 2026 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2026/07/15/esche-tri-rossiiskih-riteilera-okazalis-na-grani-bankrotstva-i-zakritiya-a200933> (дата обращения: 16.07.2026).

многие трудовые гарантии. Речь идет о построении российскими властями цифровой системы эксплуатации и нового «закрепощения» иностранной рабочей силы, центром которой служит ГИР «ЦПИГ».

Вместе с тем обращает на себя внимание то, что планируемая архитектура даже более масштабна, поскольку распространяет жесткий алгоритмический контроль на работодателей и рынок труда, представляя собой шаг российской экономики в направлении новой разновидности планового хозяйства или «алгоритмического центрального планирования»²⁶⁴. Иными словами, речь идет о внедрении властями алгоритмического управления, в котором нейросети предсказывают потребности в «трудовых ресурсах», определяют, кого, как, куда и на какой срок нанимать, контролируют работодателей и мигрантов, применяют к ним санкции в случае нарушения миграционных норм, а возможно, и просто на основании высокой вероятности такого нарушения.

3.5 Роль негосударственного сектора

РИР и «реестр работодателей» прямо ведут к вопросу о роли негосударственных акторов²⁶⁵ в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ». Как уже было упомянуто выше, российские власти собирают у негосударственных акторов разнообразные данные об иностранных гражданах²⁶⁶. Чиновники пытаются представить это как снятие «административных барьеров», хотя на самом деле это лишь дальнейший шаг к тотальному цифровому госконтролю, в котором негосударственному сектору отводится роль вспомогательного элемента архитектуры. С одной стороны, операторы связи, финансовые организации, транспортные компании, гостиничный сектор (хостелы, гостиницы и общежития), интернет-компании, частные вузы и работодатели, у которых в штате есть мигранты, собирают данные об иностранных гражданах и направляют их государству. С другой стороны, они же получают мгновенные директивы, принимая участие в слежке, розыске или наложении санкций. Учитывая сказанное, надо говорить не о сервисах ГИР «ЦПИГ» для негосударственных акторов, как это изображают чиновники, а о роли или функциях негосударственного сектора в построении и работе системы цифрового профилирования.

²⁶⁴ См., например: Pałka Przemysław. “Algorithmic Central Planning: Between Efficiency and Freedom”. *Law and Contemporary Problems* 83 (2020): 125–149.

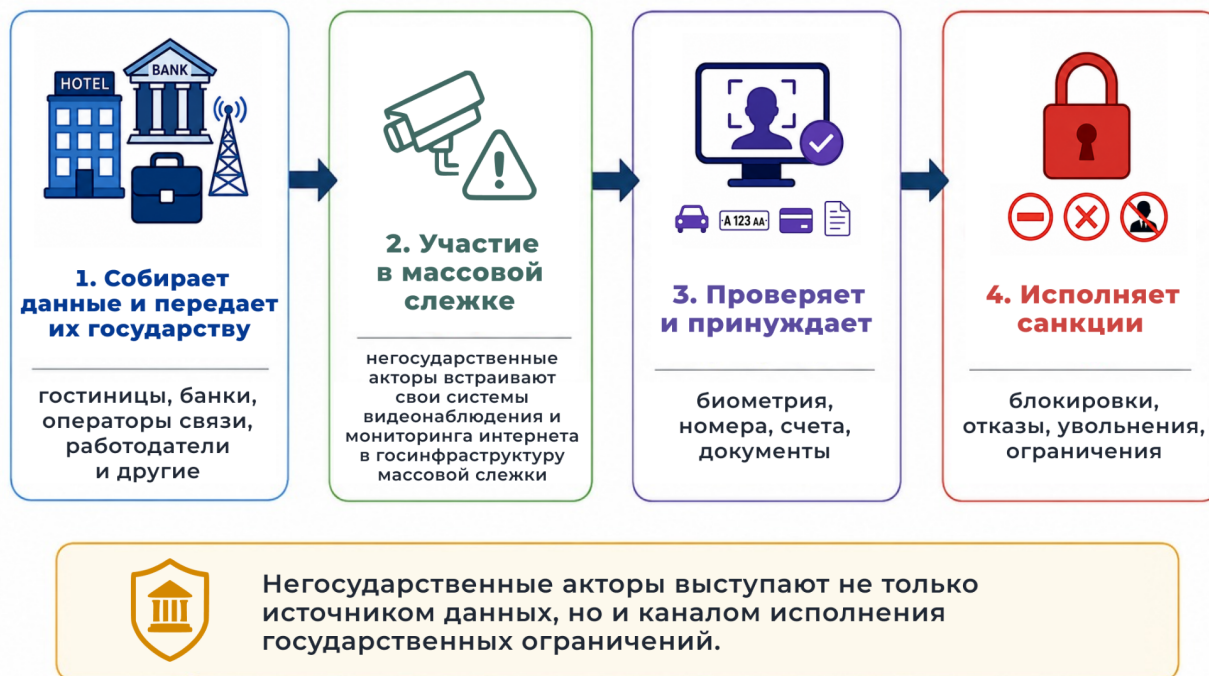
²⁶⁵ В докладе термин «негосударственные акторы» используется для обозначения всех юридических лиц, которые формально не относятся к государству, и включает такие категории как коммерческие или частные организации, гражданские объединения (НКО, фонды, гражданские союзы), религиозные группы, исследовательские бюро и т.п.

²⁶⁶ См. раздел 1.1.

Как негосударственный сектор участвует в системе



Упрощенная схема роли негосударственных акторов и сервисов в инфраструктуре цифрового контроля



Инфографика 11.

Первая такая функция заключается в сборе негосударственными акторами массивов данных, касающихся иностранных граждан, и направлении их в соответствующие государственные информационные системы, связанные с ГИР «ЦПИГ». Власти обязывают негосударственных акторов отслеживать любое более или менее значимое взаимодействие с иностранными гражданами. Заселение в гостиницу или хостел, заключение контракта с оператором связи, открытие банковского счета, получение кредита, оформление страховки, поступление в частный вуз, покупка недвижимости или транспортных средств, устройство на работу, получение заработной платы, покупка билета на междугородний автобус — все это и многое другое негосударственные акторы передают в новую систему (через профильные госсистемы). Иными словами, базовая роль негосударственных акторов в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» заключается в пополнении ее данными.

Многие негосударственные акторы также участвуют в прямой массовой государственной слежке в реальном времени. Для этого власти используют разные нормативные акты, проекты и программы. Так, например:

- В рамках программы «Безопасный город» торговые центры, рестораны, кафе, клубы и гостиницы подключают свои видеокамеры к государственным платформам (в Москве — к Единому центру хранения и обработки данных (ЕЦХД))²⁶⁷.

²⁶⁷ См., например: Роскомсвобода. «Столичная мэрия заглянет в ночные клубы... через камеры видеонаблюдения». *Роскомсвобода* от 04 мая 2022 года, <https://roskomsvoboda.org/en/post/podglyadet-za-nochikami/> (Доступ: 01.05.2026); The Moscow Times. «Отказаться нельзя». Гостиницы Москвы обязали подключиться к государственной системе видеослежки за гражданами. *Русская служба «The Moscow Times»* от 19 октября 2022 года

- Интернет- и коммуникационные компании (социальные сети и мессенджеры, маркетплейсы и сайты знакомств, форумы и виртуальные доски объявлений, поисковики работы и электронные почтовые агенты, агрегаторы такси и сервисы каршеринга), вступившие в так называемый «реестр организаторов распространения информации» (ОРИ), интегрируют свои системы в государственный аппарат мониторинга интернета²⁶⁸.
- Компании-операторы связи (интернет-провайдеры, мобильные операторы, виртуальные операторы) в рамках СОПМ и с помощью технических средств противодействия угрозам (ТСПУ) Роскомнадзора дают к своим сетям фактически неограниченный доступ сотрудникам ФСБ и Роскомнадзора²⁶⁹.
- Некоторые российские банки уже внедрили у себя СОПМ, а другие активно это делают. В результате спецслужбы получают (в некоторых случаях уже давно получили) доступ к переписке в чатах банковских приложений, а также, вероятно, ко всем данным о транзакциях²⁷⁰.

Очевидно, что результаты этой слежки находят отражение в ГИР «ЦПИГ», либо позволяют использовать эту систему (через уникальный идентификатор и бесшовную интеграцию) для выхода к «сырым данным». Поскольку за СОПМ скрывается ФСБ, то, как уже говорилось в разделе 2.7, связь с ГИР «ЦПИГ», скорее всего, происходит в «теневой надстройке».

Государственный аппарат также использует некоторые коммерческие компании как дополнительный инструмент по принуждению иностранных граждан к сдаче биометрии. Следует напомнить, что биометрия мигрантов критически важна для властей, поскольку именно на ее основе цифровой профиль, а точнее уникальный идентификатор, к которому он прикреплен, получает статус «подтвержденный» и «усиленный». Частные компании в этом случае используются государством как непосредственные придатки МВД и ФСБ для обнаружения и понуждения всех иностранных граждан к сдаче биометрии, что необходимо для полноценного функционирования ГИР «ЦПИГ». Чиновники задействуют для этого корпорации двух важнейших секторов — связи и финансов. Так, в 2024 году власти приняли закон, согласно которому операторы связи при заключении контрактов с иностранными гражданами обязаны направлять запрос в государственную систему, чтобы определить, имеются ли на них биометрические данные в ЕБС (а следовательно, имеет ли их уникальный идентификатор в ГИР «ЦПИГ» статус «подтвержденный» или «усиленный»)²⁷¹. Если мигрант не прошел эту процедуру, то российское законодательство запрещает

<https://ru.themoscowtimes.com/2022/10/19/otkazatsya-nelzya-gostintsi-moskvi-obyazali-podklyuchitsya-s-gosudarstvennoi-sisteme-videoslezhki-za-grazhdanami-a25487> (Доступ: 01.05.2026); Роскомсвобода. «Подключение вообще всех камер к системам Москвы — это кошмар и ужас». *Роскомсвобода* от 20 мая 2024 года <https://roskomsvoboda.org/ru/post/video-camera-coffee-shop/> (Доступ: 01.05.2026).

²⁶⁸ См. статью 10.1 Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (Доступ: 01.05.2026), а также: Роскомсвобода. «Реестр ОРИ — реестр по слежке». *Роскомсвобода* от 23 ноября 2023 года <https://roskomsvoboda.org/ru/cards/card/about-ori/> (Доступ: 01.05.2026).

²⁶⁹ См., например: Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Битва за Рунет: Как власть манипулирует информацией и следит за каждым из нас*. Москва, Альпина Паблишер, 2017; International Partnership for Human Rights (IPHR) and Global Diligence LLP. *Russia's Digital Authoritarianism: the Kremlin's Toolkit*. 2023 <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2023/12/digital-authoritarianism-report.pdf> (доступ 14.03.2026); Орлова Катя и Алексей Степанов. «Полный гид по блокировкам Рунета». *Новая Газета Европа* от 28 апреля 2026 года <https://novayagazeta.eu/articles/2026/04/28/polnyi-gid-po-blokirovkam-runeta> (Доступ: 01.05.2026).

²⁷⁰ The Moscow Times. «ФСБ потребовала доступ к переписке россиян с банками». *Русская служба «The Moscow Times»* от 29 октября 2025 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2025/10/29/fsb-potrebovala-dostup-k-perepiske-rossiyan-s-bankami-a178610> (Доступ: 01.05.2026).

²⁷¹ Федеральный закон от 08.08.2024 N 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482565/ (Доступ: 19.03.2026).

телекоммуникационным компаниям заключать с ним контракт²⁷². В таком случае некоторые салоны связи предлагают иностранным гражданам сдать биометрию (высококачественную фотографию и запись голоса) на месте, а другие, которые не имеют такой возможности, направляют мигрантов в крупные банки или МФЦ. Процесс сбора и передачи биометрии жестко регламентирован Минцифры и ФСБ и требует специального оборудования, что превращает аккредитованные салоны связи, филиалы банков и МФЦ в пункты государственного миграционного контроля²⁷³.

Некоторые крупные банки много лет собирают биометрические данные у своих клиентов, мотивируя это «удобством» доступа к услугам и повышением «безопасности» их средств. Однако иллюзии о «заботе» развеялись, когда в 2022 году власти приняли закон, согласно которому все собранные банками данные должны быть направлены в ЕБС²⁷⁴. Хотя иностранному гражданину, не сдавшему биометрию, формально пока не запрещается открытие счета в банке, на практике сделать это почти невозможно. Но даже если мигранту это удастся, пользоваться счетом полноценно он не сможет. Дело в том, что для подключения основных банковских услуг требуется подтвержденный российский номер мобильного телефона, который клиент-иностранец не сможет получить у оператора связи без предварительной оцифровки. Если мигрант попытается воспользоваться телефонным номером, зарегистрированным на другого человека, то банк ему либо сразу откажет, проверив по системе, связанной с государственными базами, что номер не его, либо номер с высокой вероятностью будет быстро заблокирован в рамках системы антифрода. Возникает вопрос: как система реагирует, если у иностранного гражданина уже есть сим-карта? Для ответа на него следует рассмотреть следующую функцию негосударственных акторов в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ».

Помимо поставки государству базовых данных, прямого участия в массовой слежке в режиме реального времени, проверок и принуждения к сдаче биометрии, многие негосударственные и особенно коммерческие акторы также выполняют роль «государственного пристава», поскольку помогают разыскивать и подвергать санкциям тех иностранных граждан, на которых указывают власти. Иными словами, в инфраструктуре ГИР «ЦПИГ» негосударственные акторы также непосредственно задействованы в ее санкционной функции. Ниже приведены лишь две разновидности такого участия, затрагивающие исключительно иностранных граждан, хотя существуют и многие другие механизмы, касающиеся как иностранных, так и российских граждан. В качестве примера последнего можно привести ситуацию, когда счет мигранта или россиянина, которого государственные органы подозревают в проведении запрещенных ими финансовых операций, банк по требованию соответствующих инстанций незамедлительно заблокирует. То же самое относится к нарушениям многих других статей российского законодательства, в котором очевидные преступления вроде изнасилования перемешаны с репрессивными статьями, включая нормы регламентации деятельности «иностранцев» и «нежелательных организаций».

Итак, что касается санкционной функции негосударственных акторов, которая распространяется исключительно на иностранных граждан, то можно упомянуть наказание государственным аппаратом через формально негосударственных операторов связи тех

²⁷² Там же.

²⁷³ Стрелец Юлия. «Операторы мобильной связи вплотную занялись установкой биометрических терминалов». Издание «ComNews» от 24 декабря 2025 года.

²⁷⁴ См. статью 3 Федерального закона от 29.12.2022 N 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436110/ (Доступ: 01.05.2026).

мигрантов, у которых уже были российские сим-карты до введения новых мер, но которые при этом не спешат сдавать биометрию. Так, в 2025 году власти потребовали от операторов связи проверить всех своих давних клиентов из числа иностранных граждан, а тем из них, кто еще не сдал биометрию, а следовательно, не имеет записи в ГИР «ЦПИГ» со статусом «подтвержденный» или «усиленный», — отключить услуги связи²⁷⁵.

Другая разновидность участия негосударственных акторов в санкционной функции связана иностранными гражданами, попавшими в РКЛ. Дело в том, что такому мигранту среди прочего власти запрещают *«приобретение недвижимого имущества, транспортных средств, самоходных машин и других видов техники»*, ограничивают *«пользование правом на управление транспортными средствами»*, а также закрывают возможность операций по *«открытию банковского счета и осуществлению иных банковских операций, за исключением переводов денежных средств в целях уплаты обязательных платежей, установленных законодательством Российской Федерации, а также переводов денежных средств на счет контролируемого лица и выдачи наличных денежных средств контролируемому лицу в сумме не более 30 тысяч рублей в месяц»*²⁷⁶. Во всех этих санкционных мерах уже активно участвуют разнообразные негосударственные акторы, а именно: автодилеры, риелторы, агрегаторы такси, операторы каршеринга и опять же банки. Более того, любой негосударственный актор, у которого работает иностранный гражданин, попавший в РКЛ, обязан по запросу властей предоставить доступ в жилое помещение, где проживает или находится мигрант, передать сведения о его банковских счетах и другие документы, организовать доступ сотрудников МВД к рабочему месту, а в ряде случаев — немедленно приостановить с ним трудовые отношения или даже уволить его.²⁷⁷

Помимо указанных функций, в рамках развития проекта ГИР «ЦПИГ» чиновники планируют еще большее включение негосударственных и особенно коммерческих акторов в государственную архитектуру надзора и репрессий. Так, например, российские финансовые структуры уже несколько лет соединены через СМЭВ с базами МВД, проверяя паспортные данные и регистрацию граждан РФ и иностранных граждан. В дальнейшем власти собираются использовать инфраструктуру систем цифрового профилирования (не только в рамках ГИР «ЦПИГ», но, очевидно, и в ее аналогах для граждан РФ и юридических лиц) для автоматического уведомления кредитных и микрофинансовых организаций (МФО) о доходах и, вероятно, иных данных, на основании которых принимаются решения о предоставлении кредитов и займов²⁷⁸. Более того, Банк России объявил о планах расширить состав сведений, связываемых с цифровыми профилями, заявив, что наряду с информацией для кредитов *«предполагается реализация возможности передачи финансовым организациям*

²⁷⁵ В законе «О связи» говорится следующее: *«Оператор связи обязан проверять наличие и достоверность таких сведений посредством направления запроса в единую систему идентификации и аутентификации с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия до начала оказания услуг связи. В случае, если при проверке оператор связи обнаружит, что сведения отсутствуют или не являются достоверными, оператор связи обязан не оказывать в отношении данного абонентского номера услуги связи, о чем уведомляет юридическое лицо либо индивидуального предпринимателя, и в случае отсутствия ответа в установленный срок исключает из договора указанный абонентский номер, выделенный оператором подвижной радиотелефонной связи»* (см. статью 44 федерального закона «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/ (Дата: 02.05.2026).

²⁷⁶ См. Статью 31.1 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (Доступ: 08.04.2026).

²⁷⁷ См., например: Суров Алексей. «О действиях работодателя, если работник-иностранец попал в реестр контролируемых лиц». Портал «Закон.ру» от 07.04.2025.

²⁷⁸ Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (редакция от 17.11.2025) <https://ivo.garant.ru/#/document/72262102/paragraph/9093:5> (Доступ: 24.03.2026).

электронного свидетельства о праве на наследство для выплаты средств наследникам»²⁷⁹. Вместе с этим Банк России поставил задачу по «увеличению числа организаций, подключенных к Цифровому профилю физического лица»²⁸⁰. Все это, опять же, преподносится как удобство для пользователей, чем чиновники пытаются скрыть дальнейшую экспансию государственного аппарата в частные финансовые системы и использование их как инструментов слежки и миграционного контроля. Если раньше мигрант, продемонстрировав надежность дохода, мог получить кредит, то теперь он не может этого сделать без сдачи биометрии, а также если он находится в списках РКЛ, либо его доход не учтен полностью в ФНС. Согласно намерениям Банка России, в будущем даже решение частных компаний о предоставлении кредита должно основываться на данных государственной системы. Это, с одной стороны, расширяет миграционный контроль, а с другой — в еще большей степени делает условно негосударственные акторы придатком государственной тоталитарной машины.

Так контур ГИР «ЦПИГ» вокруг иностранного гражданина замыкается: автоматизация санкций, предиктивная аналитика, скоринг и алгоритмическое управление дополняются тотальностью охвата, при котором негосударственные акторы становятся государственными агентами по сбору данных, ведению прямой массовой слежки, верификации личности, понуждению к сдаче биометрии и наложению санкций.

²⁷⁹ Банк России. «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2026 год и период 2027 и 2028 годов» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_522339/ (Доступ: 02.04.2026).

²⁸⁰ Там же.

Заключение

При попытке дать целостную оценку ГИР «ЦПИГ» следует остерегаться двух крайностей: недооценки и переоценки. Недооценка может быть связана с тенденцией рассматривать российский режим исключительно как коррупционный и систему власти — только как клептократическую. Нет сомнений, что коррупция пронизывает государственные институты, а клептократия — одна из ключевых характеристик режима. Однако это лишь часть картины. При таком урезанном видении любые масштабные государственные проекты рассматриваются как поле для «распила» и создания заведомо нефункционирующих систем. Принятие этого взгляда ведет к искаженному представлению и непониманию рисков, связанных с развитием ГИР «ЦПИГ».

Так, несмотря на высокую коррумпированность и неспособность нынешнего российского режима развивать независимые суды, демократические институты, мирную внешнюю политику, качественную медицину и нормальные социальные отношения, власти уже не раз демонстрировали высокий уровень приспособляемости к изменяющимся внешним и внутренним условиям. Они доказали умение создавать эффективные стратегии, направленные на разрушение оппозиционных структур, распространение дезинформации и консолидацию влияния. Поскольку ГИР «ЦПИГ» — это прежде всего инструмент защиты и укрепления режима посредством организации масштабной слежки, жесткого контроля и массовых санкций в отношении иностранных граждан, заочное списывание этой системы как неэффективной было бы огромной ошибкой. Более того, деструктивный потенциал ГИР «ЦПИГ» наиболее наглядно доказан на примере РКЛ, действие которого уже испытали на себе сотни тысяч мигрантов.

При другой точке зрения российские власти (и особенно спецслужбы) рассматриваются как всемогущие и всезнающие, а российская система как необычайно крепкий и непревзойденный механизм слежки, контроля и репрессий. Те, кто принимает это видение, склонны переоценивать возможности Кремля. Разработка и внедрение ГИР «ЦПИГ» наглядно показывают: попытка чиновников построить тоталитаризм с опорой на цифровые технологии сталкивается с дефицитом специалистов, нехваткой качественного оборудования, ведомственной разобщенностью, недоработанностью концепции, сбоями инфраструктуры, постоянными отключениями мобильного интернета и, разумеется, коррупцией.

Несмотря на ошибочность подхода, переоценивающего масштаб и текущий российский технологический уровень, данный доклад призван указать в первую очередь на опасность недооценки — в силу, видимо, большей распространенности такого мнения. Иначе трудно объяснить, почему до сих пор отсутствуют детальные критические исследования, посвященные не только ГИР «ЦПИГ», но также цифровому профилированию граждан РФ, метасистеме НСУД и репрессивной роли технологий ИИ в них. В то же время доклад показывает, что построение ГИР «ЦПИГ» началось еще в конце 2010-х годов, и основные функции новой системы по слежке, контролю и санкциям были заложены в нее изначально. Это доказывает, что речь идет не о ситуативной реакции на те или иные международные или внутренние события, а о целенаправленном, планомерном и долгосрочном создании властями инструмента тотального контроля как над мигрантами, так и над гражданами РФ.

Недооценка тем более опасна, что внедрение всеохватывающего цифрового профилирования российскими властями имеет глобальное измерение. Так, российские чиновники не только импортируют репрессивные технологии из Китая, но и экспортируют собственные разработки в государства с авторитарными или смежными режимами. При разработке многих технологий, используемых российскими властями для слежки и репрессий, активно использовалось оборудование из демократических стран. Далее, профилирование и

детальный анализ больших групп иностранных граждан выходят за рамки личного дела отдельных трудовых мигрантов и туристов. К сожалению, нельзя полностью исключить возможность использования российским режимом агрегирования этих массивов данных для предиктивного моделирования социальных и экономических процессов, что превращает ГИР «ЦПИГ» в инструмент стратегического давления в рамках агрессивной внешней политики. Отдельную проблему представляет развертывание властями массового сбора геномных данных (образцов ДНК) иностранных граждан как части процесса по созданию цифрового профиля. Наконец, как было продемонстрировано в докладе, профилирование, пусть на бумаге и в ограниченном режиме, охватывает также дипломатов и сотрудников иностранных посольств и консульств.

ГИР «ЦПИГ» обнажает тоталитарные стремления российских властей. Профилирование иностранных граждан входит в более масштабную инфраструктуру цифрового надзора, распространяющегося на граждан РФ и юридических лиц. К этой инфраструктуре относятся также подсистемы цифровых профилей, которые российские власти разрабатывают для самых разных категорий населения и частного сектора, включая профилирование школьников, студентов, ученых, пациентов, перевозчиков, медицинских организаций и так далее. Эта система тотальна не только в своем устремлении создать профили на каждого человека, зафиксировать и проанализировать все, что о нем известно, и использовать все это в целях надзора, репрессий и манипуляций, но в том, что в ней стираются рамки между общественным и личным, а также государственным и негосударственным. Это наглядно демонстрирует пример ГИР «ЦПИГ», но в равной степени относится к российским гражданам и юридическим лицам. Наконец, сами системы цифровых профилей — лишь один из нескольких больших проектов растущего цифрового Левиафана.

ГИР «ЦПИГ» — это не просто список иностранных граждан с базовыми сведениями о них, а механизм государственного управления, который связывает огромные массивы данных о каждом из мигрантов: от его здоровья и финансового положения до физического передвижения и действий в интернете. Профилирование иностранных граждан, будучи лишь частью более общей метасистемы, уже используется для автоматизации санкций, социального скоринга и алгоритмического управления. В руках диктаторского режима система профилирования расширяет возможности для репрессий, эксплуатации и дискриминации, уменьшая пространство для протеста и защиты прав человека. ГИР «ЦПИГ» — наглядное свидетельство построения российскими властями новой формы тоталитаризма, сочетающей в себе brutальное насилие и алгоритмическую изощренность.

Итак, на основе доклада можно сделать несколько основных выводов о ГИР «ЦПИГ»:

1. Он появился не как ситуативная реакция на миграционный кризис и геополитическую ситуацию, а планомерно создавался в рамках метапроекта по цифровому контролю.
2. Силловые ведомства занимают центральное место в управлении (ФСБ) и оперировании (МВД) его инфраструктурой, а все цели проекта служат интересам по обеспечению безопасности российского режима.
3. Это не классическая статическая база данных, а динамическая цифровая платформа, интегрирующая сведения из межведомственных госсистем, ведомственных баз данных и мобильных приложений.
4. Будучи интегрированным в НСУД, помимо базовых сведений об иностранном гражданине (ФИО, дата рождения, национальность, семья, образование, работа, место проживания, наличие судимости, номер телефона и так далее) ресурс позволяет силовикам получать доступ к массивам дополнительных данных, включая перемещение человека, общение в социальных сетях, финансовые транзакции, покупки онлайн и круг знакомств.

5. В него интегрированы разнообразные технологии ИИ, число которых постоянно увеличивается и которые не только обеспечивают базовую работу инфраструктуры, но и позволяют осуществлять сложные функции, включая мониторинг рисков, предиктивную аналитику и алгоритмическое управление.
6. На его основе уже действуют реестр контролируемых лиц (массовые автоматизированные санкции) и социальный скоринг.
7. В обеспечении функционирования ресурса принимают участие негосударственные акторы, выполняя роль поставщиков данных, механизма по принуждению мигрантов сдавать биометрию, организаторов слежки и агентов государства по наложению санкций.
8. Его следует рассматривать как часть системы цифрового профилирования, охватывающей также граждан РФ и организации, которая в свою очередь является частью метасистемы цифрового контроля.

Как итог, следует отметить, что планомерное развитие, центральная роль спецслужб, использование передовых технологий, неограниченный сбор всех данных, внедрение алгоритмического управления, ориентация на жесткий контроль и репрессии, а также фактически полное подчинение государству частного сектора создают конфигурацию, которая на примере ГИР «ЦПИГ» позволяет наглядно представить образ нового российского тоталитаризма, формирование которого стремительно идет в последние годы.

Изучение репрессивных информационных систем помогает глубоко осознать острую необходимость радикальной альтернативы в подходе к цифровым технологиям, которая бы строилась на принципах ненасилия и уважения к человеческому достоинству.

Процитированные источники

Библиография

- Агентство. «Крупнейший взлом российской цензуры: как она охраняет здоровье Путина, помогает Навке, заводит досье на журналистов и разводит ботов». 8 февраля 2023 года, <https://www.agents.media/tsenzura/> (дата обращения: 27.04.2026).
- Антонов В.В., В.Р. Гурьянов и Г.А. Тугузбаев. *Актуальные вопросы информационного обеспечения органов внутренних дел*. Уфа: Уфимский ЮИ МВД России, 2023.
- Аросев Григорий. «В РФ введены штрафы за отказ передавать ключи шифрования». *Deutsche Welle*, 21 ноября 2019 года, <https://p.dw.com/p/3TUGt> (дата обращения: 21.04.2026).
- Баженов С. В., Дивольд В. Е., Морозов А. А., Попов Д. В., Сафронов Д. М. «Создание Концепции национальной системы биометрической идентификации личности». *Труды Академии управления МВД России* (2020) 2: 42–53.
- Баранов В.В. «Использование искусственного интеллекта для выявления и предотвращения распространения экстремистской и террористической пропаганды в Интернете». *Труды Академии управления МВД России* 4 (72) (2024): 113–128.
- Батоев В.Б. Использование предиктивной аналитики в правоохранительной деятельности. *Общество и право* 4 (82) (2022): 99–107.
- Бахур Владимир. «Биометрические технологии “ЦРТ” вошли в состав Единой биометрической системы». *CNews*, 6 августа 2018 года.
- Бахур Владимир. «Эксперты: национальная система управления данными должна фокусироваться на пользе для бизнеса и граждан». *CNews*, 29 ноября 2018 года.
- Бахур Владимир. «Мишустин формирует “цифровой спецназ” из чиновников министерств». *CNews*, 13 марта 2020 года.
- Беларуская асацыяцыя журналістаў. «7 способов, которыми российский мессенджер Мах следит за пользователями». *Беларуская асацыяцыя журналістаў*, 7 октября 2025 года, <https://baj.media/be/karysnae/mah-sledit-za-polzovateljami/> (дата обращения: 24.04.2026).
- Богданов Д.С. и А.В. Еськов. *Использование органами внутренних дел специализированного российского программного обеспечения для поиска сведений о физических и юридических лицах в открытых источниках сети Интернет*. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2023.
- Буткевич С.А. «Система социального кредита в Китайской Народной Республике в зеркале криминологии». *Вестник Уральского Юридического Института МВД России* 1 (2019): 111–116.
- Бутрин Дмитрий. «Данные очистят от отчетности. Одобрена концепция Росстата по цифровой реформе статистического наблюдения». *Коммерсантъ*, 30 сентября 2019 года.
- Вёрстка. «В России создадут новую миграционную службу. Её возглавит один из богатейших силовиков страны Андрей Кикоть». 2 апреля 2025 года, <https://verstka.media/v-rossii-sozdadut-novuyu-migracionnuyu-sluzhbu-eyo-vozglavit-odin-iz-bogatejshih-silovikov-strany-andrej-kikot> (дата обращения: 05.05.2026).
- Воронов Александр. «Их рассматривает полиция. Москва разворачивает общегородскую систему распознавания лиц». *Коммерсантъ*, 03.12.2018.
- Гаврилюк Анастасия. «В мутной воде “госозера”: власти смогут запрашивать у бизнеса данные по любому поводу». *Forbes*, 30 октября 2024 года.
- Гаврилюк Анастасия. «Вне зоны: банки лишились доступа к паспортным данным клиентов через базу МВД». *Forbes*, 16 апреля 2026 года.
- Гражданское содействие. «Охота на граждан КНДР. Обзор ситуации с беженцами из Северной Кореи в России». *Комитет «Гражданское содействие»*, 10 сентября 2020 года, <https://refugee.ru/dokladyi/doklad-ohota-na-bezhenczev-iz-kndr-v-rf/> (дата обращения: 15.03.2026).
- Гришковец Алексей и Светлана Савина. «Новый этап государственного управления в сфере миграции». *Вестник ВШЭ МВД России* 2 (2025): 67–76.

- Ефремов Геннадий. «Искусственный интеллект выходит на борьбу с преступностью в России. Правонарушителей будут искать хитрые нейросети». *CNews*, 11 января 2024 года.
- Жаныбек Кызы Мырзайым. «С 30 июня для поездки на учебу или работу в Россию нужна регистрация в RuID». *24.KG*, 28 мая 2026 года.
- Жеребцов А.Н. «Цифровой профиль мигранта как миграционно-правовой режим управления миграционными процессами в Российской Федерации» // *Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (16 июня 2022 г.)*. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022: 412–417.
- Захаров Андрей. «“Умный город” или “Старший брат”? Как мэрия научилась знать о москвичах всё». *BBC News Русская служба*, 10 апреля 2020 года, <https://www.bbc.com/russian/features-52219260> (дата обращения: 18.03.2026).
- Злоказов К.В. и Г.Р. Сархошян. «Применение искусственного интеллекта для прогнозирования правонарушений и преступлений на транспорте: теория и методология». *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России* 4 (108) (2025): 98–105.
- Игорев Александр. «Руководству МВД добавили конфиденциальности». *Коммерсантъ*, 29 декабря 2017 года.
- Игорев Александр. «Владимир Колокольцев поставил на опыт. Новый замминистра пришел в МВД из столичной полиции». *Коммерсантъ*, 25 мая 2026 года.
- Кагермазов Сергей. «“Охлаждение” сим-карт: в России начали блокировать мобильный интернет тем, кто вернулся из роуминга». *BBC Русская служба*, 12 ноября 2025 года, <https://www.bbc.com/russian/articles/cd9k53z2ygvo> (дата обращения: 05.05.2026).
- Касми Эльяс. «Власти собираются объединить все данные граждан и бизнеса в огромное электронное досье». *CNews*, 30 ноября 2018 года.
- Катаева О. В. и др. *Формирование и использование информационных ресурсов МВД России в сфере миграции*. Белгород, Белгородский юридический институт МВД России имени И. Д. Путилина, 2024.
- Кислицин И.А. и Д.Ю. Мурашов. *Геоинформационные системы в органах внутренних дел*. Учебное пособие. Омск, Ома МВД России, 2023.
- Ковачич Леонид. «Сделано не в Китае: как устроена система видеонаблюдения Москвы». *Московский центр Карнеги*, 5 августа 2020 года, <https://carnegie.ru/2020/08/05/ru-pub-82419> (дата обращения: 18.03.2026).
- Коммерсантъ. «Их рассматривает полиция. Москва разворачивает общегородскую систему распознавания лиц», 3 декабря 2018 года.
- Коммерсантъ. «Госданные приглашают на платформу», 4 мая 2021 года.
- Королев Игорь. «“Ростелеком” и НИИ “Восход” оцифруют Генпрокуратуру за 13 бюджетных миллиардов». *CNews*, 15 ноября 2019 года.
- Королев Игорь. «Единому ресурсу миграционного учета урезают финансирование на миллиард». *CNews*, 10 июня 2020 года.
- Королев Игорь. «В России создан многомиллиардный центр криптографии. Его кураторами стали Минцифры, Минпромторг и ФСБ». *CNews*, 15 марта 2023 года.
- Краснушкина Надежда. «Чиновникам предписана самоцифровизация». *Коммерсантъ*, 18 октября 2018 года.
- Краснушкина Надежда. «Госданным прописали архитектуру». *Коммерсантъ*, 30 ноября 2018 года.
- Крупанин Филипп и Екатерина Фадеева. «Белые хакеры подали более 200 отчетов об уязвимостях в Мах». *Коммерсантъ*, 10 апреля 2026 года.
- Крючкова Евгения, Надежда Краснушкина и Дмитрий Бутрин. «Государство собирается с базами. Белый дом одобрил концепцию национальной системы управления данными». *Коммерсантъ*, 29 мая 2019 года.

- Кубасов И.А. и А.В. Кирюхин. «О перспективах применения кластеризации методом к-средних в информационно-аналитической работе органов внутренних дел». *Вестник Воронежского института МВД России* 3 (2024): 43–51.
- Кубасов И.А. и Л.А. Лекарь. «Внедрение перспективных систем мониторинга и анализа больших данных, полученных в сети Интернет, для обеспечения деятельности оперативных подразделений МВД России». *Труды Академии управления МВД России* 3 (67) (2023): 154–160.
- Кузнецова, Ирина. «В гости по QR-коду. Новые правила въезда иностранцев в Россию». *ГАРАНТ.РУ*, 1 июля 2025 года.
- Куканов Михаил. «МВД России предлагает отказаться от миграционной карты с 1 января 2028 года». *ГАРАНТ.РУ*, 18 марта 2026 года.
- Куканов Михаил. «МВД России инициировало поправки для проведения эксперимента по набору мигрантов». *ГАРАНТ.РУ*, 6 мая 2026 года.
- Куреев В.В. «Цифровой профиль мигранта и его значение для повышения эффективности производства по делам об административных правонарушениях в сфере миграции населения». *Наука, образование, современность* 4 (2024): 60–63.
- Лаврентьева Наталия. «В “Восходе” прошел конкурс директоров. Победил генерал ФСБ». *CNews*, 7 июня 2010 года.
- Лебедева Ольга. «Российская Федерация включила в реестр контролируемых лиц 700 тыс. иностранцев». *Deutsche Welle*, 9 марта 2025 года, <https://www.dw.com/ru/rf-vklucila-v-reestr-kontroliruemyh-lic-pocti-700-tysac-inostrancev/a-71871790> (дата обращения: 28.04.2026).
- Левашов Александр. «Силовики убедили Медведева: биопаспорта остаются у “Восхода” без конкурса». *CNews*, 6 августа 2009 года.
- Легалов Евгений. «Небольшой брат. Как видеокamеры стали инструментом репрессий». *Радио Свобода*, 7 мая 2024 года, <https://www.svoboda.org/a/neboljshoy-brat-kak-videokamery-stali-instrumentom-repressiy/32932369.html> (дата обращения: 18.03.2026).
- Легезо Денис. «“Ростелеком” назначил вице-президента по электронному правительству». *CNews*, 26 ноября 2013 года.
- Литаврин Максим и Давид Френкель. «Нейроскомнадзор. Чем пользуется РКН, чтобы следить за интернетом — и кто ему в этом помогает». *Медиазона*, 8 февраля 2023 года, <https://zona.media/article/2023/02/08/grccc> (дата обращения: 27.04.2026).
- Любавина Анна. «На развитие российской системы управления данными выделяют почти шесть миллиардов». *CNews*, 7 марта 2025 года.
- Любавина Анна. «Долг Google в России превысил 27 миллиардов рублей». *CNews*, 30 июня 2025 года.
- Мануйлова Анастасия. «Работа в России в составе организованной группы. В 2027 году РФ может перейти к оргнабору трудовых мигрантов». *Коммерсантъ*, 28 ноября 2025 года.
- Малахов Владимир и Марк Симо. «К генеалогии миграционной политики в России: столкновение двух правительственных рациональностей». *ВТЭ* 1 (2018): 58–72.
- Медуза. «Полиция по всей России покупает системы мониторинга соцсетей. Они помогают искать экстремизм “не выходя из рабочего кабинета”», 16 октября 2018 года, <https://meduza.io/feature/2018/10/16/politsiya-po-vsey-rossii-pokupaet-sistemy-monitoringa-sotsetey-oni-pomogayut-iskat-ekstremizm-ne-vyhodya-iz-rabochego-kabineta> (дата обращения: 15.05.2026).
- Медуза. «Товарищ майор Кто выложил в интернет данные трех тысяч человек и объявил их “сторонниками Навального”», 10 августа 2019 года, <https://meduza.io/feature/2019/08/10/kto-takoy-tovarisch-mayor> (дата обращения: 15.05.2026).
- Медуза. «Максимальное количество компромата на всех Научный центр при Управделами президента торгует сервисами, позволяющими деанонимизировать любого жителя

России», 8 августа 2020 года,
<https://meduza.io/feature/2019/08/08/maksimalnoe-kolichestvo-kompromata-na-vseh> (дата обращения: 15.05.2026).

Медуза. «Все иностранцы в России очень скоро окажутся под плотным контролем властей — на каждого человека составят максимально подробное досье», 28 января 2026 года,
<https://meduza.io/cards/vse-inostrantsy-v-rossii-ochen-skoro-okazhutsya-pod-plotnym-kontrole-m-vlastey-na-kazhdogo-cheloveka-sostavyat-maksimalno-podrobnoe-dosie> (дата обращения: 02.04.2026).

Медуза. «Вы наверняка слышали, что «Макс» шпионит за пользователями. Но вряд ли представляете, сколько разных инструментов для слежки внедрено в мессенджер. Возможно, разработчики даже использовали нейросеть для прослушки», 22 мая 2026 года,
<https://meduza.io/feature/2026/05/22/vy-uzhe-navernyaka-slyshali-cto-maks-shpionit-za-svoimi-polzovatelyami-no-vryad-li-predstavlyaete-skolko-raznyh-instrumentov-dlya-slezhki-vnedreno-v-etot-messendzher> (дата обращения: 22.05.2026).

Морозов В.А. «Подготовка сотрудников полиции к выполнению профессиональных задач в системе “Безопасный город”». *Мир науки, культуры, образования*, № 1 (86), 2021: 64–66.

Настоящее время. «“Триколор” Собянина: мигрантам в Москве будут обозначать “статус” с помощью красного, желтого и зеленого цветов», 14 июля 2025 года,
<https://www.currenttime.tv/a/trikolor-sobyanina-migrantam-v-moskve-budut-oboznachat-status-s-pomoschyu-krasnogo-zheltogo-i-zelenogo-tsvetov/33473802.html> (дата обращения: 10.04.2026).

Новая газета. «В МВД предложили создать для мигрантов приложение, оценивающее их “рейтинг социального доверия”», 29 мая 2020 года,
<https://novayagazeta.ru/articles/2020/05/29/161883-v-mvd-predlozhili-sozdat-dlya-migrantov-p-rilozhenie-kotoroe-budet-otsenivat-ih-reyting-sotsialnogo-doveriya> (дата обращения: 21.04.2026).

ОВД-Инфо. *Как власти используют камеры и распознавание лиц против протестующих*, 17 февраля 2022 года,
<https://reports.ovd.info/kak-vlasti-ispolzuyut-kamery-i-raspoznavanie-lic-protiv-protestuyushchi> (дата обращения: 18.03.2026).

ОВД-Инфо и Роскомсвобода. *Права человека и новые технологии в России*, 06 марта 2023 года,
<https://reports.ovd.info/prava-cheloveka-i-novye-tehnologii-v-rossii> (дата обращения: 27.04.2026).

Орлова Катя и Алексей Степанов. «Полный гид по блокировкам Рунета». *Новая Газета Европа*, 28 апреля 2026 года,
<https://novayagazeta.eu/articles/2026/04/28/polnyi-gid-po-blokirovkam-runeta> (дата обращения: 01.05.2026).

Позычанюк Валерия и Петр Мироненко. «ФСБ потребовала от интернет-сервисов онлайн-доступ к данным и переписке пользователей». *The Bell*, 11 февраля 2020 года,
<https://thebell.io/fsb-potrebovala-ot-internet-servisov-onlajn-dostup-k-dannym-i-perepiske-polzovatelej> (дата обращения: 15.05.2026).

Право.ру. «Иностранцам в России планируется выдавать ID-карты», 14 сентября 2020 года.

Радио Свобода. «МВД предложили создать приложение с социальным рейтингом для мигрантов», 29 мая 2020 года. <https://www.svoboda.org/a/30641098.html> (дата обращения: 12.04.2026).

Ревич Юрий. «Если у вас паранойя - это не значит, что за вами не следят». *Новая Газета*, 24 апреля 2015 года,
<https://novayagazeta.ru/articles/2015/04/24/63969-esli-u-vas-paranoyya-8212-eto-ne-znachit-chto-za-vami-ne-sledyat> (дата обращения: 15.06.2026).

Роскомсвобода. «Столичная мэрия заглянет в ночные клубы... через камеры видеонаблюдения», 04 мая 2022 года,
<https://roskomsvoboda.org/en/post/podglyadet-za-nochikami/> (дата обращения: 01.05.2026).

- Роскомсвобода. «Власти хотят собирать биометрические данные россиян без их согласия», 9 августа 2022 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/prinuditelnaya-biometria/> (дата обращения: 18.03.2026).
- Роскомсвобода. «Реестр ОРИ — реестр по слежке», 23 ноября 2023 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/cards/card/about-ori/> (дата обращения: 01.05.2026).
- Роскомсвобода. «МВД использует ИИ для прогнозирования ЧС и выявления видеоподделок», 11 января 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/ai-for-mvd/> (дата обращения: 16.05.2026).
- Роскомсвобода. «Подключение вообще всех камер к системам Москвы — это кошмар и ужас», 20 мая 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/video-camera-coffee-shop/> (дата обращения: 01.05.2026).
- Роскомсвобода. «Минцифры хочет собирать геотреки россиян», 25 декабря 2024 года, <https://roskomsvoboda.org/ru/post/ministry-plans-to-collect-anonymized-location-data-of-russians/> (дата обращения: 24.03.2026).
- Рофе Жан. «Иностранцев в РФ, не сдавших биометрию, лишат сим-карт». *Deutsche Welle*, 01 июля 2025 года, <https://www.dw.com/ru/inostrancev-v-rossii-ne-sdavsih-biometriu-lisat-simkart/a-73109351> (дата обращения: 05.05.2026).
- Седых И.А. и И.В. Стругов. «Анализ актуальных подходов к моделированию рейтинговых систем». *Вестник Воронежского института МВД* 1 (2025): 49–58.
- Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Новое дворянство: Очерки истории ФСБ*. Москва, Альпина Бизнес Букс, 2012.
- Солдатов Андрей и Ирина Бороган. *Битва за Рунет: Как власть манипулирует информацией и следит за каждым из нас*. Москва, Альпина Паблишер, 2017.
- Стрелец Юлия. «Операторы мобильной связи вплотную занялись установкой биометрических терминалов». *ComNews*, 24 декабря 2025 года.
- Стрельников Алексей. «Мессенджер-шпион Мах? Как россияне переходят на “максофоны”». *Deutsche Welle*, 23 марта 2026 года. <https://www.dw.com/ru/max-messendzerspion-pocemu-rossiane-perehodat-na-maksofony/a-76494140> (дата обращения: 23.04.2026).
- Суров Алексей. «О действиях работодателя, если работник-иностранец попал в реестр контролируемых лиц». *Закон.ру*, 7 апреля 2025 года.
- Троицкий Константин. *Пять лет Главному управлению по вопросам миграции МВД*. Комитет «Гражданское содействие», 2021 год. <https://refugee.ru/dokladyi/from-fms-to-guvm-mvd/> (дата обращения: 26.03.2026).
- Троицкий, Константин. *О новых способах, нормах и технологиях слежки за иностранными гражданами в Российской Федерации*. Центр защиты прав человека «Мемориал», 2025 год. https://memorialcenter.org/uploads/O_novyh_sposobah_normah_i_tehnologiyah_slezhki_za_inostrannymi_grazhdanami_v_RF_Avtor_Konstantin_Troiczkiy_d6c2c66f6e.pdf (дата обращения: 18.05.2026).
- Троицкий Константин. *Тестирование детей-иностранцев граждан на знание русского языка: нарушение права на образование, слежка и российская репрессивная миграционная политика*. Центр защиты прав человека «Мемориал», 2026 год. https://memorialcenter.org/uploads/organized_1_4f1f751529.pdf (дата обращения: 03.04.2026).
- Устинова Анна. «"Ростелеком" узнает в лицо и по голосу». *ComNews*, 20 февраля 2018 года.
- Холупова Кристина. «Аэропорт Внуково внедрил ИИ для проверки поддельных паспортов». *CNews*, 23 июля 2025 года.
- Худаева Елена. «МВД предложило платно предоставлять информацию о гражданах банкам и операторам связи». *Forbes*, 25 марта 2026 года.

- Центр «Досье». «Глаза Кремля. Как устроен цифровой ГУЛАГ в России — и что мешает ему заработать в полную силу», 11 марта 2024 года, <https://dossier.center/sorm/> (дата обращения: 15.05.2026).
- Шмырова Валерия. «Суперсистема единого управления госданными России появится в 2022 году». *CNews*, 29 мая 2019 года.
- Aitkhozhina, Damelya. "Russia's latest app will track migrant workers – but who's next?" *openDemocracy*, June 9, 2026. <https://www.opendemocracy.net/en/odr/russias-latest-app-will-track-migrant-workers-but-whos-next/> (дата обращения: 04.03.2026).
- Akbarpour, Nima. "Nazer 1: A Tool for Hijab Enforcers". *Medium*, 13.12.2023, <https://nima.medium.com/nazer-1-a-tool-for-hijab-enforcers-21bb78d5001a> (дата обращения: 20.02.2026).
- Applebaum, Anne. *Autocracy, INC. The Dictators Who Want to Run the World*. New York, Doubleday, 2024.
- BBC. «"Самая легкая цель — это мигранты". Как в России работает новый "реестр контролируемых лиц"». *BBC Русская служба*, 13 мая 2025 года, <https://www.bbc.com/russian/articles/cp8dn70y42eo> (дата обращения: 28.04.2026).
- Bernard Andreas. *Komplizen des Erkennungsdienstes. Das Selbst in der digitalen Kultur*. Frankfurt am Main: S. Fischer Verlag GmbH, 2017.
- Brussee Vincent. *Social Credit. The Warring States of China's Emerging Data Empire*. London: Palgrave Macmillan, 2023.
- Castelluccia Claude and Daniel Le Métaye. *Understanding Algorithmic Decision-making: Opportunities and Challenges*. Brussels: European Parliamentary Research Service, 2019.
- Chin Josh and Liza Lin. *Surveillance State: Inside China's Quest to Launch a New Era of Social Control*. New York: St. Martin's Press, 2022.
- ComNews. «ГосДата.хаб скоро в России», 12 мая 2022 года.
- Digital Russia. «МВД сообщило о создании "Цифрового профиля иностранца"», 28 мая 2026.
- Digital Russia. «МВД запустило сервис "Цифрового профиля иностранца"», 1 июля 2026.
- Dragu Tiberiu and Yonatan Lupu. "Digital Authoritarianism and the Future of Human Rights". *International Organization* 75, no. 4 (2021): 991–1017.
- Earl, Jennifer, Thomas V. Maher and Jennifer Pan. "The digital repression of social movements, protest, and activism: A synthetic review". *Science Advances*, Vol. 8, No. 10, <https://www.science.org/doi/full/10.1126/sciadv.abl8198> (дата обращения: 14.03.2026).
- Edmonds, Jeffrey, et al. *Artificial Intelligence and Autonomy in Russia*. CNA, 2021.
- El Nacional. "El carnet de la patria, extorsión y vigilancia: los avances tecnológicos al servicio del control social en Venezuela". *El Nacional*, Mayo 14, 2025, <https://www.elnacional.com/2025/05/el-carnet-de-la-patria-extorsion-y-vigilancia-los-avances-tecnologicos-al-servicio-del-control-social-en-venezuela/> (дата обращения: 16.03.2026).
- Google Play. <https://play.google.com/store/apps/datasafety?id=ru.gosuslugi.migrant> (дата обращения: 30.03.2026).
- Fediunin Jules. S. "Conceptualizing Nativism in Authoritarian Russia: From Nationalist Ideology to Antimigrant Riots". *Nationalities Papers*. Published online 2023: 1–27.
- Fedor Julie. *Russia and the Cult of State Security. The Chekist Tradition, from Lenin to Putin*. London: Routledge, 2011.
- Feldstein Steven. *The Rise of Digital Repression. How Technology Is Reshaping Power, Politics, and Resistance*. Oxford, Oxford University Press, 2021.
- Frantz Erica, Andrea Kendall-Taylor and Joseph Wright. *Digital Repression in Autocracies*. Gothenburg: University of Gothenburg, 2020.
- Gohdes Anita R. *Repression in the Digital Age. Surveillance, Censorship, and the Dynamics of State Violence*. Oxford, Oxford University Press, 2024.
- Goldenfein Jake. *Monitoring Laws. Profiling and Identity in the World State*. Cambridge, Cambridge University Press, 2020.

- Gorodzeisky Anastasia. 2019. "Opposition to immigration in contemporary Russia". *Post-Soviet Affairs* 35 (3): 205–22.
- Heusala, Anna-Liisa. "The Soviet Legacy of 'national security' in Russian Migration Policy". *Russian Politics* 3, no. 3 (2018): 430–450.
- HRW. *Living in Fear and Humiliation. Rising Xenophobic Harassment and Violence towards Central Asian Migrants in Russia*. Human Rights Watch, March 2025, https://www.hrw.org/sites/default/files/media_2025/04/russia0325web.pdf (дата обращения: 12.03.2026).
- Ideal.Реалии. «МВД РФ хочет обязать мигрантов устанавливать приложение с "рейтингом социального доверия"», 30 мая 2020 года, <https://www.idelreal.org/a/30643230.html> (дата обращения: 12.04.2026).
- Iliadis Andrew and Amelia Acker. "The seer and the seen: Surveying Palantir's surveillance platform." *The Information Society* 38, no. 5 (2022): 334–363.
- International Partnership for Human Rights (IPHR) and Global Diligence LLP. *Russia's Digital Authoritarianism: the Kremlin's Toolkit*, 2023, <https://iphronline.org/articles/russias-digital-authoritarianism-the-kremlins-toolkit/> (дата обращения: 14.03.2026).
- Kimery Anthony. "Russia to expand use of biometrics to identify foreign citizens and immigrants seeking work". *Biometricupdate.com*, March 10, 2020, <https://www.biometricupdate.com/202003/russia-to-expand-use-of-biometrics-to-identify-foreign-citizens-and-immigrants-seeking-work> (дата обращения: 18.03.2026).
- Koops Bert-Jaap. "The concept of function creep". *Law, Innovation and Technology* 13, no. 1 (2021): 29–56.
- Krolik Aaron, Paul Mozur and Adam Satariano. "Cracking Down on Dissent, Russia Seeds a Surveillance Supply Chain". *The New York Times*, July 3, 2023, <https://www.nytimes.com/2023/07/03/technology/russia-ukraine-surveillance-tech.html> (дата обращения: 15.05.2026).
- Kuznetsova Irina. "Dangerous and Unwanted: Policy and Everyday Discourses of Migrants in Russia". *Migration and Ukraine Crisis*, edited by Agnieszka Pikulicka-Wilczewska and Greta Uehling. E-International Relations Publishing, 2017: 149–63.
- Langer Paul F. "Lessons from China - The Formation of a Social Credit System: Profiling, reputation scoring, social engineering". *Proceedings of the 21st Annual International Conference on Digital Government Research*, 2020: 164–174.
- Leo XIV, Pope. 2026. *Magnifica humanitas: On Safeguarding the Human Person in the Time of Artificial Intelligence* (Encyclical Letter), The Holy See. May 15, 2026, <https://www.vatican.va/content/leo-xiv/en/encyclicals/documents/20260515-magnifica-humanitas.html> (дата обращения: 08.06.2026).
- Linacre Robin. "Why Probabilistic Linkage is More Accurate than Fuzzy Matching or Term Frequency based approaches". *Medium*, October, 27, 2023, <https://medium.com/data-science/why-probabilistic-linkage-is-more-accurate-than-fuzzy-matching-or-term-frequency-based-approaches-15a28c733e73> (дата обращения: 25.04.2026).
- Mahon, Anastassiya and Scott Walker. "Russia's Digital Repression Landscape: Unraveling the Kremlin's Digital Repression Tactics." *Journal of Illiberalism Studies* 4 no. 3 (2024): 29–50.
- Orlov I.B. and A.D. Popov. "Show All the Advantages of Socialism": Foreign Tourism in the USSR and Soviet Management of Visitors' Impressions". *Russian Studies in History* 59, no. 3 (2021): 184–225.
- Palka Przemysław. "Algorithmic Central Planning: Between Efficiency and Freedom". *Law and Contemporary Problems* 83 (2020): 125–149.
- Pearson James S. "Defining Digital Authoritarianism". *Philosophy & Technology* 37, no. 73 (2024), <https://link.springer.com/article/10.1007/s13347-024-00754-8> (дата обращения: 17.03.2026).
- Pei, Minxin. *The Sentinel State. Surveillance and the Survival of Dictatorship in China*. Cambridge, Harvard University Press, 2024.

- Peters Benjamin. *How Not to Network a Nation. The Uneasy History of the Soviet Internet*. Cambridge, MIT Press, 2015.
- Polyakova Alina and Chris Meserole. *Exporting Digital Authoritarianism: The Russian and Chinese Models*. Washington, DC: Brookings Institution, 2019, https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2019/08/FP_20190827_digital_authoritarianism_polyakova_meserole.pdf (дата обращения: 16.03.2026).
- RE: RUSSIA. «Авторитарная дисфункция: иррациональная антимигрантская кампания демонстрирует углубляющийся разрыв между прагматическим и идейно-пропагандистским векторами в политике российских властей», 12 сентября 2024 года, <https://re-russia.net/analytics/0186/> (дата обращения: 03.04.2026).
- Roberts Tony and Marjoke Osterom. “Digital Authoritarianism: a Systematic Literature Review”. *Information Technology for Development*, 31 (no. 4): 860–884.
- Shelley, Toby. *Exploited Migrant Labour in the New Global Economy*. London: Zed Books. 2007.
- Smith Adam. “Moscow Facial ID System Sends App Alerts About Suspects to Police.” *PCMag*, January 30, 2020, <https://www.pcmag.com/news/moscow-facial-id-system-sends-app-alerts-about-suspects-to-police> (дата обращения: 05.05.2026).
- Soest Christian von. “Democracy prevention: The international collaboration of authoritarian regimes”. *European Journal of Political Research* 54 (2015): 623–638.
- Syed Khalid Muhammad. *Palantir Technologies. The Architecture of Total Information Surveillance*. Commandeleven, 2026, <https://commandeleven.com/wp-content/uploads/2026/03/Palantir-Technologies-The-Architecture-of-Total-Information-Surveillance.pdf> (дата обращения: 14.05.2026).
- The Moscow Times. «“Отказаться нельзя”. Гостиницы Москвы обязали подключиться к государственной системе видеослежки за гражданами», 19 октября 2022 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2022/10/19/otkazatsya-nelzya-gostintsi-moskvi-obyazali-podklyuchitsya-s-gosudarstvennoi-sisteme-videoslezhki-za-grazhdanami-a25487> (дата обращения: 01.05.2026).
- The Moscow Times. «ФСБ стала требовать от “Яндекса” круглосуточный доступ к “умному дому” “Алисы”», 28 мая 2025 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2025/08/28/fsb-stala-trebovat-ot-yandeksa-otkrit-dostup-k-umnomu-domu-alisi-a172936> (дата обращения: 21.04.2026).
- The Moscow Times. «ФСБ потребовала доступ к переписке россиян с банками», 29 октября 2025 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2025/10/29/fsb-potrebovala-dostup-k-perepiske-rossiyan-s-bankami-a178610> (дата обращения: 01.05.2026).
- The Moscow Times. «По всей России, кроме Москвы, решили запретить свободный найм на работу иностранцев», 13 января 2026 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2026/01/13/povsei-rossii-krome-moskvi-reshili-zapretit-svobodnii-naim-narabotu-inostrantsev-a184358> (дата обращения: 15.04.2026).
- The Moscow Times. «МВД решило следить за каждым мигрантом по геолокации мобильного телефона», 15 июля 2026 года, <https://ru.themoscowtimes.com/2026/07/15/esche-tri-rossiiskih-riteilera-okazalis-na-grani-bankrotstva-i-zakritiya-a200933> (дата обращения: 16.07.2026).
- Verkhovsky Alexander. “What is Behind the Kremlin’s Increasingly Anti-Migration Line?” *Russia.Post*, August 15, 2024, https://russiapost.info/politics/anti_migration_line (дата обращения: 20.12.2025).
- Verkhovsky Alexander. “What is Driving the Intensifying Anti-Migration Campaign in Russia?” *Russia.Post*, December 19, 2024, https://russiapost.info/politics/anti_migration_campaign (дата обращения: 12.03.2026).
- Volnaya Nadzeya. “Lukashenka’s digital eyes”. *Belsat*, March 27, 2025, <https://en.belsat.eu/85836830/lukashenkas-digital-eyes> (дата обращения: 20.02.2026).

Документы российских государственных ведомств

- Аналитический центр при Правительстве РФ. «Национальная система управления данными. Концепция». Проект от 25.11.2018, версия 5.14, https://digital.msu.ru/wp-content/uploads/%D0%9D%D0%A1%D0%A3%D0%94.-%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%B28_25112018.pdf (дата обращения: 20.04.2026).
- Банк России. «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2026 год и период 2027 и 2028 годов», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_522339/ (дата обращения: 02.04.2026).
- МВД России. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/12-25/00163842), <https://www.consultant.ru/law/review/209587546.html> (дата обращения: 31.05.2026).
- Паспорт национального проекта «Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 N 7), https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328854/ (дата обращения: 09.03.2026).
- «Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019 - 2025 годы» (утв. Президентом РФ 06.03.2020 N Пр-469), https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348045/ (дата обращения: 05.03.2026).
- Письмо МВД России от 22 июня 2022 г. № 1/6825 «Об осуществлении выгрузки сведений».
- Письмо Минцифры России от 17.06.2025 N ОК-П24-58177 «О разъяснении правил, вводимых на территории Российской Федерации постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509343/ (дата обращения: 27.02.2026).
- Постановление Правительства РФ от 04.07.1992 N 470 (ред. от 20.12.2019) «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_816/34962052c91a1ec2aa65a9eddb5bbac81cd6156e/ (дата обращения: 05.05.2026).
- Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 N 94 «О государственной информационной системе миграционного учета», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66227/ (дата обращения: 21.04.2026).
- Постановление Правительства РФ от 08.09.2010 N 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104665/ (дата обращения: 10.03.2026).
- Постановление Правительства РФ от 06.08.2015 N 813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_184040/ (дата обращения: 27.03.2026).
- Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (первоначальная редакция), <https://ivo.garant.ru/#/document/77695224/paragraph/33:2> (дата обращения: 24.03.2026).
- Постановление Правительства РФ от 03.06.2019 N 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» (редакция от 17.11.2025), <https://ivo.garant.ru/#/document/72262102/paragraph/9093:5> (дата обращения: 24.03.2026).

- Постановление Правительства РФ от 09.10.2021 N 1723 «Об утверждении Правил предоставления сведений, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации, в том числе перечня указанных сведений и сроков их предоставления, и перечня обезличенных персональных данных, содержащихся в едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398009/ (дата обращения: 02.04.2026).
- Постановление Правительства РФ от 13.05.2022 N 867 «О единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений “Работа в России”», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_416930/ (дата обращения: 02.04.2026).
- Постановление Правительства РФ от 13.07.2022 N 1241 «О федеральной государственной информационной системе “Моя школа”», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_422207/ (дата обращения: 17.05.2026).
- Постановление Правительства РФ от 07.11.2024 N 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490324/ (дата обращения: 27.02.2026).
- Постановление Правительства РФ от 26.12.2024 N 1899 «О реестре контролируемых лиц» (вместе с «Положением о реестре контролируемых лиц»), https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495039/ (дата обращения: 28.04.2026).
- Постановление Правительства РФ от 21.11.2025 N 1854 “Об утверждении Правил межведомственного информационного взаимодействия между исполнительными органами субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и Министерством внутренних дел Российской Федерации и (или) его территориальными органами при передаче сведений об иностранных гражданах и лицах без гражданства, не достигших возраста 18 лет, пребывающих (проживающих) на территории Российской Федерации, и их родителях (законных представителях), включающих перечень информационных систем, используемых для обмена указанными сведениями и (или) являющихся источником информации для подтверждения достоверности этих сведений, а также формат и состав указанных сведений», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_519588/ (дата обращения: 03.04.2026).
- Постановление Правительства РФ от 27.04.2026 N 468 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_533144/ (дата обращения: 02.06.2026).
- Постановление Правительства РФ от 12.06.2026 N 735 «Об утверждении состава сведений, предоставляемых органами и организациями для включения в государственный информационный ресурс “Цифровой профиль иностранного гражданина”, Правил формирования и ведения государственного информационного ресурса “Цифровой профиль иностранного гражданина”, а также Правил доступа к сведениям, содержащимся в государственном информационном ресурсе “Цифровой профиль иностранного гражданина”», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_536997/ (дата обращения: 23.06.2026).
- Правительство РФ. «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_495719/ (дата обращения: 02.04.2026).
- Приказ МВД России от 29.12.2022 N 1110 «Об утверждении Положения об Управлении по организации борьбы с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий Министерства внутренних дел Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439373/ (дата обращения: 17.05.2026).

- Разъяснения МВД России от 22.12.2021 «О порядке проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации, фотографирования и правилах прохождения медицинского освидетельствования иностранными гражданами», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404378/ (дата обращения: 18.03.2026).
- Распоряжение МВД России от 29.12.2020 N 1/15065 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2021 - 2023 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398852/ (дата обращения: 22.04.2026).
- Распоряжение МВД России от 11.01.2022 N 1/37 «Об утверждении Ведомственной программы цифровой трансформации МВД России на 2022 - 2024 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414300/ (дата обращения: 22.04.2026).
- Распоряжение Департамента информационных технологий г. Москвы от 19 сентября 2025 г. N 64-16-498/25 «Об утверждении Порядка использования специализированного мобильного приложения "Амина"».
- Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 N 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса "Безопасный город"», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172077/ (дата обращения: 27.04.2026).
- Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 N 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318894/ (дата обращения: 05.03.2026).
- Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 N 265-р «О плане мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», редакция от 03.06.2020, <https://www.zakonrf.info/izmeneniya-v-zakonodatelstve/sravnenie-12891/> (дата обращения: 05.03.2026).
- Распоряжение Правительства РФ от 03.06.2019 N 1189-р «Об утверждении Концепции создания и функционирования национальной системы управления данными и плана мероприятий ("дорожную карту") по созданию национальной системы управления данными на 2019 - 2021 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_326265/ (дата обращения: 18.03.2026).
- Распоряжение Правительства РФ от 16.01.2024 N 30-р «О плане мероприятий по реализации в 2024 - 2025 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_467581/fc511f0c24af499978fd353761b6274c6afa3762/ (дата обращения: 15.03.2026).
- Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2025 N 4171-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_523800/ (дата обращения: 30.05.2026).
- Указ Президента РФ от 31.10.2018 N 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» (первоначальная версия), <https://ivo.garant.ru/#/document/76818987/paragraph/17:1> (дата обращения: 21.04.2026).
- Указ Президента РФ от 12.05.2023 N 342 «О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. N 622», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_446952/ (дата обращения: 21.04.2026).
- Указ Президента РФ от 09.07.2025 N 467 «О государственном информационном ресурсе "Цифровой профиль иностранного гражданина"», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_509510/ (дата обращения: 25.02.2026).
- Указ Президента РФ от 15.10.2025 N 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_516670/ (дата обращения: 06.04.2026).

Указ Президента РФ от 02.12.2025 N 883 «О поддержке переселения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Российской Федерации, и об особенностях их правового положения в Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_520460/ (дата обращения: 02.04.2026).

Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 08.04.2026).

Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 N 126-ФЗ, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/ (дата обращения: 02.05.2026).

Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 01.05.2026).

Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (дата обращения: 28.03.2026).

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 21.04.2026).

Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “О противодействии терроризму” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 06.07.2016 N 374-ФЗ, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201078/ (дата обращения: 18.05.2026).

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» от 06.07.2016 N 375-ФЗ, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_201087/ (дата обращения: 18.05.2026).

Федеральный закон от 08.06.2020 N 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354474/ (дата обращения: 07.05.2026).

Федеральный закон от 01.07.2021 N 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации” и Федеральный закон “О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации”», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388871/ (дата обращения: 21.04.2026).

Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25.07.1998 N 128-ФЗ, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19562/ (дата обращения: 21.04.2026).

Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (первоначальная редакция), <https://ivo.garant.ru/#/document/76800888/paragraph/1:2> (дата обращения: 21.04.2026).

Федеральный закон от 02.07.2021 N 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (редакция с изменениями N 624-ФЗ от 25.12.2023), <https://ivo.garant.ru/#/document/76839269/paragraph/1:4> (дата обращения: 21.04.2026).

Федеральный закон от 29.12.2022 N 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436110/ (дата обращения: 01.05.2026).

Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 08.08.2024 N 248-ФЗ, https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482497/ (дата обращения: 20.05.2026).

Федеральный закон от 08.08.2024 N 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482512/ (дата обращения: 31.03.2026).

Федеральный закон от 08.08.2024 N 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и отдельные законодательные акты Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_482565/ (дата обращения: 19.03.2026).

Федеральный закон от 01.04.2025 N 41-ФЗ «О создании государственной информационной системы противодействия правонарушениям, совершаемым с использованием информационных и коммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_502182/ (дата обращения: 19.03.2026).

Федеральный закон от 23.05.2025 N 121-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_505834/ (дата обращения: 16.03.2026).

Федеральный закон от 31.07.2025 N 281-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон “О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях”», https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_511068/ (дата обращения: 19.03.2026).